

## Содержание

<b>I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2022 года. . . . .</b>	<b>4</b>
1.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года . . . . .	4
1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года . . . . .	6
1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Административной инспекцией Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года . . . . .	9
1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы . . .	17
1.5. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Зверево», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения . . . . .	34
1.6. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мартыновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы . . . . .	44
1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы . . . . .	50
1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года . . . . .	57
1.9. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения . . . . .	70

1.10.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года. . . . .	83
1.11.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Багаевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и истекший период 2022 года . . . . .	89
<b>II.</b>	<b>Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за I полугодие 2022 года . . . . .</b>	<b>99</b>
2.1.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Багаевского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», за текущий период 2022 года . . . . .	99
2.2.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Веселовского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года . . . . .	103
2.3.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Зимовниковского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года. . . . .	107
2.4.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Обливского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года . . . . .	110
2.5.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Заветинского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года . . . . .	117

<b>III. Результаты экспертно-аналитических мероприятий. . . . .</b>	<b>121</b>
3.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2022 года . . . . .	121
3.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2022 года . . . . .	124
<b>IV. Рассмотрено коллегией . . . . .</b>	<b>132</b>
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2022 года. . . . .	132
<b>V. Официальная хроника . . . . .</b>	<b>152</b>

## **I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2022 года**

### **1.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.04.2022 № 108, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.04.2022 № 57.

**Цель контрольного мероприятия:** обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

**Объект контрольного мероприятия:** Законодательное Собрание Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств (далее – Законодательное Собрание).

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Хотина и М.Е. Волохонская, инспектор Контрольно-счетной палаты Н.А. Пономарева.

**Проверяемый период:** 2021 год и текущий период 2022 года.

Акт по результатам проверки подписан в установленном порядке.

Фактов непредоставления документов или препятствий в проведении проверки не было. Все документы предоставлены своевременно и в полном объеме.

#### **Результаты контрольного мероприятия.**

Исполнение Законодательным Собранием Ростовской области областного бюджета по расходам в 2021 году составило 360,4 млн рублей, или 98,6% уточненного плана, на 01.06.2022 – 145,6 млн рублей, или 32,2% уточненного годового плана.

Как показала проверка, Законодательным Собранием Ростовской области в проверяемом периоде были соблюдены регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, ведение банковских и кассовых операций в целом соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств, нарушений порядка расчетов по оплате труда с работниками, расчетов с подотчетными лицами, неисполнения обязательств, предусмотренных заключенными контрактами, не выявлено.

При проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов, правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, нарушений не установлено.

Проверка показала, что Законодательным Собранием Ростовской области при размещении заказов в целом соблюдены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Экономия средств областного бюджета в проверяемом периоде по результатам проведенных торгов конкурентными способами в 2021 году составила 2,2 млн рублей, на момент проведения контрольного мероприятия

в текущем году размещение закупок конкурентными способами не завершено.

Законодательным Собранием Ростовской области обеспечено осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с законодательством.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 31.05.2022 № 14).*

*Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.*

*Проверка с контроля снята.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

**1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.06.2022 № 144 (в редакции от 22.06.2022 № 151), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 06.06.2022 № 82 (в редакции от 22.06.2022 № 88).

**Цель контрольного мероприятия:** обеспечение результативности и целевого использования средств областного бюджета Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

**Перечень проверенных объектов:** Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.В. Кочергина (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Маевский, В.В. Туров.

**Проверяемый период:** 2021 год и текущий период 2022 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 27.06.2022 по 15.07.2022.

**В результате проверки установлено следующее.**

Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Аппарату по ведомству 855 «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области» первоначально на 2021 год утверждены ассигнования в общем объеме 25 826,4 тыс. рублей.

Бюджетная роспись и бюджетная смета Аппарата на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены Уполномоченным по правам человека в Ростовской области А.И. Харьковским 21.12.2020 и составлены на основе принятого бюджета в соответствии с показателями, утвержденными Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022 кассовые расходы Аппарата Уполномоченного составили 26 882,4 тыс. рублей, или 96,0% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.

Первоначально на 2022 год областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Аппарату по ведомству 855 «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области» утверждены ассигнования в общем объеме 37 773,3 тыс. рублей.

Бюджетная роспись и бюджетная смета Аппарата на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составлены на основе принятого бюджета в соответствии с показателями, утвержденными Областным законом 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете



на 2022 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», и утверждены Уполномоченным по правам человека в Ростовской области А.И. Харьковским 20.12.2021.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.07.2022 кассовые расходы Apparата Уполномоченного составили 14 931,0 тыс. рублей, или 40,0% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.

Составление, утверждение и ведение бюджетных смет Apparатом Уполномоченного осуществлялось в соответствии с приказом Уполномоченного от 20.12.2018 № 155-К «О Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы).

Утвержденный Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы аппарата Уполномоченного обеспечивает реализацию статей 70, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствует требованиям приказа от 14.02.2018 № 26н.

Кассовые расходы, осуществленные Apparатом Уполномоченного в проверяемом периоде, соответствуют расходам, предусмотренным расчетами к бюджетным сметам на соответствующий период, и не превышают утвержденные бюджетные ассигнования.

Проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок и доплат к должностным окладам работникам Apparата Уполномоченного в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты премий работникам Apparата Уполномоченного по итогам работы за месяц и квартал, материальной помощи и компенсационных выплат установлено, что в 2021 году Apparатом Уполномоченного при внесении представления о выплате единовременной премии допущено несоблюдение требований пункта 3.2 Порядка выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, утвержденного Приказом Уполномоченного от 22.06.2018 № 106-К в связи с отсутствием в представлении от 21.01.2021 о выплате единовременной премии специалисту Великоиваненко Ю.В. предложения о конкретном размере премии.

Проверкой соблюдения ведения расчетов с подотчетными лицами, своевременности представления авансовых отчетов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса, обоснованности произведенных хозяйственных и командировочных расходов, проверкой правильности расходования средств на служебные командировки нарушений не установлено.

Проверкой исполнения заключенных Apparатом Уполномоченного с поставщиками (подрядчиками) контрактов по объемам, стоимости, ассортименту товаров, работ и услуг, срокам поставки, выполнения работ и услуг, условиям оплаты установлено, что поставка товарно-материальных ценностей, оказание услуг осуществлялись в соответствии с заключенными контрактами между поставщиками (подрядчиками) и Apparатом Уполномоченного. Установлено нарушение условий исполнения трех контрактов (договоров), заключенных на общую сумму 286,4 тыс. рублей, выразившееся в несвоевременной приемке и подписании первично-учетных документов (актов выполненных работ, счетов, счет-фактур), в 2021 году – в 2 случаях, в текущем периоде 2022 года – в 6 случаях.

Выборочной проверкой фактов неисполнения договорных обязательств со стороны контрагентов Apparата Уполномоченного не установлено.

Выборочной проверкой правильности расходования средств, выделяемых на приобретение услуг и материальных ресурсов, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения порядка расчетов с поставщиками и подряд-

чиками за поставленные товары, работы и услуги установлено следующее.

Аппаратом Уполномоченного по государственным контрактам за 2021 год и текущий период 2022 года (по состоянию на 01.07.2022) проводилась претензионная и исковая работа.

В ходе выборочной проверки организации и ведения бухгалтерского учета, соблюдения порядка оформления документов аналитического и синтетического учета, учета основных средств, долгосрочных вложений и нематериальных активов, материальных запасов, кассовых операций, расчетов нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия данных бухгалтерского учета показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской задолженности за 2021 год и текущий период 2022 года нарушений не установлено.

Проверкой осуществления внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета бюджетных средств, установлено, что в 2021 году и текущем периоде 2022 года Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области допущено несоблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в неосуществлении внутреннего финансового аудита.

Выборочной проверкой соответствия данных бухгалтерского учета показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской задолженности за 2021 год и текущий период 2022 года нарушений не установлено.

\* \* \*

*В результате проверки установлено, что в целом в проверяемом периоде Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Вместе с тем установлены некоторые нарушения и недостатки.*

*В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки Уполномоченному по правам человека в Ростовской области направлено представление с предложениями: принять меры по соблюдению действующего законодательства, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, укреплению финансовой и бюджетной дисциплины, недопущению нарушений в дальнейшем при выполнении государственных задач и функций.*

*В результате работы, проведенной Аппаратом Уполномоченного как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты, нарушения устранены в полном объеме.*

*Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**



### **1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Административной инспекцией Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.06.2022 № 145; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 06.06.2022 № 83.

**Цель проверки:** обеспечение законности и эффективности использования средств областного бюджета Административной инспекцией Ростовской области.

**Предмет проверки:** деятельность Административной инспекции Ростовской области по планированию, распределению и использованию бюджетных средств.

**Проверяемый период:** 2021 год и текущий период 2022 года.

**Проверяемый объект:** Административная инспекция Ростовской области (далее – Административная инспекция).

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.Л. Владарчик (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.В. Туров (с 04.07.2020 по 15.07.2022), Т.В. Углова.

**Срок проведения проверки:** с 04.07.2022 по 22.07.2022.

**В результате проверки установлено следующее.**

Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Административной инспекции по ведомству 857 «Административная инспекция Ростовской области» первоначально на 2021 год утверждены ассигнования в общем объеме 56 096,9 тыс. рублей. Уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – Административной инспекции Ростовской области, были в целом увеличены на 3 438,4 тыс. рублей и составили 59 535,3 тыс. рублей.

Бюджетная роспись и бюджетная смета Административной инспекции на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены начальником Административной инспекции 22.12.2020 и составлены на основе принятого бюджета в соответствии с показателями, утвержденными Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022 исполнение бюджета по расходам за 2021 год составило 59 442,0 тыс. рублей, что составляет 99,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (59 535,3 тыс. рублей).

Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Административной инспекции по ведомству 857 «Административная инспекция Ростовской области» первоначально утверждены ассигнования в общем объеме 72 311,3 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – Административной инспекции Ростовской области, в целом были увеличены

на 331,2 тыс. рублей и составили 72 642,5 тыс. рублей.

Бюджетная роспись и бюджетная смета Административной инспекции на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составлены на основе принятого бюджета в соответствии с показателями, утвержденными Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и утверждены начальником Административной инспекции 20.12.2021.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.07.2022 исполнение бюджета по расходам составило 29 477,2 тыс. рублей, что составляет 40,6% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (72 642,5 тыс. рублей).

Приказом Административной инспекции от 29.12.2018 № 138 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (далее – приказ Административной инспекции от 29.12.2018 № 138) утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, действующий в проверяемом периоде (далее – Порядок), а также форма бюджетной сметы (Приложение 1 к Порядку), форма изменений показателей бюджетной сметы (Приложение 2 к Порядку).

Согласно приказу Административной инспекции от 29.12.2018 № 138 Порядок устанавливает требования к составлению, утверждению и ведению бюджетной сметы по ведению бюджетного учета, с учетом положений статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

В ходе проверки соответствия Порядка общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н, установлено следующее.

Согласно Приложению 1 «Бюджетная смета на 20\_\_ финансовый год (на 20\_\_ финансовый год и плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов) к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета состоит из 6 разделов (далее – раздел):

- Раздел 1. Итоговые показатели бюджетной сметы;
- Раздел 2. Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств;
- Раздел 3. Лимиты бюджетных обязательств по расходам на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий бюджетным и автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям, межбюджетных трансфертов, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, субсидий государственным корпорациям, компаниям, публично-правовым компаниям; осуществление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права; обслуживание государственного долга, исполнение судебных актов, государственных гарантий Российской Федерации, а также по резервным расходам;
- Раздел 4. Лимиты бюджетных обязательств по расходам на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые получателем бюджетных средств в пользу третьих лиц;
- Раздел 5. СПРАВОЧНО: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств;

- Раздел 6. СПРАВОЧНО: Курс иностранной валюты к рублю Российской Федерации.

Смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей утверждаются руководителем учреждения.

Проверкой установлено, что форма бюджетной сметы и изменение показателей бюджетной сметы (Приложения 1, 2) к Порядку не содержат разделы 3, 4, 5, 6.

*Таким образом, Административной инспекцией допущены нарушения при выполнении государственных задач и функций, выразившиеся в несоответствии Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденного приказом Административной инспекции от 29.12.2018 № 138, требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».*

Кассовые расходы, осуществленные Административной инспекцией в проверяемом периоде, соответствуют расходам, предусмотренным расчетами к бюджетным сметам на соответствующий период, и не превышают утвержденные бюджетные ассигнования.

В проверяемом периоде Административная инспекция являлась участником государственной программы Ростовской области «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 594 (с изменениями и дополнениями).

Исполнение мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в 2021 году составило 99,0%, на 01.07.2022 – 49,3 процента.

В 2021 и 2022 годах средства из резервного фонда Правительства Ростовской области Административной инспекции выделялись для выплаты единовременного пособия за полные годы стажа гражданской службы в размере 192,2 тыс. рублей и 377,4 тыс. рублей соответственно.

Расходы на оплату труда в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличились на 25,4%, а расходы на текущее содержание уменьшились на 5,1 процента.

За 2021 год расходы Административной инспекции составили 59 442,0 тыс. рублей, что составляет 99,8% от утвержденных бюджетных назначений (59 535,3 тыс. рублей), при этом расходы на оплату труда и иные выплаты персоналу составляли 89,0% от общей суммы расходов.

На 01.07.2022 расходы Административной инспекции составили 29 477,2 тыс. рублей, или 40,6% от утвержденных ассигнований, расходы на оплату труда и иные выплаты персоналу составляли 91,0% от общей суммы расходов.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, доплат, надбавок к должностным окладам нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты премий в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности и своевременности возмещения Административной инспекцией расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием, нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения ведения расчетов с подотчетными лицами, своевременности представления авансовых отчетов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса, обоснованности произведенных хозяйственных и командировочных расходов, а также проверкой правильности расходования средств на служебные командировки нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области по осуществлению Административной инспекцией расходов

на закупку товаров, работ и услуг установлено, что контракты (договоры), заключенные в проверяемом периоде, содержат предмет контракта (договора), требования к качеству товара, цену контракта и порядок расчетов, условия поставки, ответственность сторон, срок действия контракта и другую информацию, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации.

Выборочной проверкой исполнения заключенных Административной инспекцией с поставщиками (подрядчиками) контрактов по объемам, стоимости, ассортименту товаров, работ и услуг, срокам поставки, выполнения работ и услуг, условиям оплаты нарушений не установлено.

В проверяемом периоде претензионная работа не производилась в связи с отсутствием невыполнения поставщиками (подрядчиками) договорных обязательств.

В ходе проверки проведен анализ стоимости почтовых отправлений:

Период	АО «Почта России»			ООО «НПС–Дон»		
	Отправлений, всего, шт.	Расходы, тыс. руб.	Средняя стоимость 1 отправления, тыс. руб.	Отправлений, всего, шт.	Расходы, тыс. руб.	Средняя стоимость 1 отправления, тыс. руб.
2021	1 334	123,4	0,09	8 432	563,0	0,07
на 01.07.2022	2	0,2	0,1	5 482	498,2	0,09

Из данных таблицы следует вывод, что средняя стоимость доставки 1 отправления ООО «НПС–Дон» на 22,2 % меньше, чем у АО «Почта России».

Инспекция принимает меры по эффективному использованию средств: удельный вес отправок АО «Почта России» в 2021 году составил 14,0% от общего количества отправок, в текущем году – 0,04 процента.

Выборочной проверкой использования автомобильного транспорта, находящегося на балансе Административной инспекции, установлено следующее.

Согласно оборотной ведомости по основным средствам на балансе числились 23 единицы автотранспортных средств.

Заправка автомобилей осуществлялась на основании заключенных договоров на поставку бензина за безналичный расчет.

Согласно пункту 3.4 Учетной политики организации и ведения бюджетного учета, утвержденной приказом Административной инспекции от 31.12.2019 № 148 «Об утверждении учетной политики», нормы расхода горюче-смазочных материалов разрабатываются Административной инспекцией самостоятельно на основе методических рекомендаций, введенных в действие распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее – Нормы расхода).

В ходе проверки установлено, что приказом Административной инспекции от 29.12.2018 № 136 «Об утверждении норм расхода топлива» установлены базовые нормы расхода горюче-смазочных материалов на 100 км пробега и повышающие коэффициенты для каждого транспортного средства (далее – приказ № 136).

Согласно вышеуказанному приказу основанием для установления норм расхода горюче-смазочных материалов на 100,0 км пробега, повышающих коэффициентов при эксплуатации в зависимости от условий эксплуатации (зимнее время, работа конди-



ционер, эксплуатация автотранспорта в зависимости от численности населения в населенных пунктах и т. д.) являются Нормы расхода.

В ходе проверки установлено, что приказом № 136 для 21 служебного автомобиля утверждены базовые нормы расхода топлива, не соответствующие базовым Нормам расхода.

*Таким образом, в проверяемом периоде Административной инспекцией допущено нарушение при выполнении государственных задач и функций, выразившееся в несоблюдении требований пункта 3.4 Учетной политики организации и ведения бюджетного учета, утвержденной приказом Административной инспекции от 31.12.2019 № 148 «Об утверждении учетной политики», при утверждении приказом Административной инспекции от 29.12.2018 № 136 «Об утверждении норм расхода топлива» базовой нормы расхода топлива для 21 служебного автомобиля, превышающей норму расхода топлив, установленную распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 АМ-23р «О введении в действие Методических рекомендаций по расчету топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте».*

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Применение завышенной базовой нормы расхода топлива привело к несоблюдению положений статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Административной инспекцией излишне списано топлива: в 2021 году – на сумму 26,3 тыс. рублей (21 автомобиль), по состоянию на 01.07.2022 – на сумму 10,0 тыс. рублей (21 автомобиль).

*Таким образом, Административной инспекцией не соблюден принцип эффективности, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса, что привело к осуществлению расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в 2021 году – на сумму 26,3 тыс. рублей (21 автомобиль), по состоянию на 01.07.2022 – на сумму 10,0 тыс. рублей (21 автомобиль).*

Кроме того, приказом № 136 для служебного автомобиля ГАЗ-2217 специализированного пассажирского (6 мест), год выпуска 2011, мощность двигателя 120 л. с. (88,3 кВт), рабочий объем двигателя 2781 куб. см, установлена базовая норма расхода дизельного топлива 8,5 л на 100 км пробега.

Однако в нормах расхода отсутствуют данные о норме расхода топлива на 100 км пробега для вышеуказанного автомобиля.

Согласно пункту 6.1 Методических рекомендаций, являющихся приложением к распоряжению Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 АМ-23р, для моделей, марок и модификаций автомобильной техники, поступающей в автопарк страны, на которую Минтранс России не утверждены нормы расхода топлив (отсутствующие в документе), руководители местных администраций регионов и предприятий могут вводить своим приказом нормы, разработанные по индивидуальным заявкам в установленном порядке научными организациями, осуществляющими разработку таких норм по специальной программе-методике.

К настоящей проверке данные о расходе топлива, разработанные научными организациями, не представлены.

*Таким образом, в проверяемом периоде Административной инспекцией допущены нарушения при выполнении государственных задач и функций, выразившиеся в принятии мер, предусмотренных пунктом 6.1 Методических рекомендаций, являющихся приложением к распоряжению Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 АМ-23р, по установлению фактических норм расхода топлива для служебного автомобиля ГАЗ-2217 специализированного пассажирского (6 мест), год выпуска 2011, мощность двигателя 120 л. с. (88,3 кВт), рабочий объем двигателя 2781 куб. см.*

Выборочной проверкой правильности заполнения путевых листов, обоснованности списания горюче-смазочных материалов установлено следующее.

Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждены приказом Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее – Порядок № 368).

Согласно пункту 3.5 Учетной политики организации и ведения бюджетного учета, утвержденной приказом Административной инспекции от 31.12.2019 № 148 «Об утверждении учетной политики» (в редакции от 30.12.2020), путевой лист является первичным учетным документом, служащим основанием для отражения хозяйственных операций в бюджетном учете, в частности, списания в расход всех видов топлива.

Для подтверждения обоснованности расхода горюче-смазочных материалов в путевом листе указывается конкретный путь следования. При проведении мониторинга или расследования административного правонарушения допускается вместо конкретного пути следования указывать цель (назначение) или район обследования.

Однако в ходе выборочной проверки обоснованности списания горюче-смазочных материалов установлено, что в ряде путевых листов легкового автомобиля в графах «место отправления» и «место назначения» указано «АИРО – ДПС», «ДПС – г. Новочеркасск», «г. Новочеркасск – ДПС», «ДПС – АИРО», при этом сведения о том, что поездки осуществлялись в целях проведения мониторинга или расследования административного правонарушения, в путевых листах отсутствуют.

*Таким образом, Административной инспекцией допущено нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в принятии к учету путевых листов легкового автомобиля, в которых не указан конкретный путь следования, что является нарушением требований пункта 3.5 Учетной политики организации и ведения бюджетного учета, утвержденной приказом Административной инспекции от 31.12.2019 № 148 «Об утверждении учетной политики» (в редакции от 30.12.2020).*

В ходе проверки проведена сверка показателей одометров легковых автомобилей по состоянию на 18.07.2022 и данных путевых листов легковых автомобилей от 15.07.2022, расхождений не установлено.

В ходе проверки проведен анализ соотношения затрат на содержание Административной инспекции и сумм штрафов, поступивших в доход областного бюджета в результате деятельности за период с 2017 по 2021 год, что представлено в следующей таблице.



Таблица

Наименование	Период				
	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6
Затраты на содержание инспекции (тыс. рублей)	49 550,2	52 042,0	52 052,5	54 637,8	59 442,0
Сумма начисленных штрафов с учетом предыдущих периодов (тыс. рублей)	6 623,8	5 348,2	2 487,0	10 853,6	18 279,5
Сумма оплаченных штрафов с учетом оплаты предыдущих периодов (тыс. рублей)	5 611,5	4 497,0	2 882,0	7 024,0	13 301,5
Соотношение начисленных штрафов к затратам на содержание (в %)	13,4	10,3	4,8	19,9	30,7
Соотношение оплаченных штрафов к затратам на содержание (в %)	11,3	8,7	5,5	12,9	22,4

Исходя из приведенных данных, отмечается тенденция к увеличению размера начисленных и уплаченных штрафов по отношению к расходам на содержание Административной инспекции.

В ходе выборочной проверки организации и ведения бухгалтерского учета, соблюдения порядка оформления документов аналитического и синтетического учета, учета основных средств, долгосрочных вложений и нематериальных активов, материальных запасов, кассовых операций, расчетов нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия данных бухгалтерского учета показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской задолженности за 2021 год и текущий период 2022 года нарушений не установлено.

\*\*\*

*В результате проверки установлено, что в целом в проверяемом периоде Административной инспекцией Ростовской области формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Вместе с тем установлены некоторые нарушения и недостатки.*

*В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки Административной инспекции Ростовской области направлено представление с предложениями: принять меры по соблюдению действующего законодательства, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, укреплению финансовой и бюджетной дисциплины, недопущению нарушений в дальнейшем*

*при выполнении государственных задач и функций.*

*В результате работы, проведенной Административной инспекцией Ростовской области, как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты, нарушения устранены в полном объеме.*

*Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

**1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.02.2022 № 12, от 11.02.2022 № 18 и от 25.02.2022 № 24, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 04.02.2022 № 8, от 11.02.2022 № 11 и от 25.02.2022 № 16.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:**

Администрация города Батайска (далее – Администрация города), Финансовое управление города Батайска (далее – Финансовое управление), Управление культуры города Батайска (далее – управление культуры), Управление социальной защиты населения города Батайска (далее – УСЗН, Управление), Управление образования города Батайска (далее – управление образования), Управление по архитектуре и градостроительству города Батайска (далее также – УАиГ города Батайска, Управление), Управление жилищно-коммунального хозяйства города Батайска (далее – УЖКХ города Батайска), Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Батайска (далее – Отдел ЗАГС, Отдел), Комитет по управлению имуществом города Батайска (далее – Комитет), муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» (далее – МБУК «ЦБС», учреждение), муниципальное автономное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Батайска» (далее – ЦСО, учреждение), муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 19 (далее – МБ ДОУ № 19), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 9» (далее – МБОУ СОШ № 9), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Батайска Ростовской области (далее – МБУЗ «ЦГБ», учреждение).

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 07.02.2022 по 28.03.2022, в том числе: камерально и с выездом на проверяемые объекты – с 07.02.2022 по 11.02.2022, с 14.02.2022 по 18.02.2022, с 21.02.2022 по 22.02.2022 и с 24.02.2022 по 25.02.2022.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Хотина (руководитель контрольного мероприятия) и В.В. Кочергина и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской об-

ласти: А.В. Космынин, Е.Ю. Курильчик, И.Ю. Куцев, К.С. Ластовченко, Д.В. Лухин, М.В. Назаренко, В.В. Наливайченко, Н.А. Пономарева (заместитель руководителя контрольного мероприятия).

**Результаты контрольного мероприятия:**

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Батайск» проверено 14 объектов, оформлено 24 акта (включая сводный акт), в том числе: 3 акта встречных проверок и 5 актов контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Контрольное мероприятие проводилось как в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия, так и с выходом на объекты контрольного мероприятия.

Фактов непредставления документов, из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

*Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Город Батайск» условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) показала следующее.*

Бюджет муниципального образования «Город Батайск» за 2020 год исполнен по доходам в сумме 3 776 753,5 тыс. рублей, или 98,9% от плана, по расходам – в сумме 3 750 574,1 тыс. рублей, или 97,1% от плана. Профицит бюджета города составил 26 179,4 тыс. рублей при запланированном дефиците 43 893,5 тыс. рублей.

Бюджет города за 2021 год исполнен по доходам в сумме 4 267 843,2 тыс. рублей, или 93,4% от плана, по расходам – в сумме 4 191 362,1 тыс. рублей, или 90,6% от плана. Профицит бюджета города составил 76 480,9 тыс. рублей при запланированном дефиците 70 613,0 тыс. рублей.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме собственных доходов составляла: в 2017 году – муниципальное образование не являлось получателем дотаций, в 2018 году – 4,2%, в 2019 году – 3,7%, в 2020 году – 6,6 процента.

Проверка показала, что в проверяемом периоде муниципальным образованием соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету города из областного бюджета в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, а также в части обеспечения при планировании и исполнении бюджета муниципального образования в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, котельного и печного топлива, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов в объеме необходимой потребности.

При этом по результатам встречных проверок, проведенных в ходе контрольного мероприятия, установлены следующие нарушения правил ведения бухгалтерского учета:

- Администрацией города, в нарушение пункта 121 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от

06.12.2010 № 162н, при отсутствии оснований отражена кредиторская задолженность по счету 130241000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» на 01.01.2021 на общую сумму 96,0 тыс. рублей. Кроме того, в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н, в раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) на 01.01.2022 не включена информация о причинах увеличения кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- Комитетом по управлению имуществом города допущено нарушение пункта 102 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, связанное с отражением по кредиту счета 030241000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» утвержденных лимитов бюджетных обязательств вместо сумм начисленных расходов по субсидии, предоставленной по соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания. Расхождение составило: в 2020 году – 1 377,2 тыс. рублей; в 2021 году – 133,7 тыс. рублей.

**Проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления бюджетных кредитов в 2021 году и текущем периоде 2022 года** показала следующее.

В 2021 году на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 07.07.2021 № 499 «О предоставлении бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований» между министерством финансов Ростовской области и Администрацией города Батайска заключен 02.08.2021 договор № 2-45/БКд-21 о предоставлении бюджетного кредита в сумме 90 548,8 тыс. рублей, с платой за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1% годовых, с погашением ежегодно равными долями до 01.07.2024. Бюджетный кредит предоставлен на погашение части долговых обязательств, возникших до 01.01.2021 перед кредитными организациями со сроком возврата в течение трех лет.

Проверкой целевого использования бюджетного кредита, соблюдения сроков направления средств на погашение долговых обязательств по кредиту и уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом нарушений не установлено.

**Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету муниципального образования «Город Батайск» в форме субсидии на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, за 2021 год.**

В целях реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» между министерством здравоохранения области и Администрацией города заключено соглашение от 26.01.2021 № 60707000-1-2021-006 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (далее – Соглашение), предметом которого является предоставление из бюджета Ростовской области в 2021–2023 годах бюджету города Батайска субсидий местным бюджетам, возникающих при реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, в объеме 167 149,3 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 08.09.2021 № 60707000-1-2021-006/1).



Проверкой соблюдения указанных в Соглашении от 26.01.2021 № 60707000-1-2021-006 условий предоставления субсидии городу Батайску установлены следующие нарушения, допущенные Администрацией города:

- отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, в течение 2021 года в ИАС ГБУ РО «МИАЦ» «БАРС-Мониторинг. Здравоохранение» не размещались и не направлялись в министерство здравоохранения. В ходе проверки отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.01.2022, подписанный главой Администрации города и главным бухгалтером Администрации города, отправлен в министерство здравоохранения области по системе электронного документооборота «Дело» от 24.02.2022;

- не обеспечено достижение результата предоставления субсидии «Количество единиц приобретенного медицинского оборудования, которым оснащены (дооснащены) медицинские организации», установленного Соглашением от 26.01.2021 № 60707000-1-2021-006. Так, согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии за 2021 год фактическое достижение значения результатов использования субсидии «Количество единиц приобретенного медицинского оборудования, которым оснащены (дооснащены) медицинские организации» составило 49 единиц при плане 50 единиц.

В рамках Соглашения от 28.05.2021 № 20-2021-57338 (далее – соглашение о предоставлении субсидии на иные цели) о предоставлении из бюджета города Батайска субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенного Администрацией города с МБУЗ «ЦГБ», в 2021 году МБУЗ «ЦГБ» предоставлялась субсидия на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» муниципальной программы города Батайска «Развитие здравоохранения» в размере 167 149,3 тыс. рублей.

Проверка показала, что МБУЗ «ЦГБ» не достигнуто значение результатов предоставления субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием) – приобретено 49 единиц медицинского оборудования при плане 50 единиц.

По результатам проведенных МБУЗ «ЦГБ» конкурсных процедур за счет субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием) заключено 13 контрактов на поставку 50 единиц медицинского оборудования на общую сумму 166 633,5 тыс. рублей.

Проверкой исполнения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров установлено нарушение сроков поставки 21 единицы медицинского оборудования общей стоимостью 127 806,7 тыс. рублей по 3 контрактам от 2 до 45 дней.



Кроме того, поставщиком ООО «Медфорд Центр» по контракту от 23.11.2021 № 210000251/284 не исполнены договорные обязательства в части установки, монтажа и ввода в эксплуатацию медицинского оборудования стоимостью 746,7 тыс. рублей, со сроком исполнения до 20.12.2021.

Проверкой своевременности расчетов за поставленное оборудование установлено, что МБУЗ «ЦГБ» в 2021 году, в нарушение пункта 9.3 контракта от 25.05.2021 № 21000140/243, заключенного с ООО «Алкмеон», оплата за поставленное медицинское оборудование осуществлена на 4 дня позже.

Проверкой соблюдения правил бухгалтерского учета установлено, что в 2021 году медицинское оборудование стоимостью 102 641,5 тыс. рублей, требующее монтажа, в нарушение пункта 127 Инструкции № 157н, согласно которому счет 10600 «Вложения в нефинансовые активы» предназначен для учета вложений в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, модернизации, а также затрат, связанных с выполнением технологических работ, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов, а также сумм произведенных капитальных вложений в нефинансовые активы, при отсутствии фактической установки и ввода оборудования в эксплуатацию включено в состав основных средств МБУЗ «ЦГБ» и отражено на счете 10100 «Основные средства».

В ходе проверки, на основании бухгалтерской справки, общая стоимость основных средств, числящихся на балансе МБУЗ «ЦГБ», уменьшена на стоимость магнитно-резонансного томографа. Затраты на приобретение, установку, монтаж медицинского оборудования на сумму 102 641,5 тыс. рублей до установки, монтажа и ввода в эксплуатацию оборудования отражены по данным бухгалтерского учета на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

Проверка показала, что в проверяемом периоде Администрацией города Батайска при осуществлении функций и полномочий учредителя в отношении МБУЗ «ЦГБ», в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» и постановления Администрации от 13.02.2019 № 226 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных автономных или бюджетных учреждений города Батайска», перечень особо ценного имущества учреждения не утвержден.

В ходе проверки представлено распоряжение Администрации города Батайска от 25.02.2022 № 28 «Об определении перечня особо ценного движимого имущества, закрепленного учредителем за подведомственными Администрации бюджетными учреждениями», согласно которому к иному движимому имуществу, без которого осуществление муниципальными автономными и муниципальными бюджетными учреждениями города Батайска своей основной деятельности будет существенно затруднено, относится движимое имущество, балансовая стоимость которого равна или превышает 100,0 тыс. рублей.

Кроме того, МБУЗ «ЦГБ» допущено нарушение порядка предоставления правообладателем сведений для внесения в реестр муниципального имущества города Батайска, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и решением Батайской городской Думы от 31.07.2019 № 385 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Батайска», связанное с превышением срока представления сведений для внесения в

реестр о 8 объектах общей стоимостью 43 262,3 тыс. рублей от 24 до 35 дней.

В ходе проверки Комитетом по управлению имуществом города Батайска представлена выписка от 18.02.2022 из реестра муниципального имущества города Батайска, согласно которой приобретенное в проверяемом периоде медицинское оборудование, первоначальная стоимость которого превышает 200,0 тыс. рублей, учтено в реестре муниципального имущества города Батайска с присвоением соответствующих реестровых номеров.

***Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету муниципального образования «Город Батайск» на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», за 2021 год.***

В целях реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» между министерством здравоохранения Ростовской области и Администрацией города заключено соглашение от 22.01.2021 № 60707000-1-2020-018 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (далее – Соглашение от 22.01.2021 № 60707000-1-2020-018), из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, предметом которого является предоставление из бюджета Ростовской области в 2021–2023 годах бюджету города Батайска иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оснащении оборудованием первичных сосудистых отделений, расположенных на базе медицинских организаций, подведомственных органам местного самоуправления (далее – иной межбюджетный трансферт) в объеме 164 539,6 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения Администрацией города условий Соглашения от 22.01.2021 № 60707000-1-2020-018 установлены следующие нарушения:

- отчеты о достижении значений результатов использования иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения, в течение 2021 года в ИАС ГБУ РО «МИАЦ» «БАРС-Мониторинг. Здравоохранение» Администрацией не размещались и в министерство здравоохранения области не направлялись. В ходе проверки отчет о достижении значений результатов использования иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.01.2022, подписанный главой Администрации и главным бухгалтером Администрации, отправлен в министерство здравоохранения области по системе электронного документооборота «Дело» от 24.02.2022;

- Администрацией города не обеспечено достижение результата предоставления иного межбюджетного трансферта «Переоснащены/дооснащены медицинским оборудованием региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения в субъектах Российской Федерации», установленного Соглашением от 22.01.2021 № 60707000-1-2020-018 в количестве 1 единицы.

Администрацией с МБУЗ «ЦГБ» заключено соглашение от 30.06.2021 № 20-2021-63079 (далее – соглашение о предоставлении субсидии на иные цели) о предоставлении из бюджета города субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Предметом данного соглашения является предоставление учреждению из бюджета города в 2021 году субсидии на осна-

щение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» муниципальной программы города Батайска «Развитие здравоохранения» в сумме 164 539,6 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения условий указанного соглашения установлено, что МБУЗ «ЦГБ» не достигнуто значение результатов предоставления субсидии на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – отсутствует значение результатов предоставления субсидии «Переоснащены/дооснащены медицинским оборудованием региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения в субъектах Российской Федерации» в количестве 1 единицы.

В 2021 году МБУЗ «ЦГБ» заключено 13 контрактов на общую сумму 164 522,0 тыс. рублей.

Проверкой выполнения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров установлены факты нарушения сроков поставки 14 единиц медицинского оборудования общей стоимостью 103 860,1 тыс. рублей по 3 контрактам сроком от 36 до 49 дней.

Проверкой своевременности расчетов за поставленное оборудование установлено, что МБУЗ «ЦГБ» не произведена оплата за поставленное, но не смонтированное медицинское оборудование в количестве 2 единиц общей стоимостью 103 622,2 тыс. рублей (комплекс ангиографический – 58 627,0 тыс. рублей и томограф рентгеновский – 44 995,2 тыс. рублей).

Проверка показала, что в 2021 году медицинское оборудование в количестве 2 единиц общей стоимостью 103 622,2 тыс. рублей, требующее монтажа, в нарушение пункта 127 Инструкции № 157н, при отсутствии установки и ввода оборудования в эксплуатацию, включено в состав основных средств МБУЗ «ЦГБ» и отражено на счете 10100 «Основные средства».

В ходе проверки, на основании бухгалтерской справки, общая стоимость основных средств, числящихся на балансе МБУЗ «ЦГБ», уменьшена на стоимость оборудования в размере 103 622,2 тыс. рублей, затраты на приобретение, установку, монтаж медицинского оборудования на сумму 103 622,2 тыс. рублей до установки, монтажа и ввода в эксплуатацию оборудования отражены по данным бухгалтерского учета на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

В проверяемом периоде МБУЗ «ЦГБ» допущено нарушение порядка предоставления правообладателем сведений для внесения в реестр муниципального имущества города Батайска, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и решением Батайской городской Думы от 31.07.2019 № 385 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Батайска», связанное с непредставлением сведений об 1 объекте стоимостью 3 506,9 тыс. рублей.

Комитетом по управлению имуществом города Батайска представлена выписка от 18.02.2022 из реестра муниципального имущества города Батайска, согласно которой приобретенное в проверяемом периоде медицинское оборудование, первоначальная стоимость которого превышает 200,0 тыс. рублей, учтено в реестре муниципального имущества города Батайска с присвоением соответствующих реестровых номеров.

***Проверка законности и эффективности использования межбюджетных***

**трансфертов, предусмотренных бюджету муниципального образования «Город Батайск» на расходы в сфере здравоохранения из резервного фонда Правительства Ростовской области.**

В 2020 году Администрации города Батайска для МБУЗ «ЦГБ» за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области выделены средства в форме иных межбюджетных трансфертов на основании следующих распоряжений Правительства Ростовской области:

- от 21.05.2020 № 383 – в объеме 620,5 тыс. рублей на приобретение инсуффлятора электронного, отсасывателя хирургического, диссектора изогнутого биполярного, трубки с маховиком, рукоятки для биполярных инструментов, держателя биполярных электродов, сплит-систем, столов рабочих, стульев, стола «Ромашка», стульев детских, комплекта мягкой мебели (диван, кресла), телевизора;

- от 24.11.2020 № 191 – в объеме 627,0 тыс. рублей на приобретение концентраторов кислорода.

Согласно соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 01.01.2020 № 16, заключенному Администрацией города с МБУЗ «ЦГБ», субсидия предоставляется на приобретение инсуффлятора электронного, отсасывателя хирургического, диссектора изогнутого биполярного, трубки с маховиком, рукоятки для биполярных инструментов, держателя биполярных электродов, сплит-систем, столов рабочих, стульев, стола «Ромашка», стульев детских, комплекта мягкой мебели (диван, кресла), телевизора, концентраторов кислорода за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области в размере 1 198,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения условий соглашения от 01.01.2020 № 16 установлено, что отчет о целевом использовании средств резервного фонда Правительства Ростовской области направлен в Администрацию города с нарушением срока, установленного пунктом 2.3.2 соглашения от 01.01.2020 № 16, на 6 дней.

В 2021 году Администрации для МБУЗ «ЦГБ» за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области выделены средства в форме иных межбюджетных трансфертов на основании следующих распоряжений Правительства Ростовской области:

- от 31.08.2021 № 724 – в объеме 1 994,7 тыс. рублей на приобретение пульсоксиметров, многофункциональных мониторов, микроскопа медицинского;

- от 11.10.2021 № 895 в объеме 921,2 тыс. рублей на приобретение светильников, выключателей, розеток с заземлением, кабелей, рамок постовых, коробок распаячных, щита распределительного навесного с замком, панелей негорючих, профилей, саморезов, потолочных плит, подвесов в сборе, каркасов, гипсокартона влагостойкого, лент армирующих, дюбелей распорных универсальных, дюбель-гвоздей, анкер-клинов, уголков пристенных, пластиковых дверей межкомнатных с усиленными петлями, многозапорной фурнитурой и низким порогом, балок, труб профильных, профнастила с полимерным покрытием, кирпичей, вводно-распределительного устройства (счетчик электроэнергии, выключатели автоматические, щиты), сплит-системы, наружного блока сплит-системы.

Администрацией города с МБУЗ «ЦГБ» заключены соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 01.01.2020 № 16 и от 30.12.2020 № 21. В рамках реализации соглашения о предоставлении субсидий на иные цели от 01.01.2020 № 16 по результатам проведенных закупок МБУЗ «ЦГБ» заключено 10 контрактов на общую сумму 1 198,0 тыс. рублей. В рамках реализации соглашения о предоставлении субсидий на иные цели от 30.12.2020 № 21 по результатам проведенных закупок МБУЗ «ЦГБ» заключено 5 контрактов на общую сумму 2 905,0 тыс. рублей.



Проверкой выполнения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров установлено нарушение сроков поставки по 4 контрактам на общую сумму 162,8 тыс. рублей от 3 до 6 дней.

***Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск» в форме субсидий на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, а также на государственную поддержку отрасли культуры за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».***

В целях реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» между министерством культуры Ростовской области и Администрацией города заключено соглашение от 29.01.2020 № 45-1110074180 о предоставлении субсидии, предметом которого является предоставление из областного бюджета в 2020 году бюджету городского округа города Батайск субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в сумме 763,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 610,2 тыс. рублей, местного бюджета – 153,5 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 24.09.2020 № 1).

Между управлением культуры и МБУК «ЦБС» заключено соглашение от 31.12.2019 № 3 о предоставлении в 2020 году субсидии на иные цели из областного и местного бюджетов на комплектование книжных фондов в размере 763,7 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 610,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 153,5 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений).

В 2020 году приобретение книжной продукции МБУК «ЦБС» осуществлялось путем проведения электронного аукциона, по результатам которого заключен контракт от 30.03.2020 № 7 с ООО «Мастерпром» на приобретение книжной продукции в количестве 2358 экземпляров на общую сумму 763,6 тыс. рублей. Проверкой своевременности расчетов за поставленный товар выявлено, что в нарушение условий контракта от 30.03.2020 № 7, МБУК «ЦБС» осуществлена оплата за поставленные товары на общую сумму 763,6 тыс. рублей с превышением срока на 22 дня.

Между министерством культуры Ростовской области и Администрацией города заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, от 12.10.2021 № 6070700012021011 (далее – Соглашение № 60707000-1-2021-011) в объеме 599,0 тыс. рублей на государственную поддержку отрасли культуры за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии бюджету города, предусмотренных заключенным Соглашением № 60707000-1-2021-011, нарушений не установлено.

***Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск» в форме субсидий на реализацию проектов инициативного бюджетирования, а также на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2020 год.***

В целях реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» между министерством культуры Ростовской области и Администрацией города заключено соглашение от 14.05.2020 № 45-1110074640 о

предоставлении субсидии, предметом которого является предоставление из областного бюджета в 2020 году бюджету города субсидии на реализацию проектов инициативного бюджетирования в сумме 1 172,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 936,9 тыс. рублей, местного бюджета – 235,7 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии бюджету города Батайска, предусмотренных заключенным соглашением от 14.05.2020 № 45-1110074640, нарушений не установлено.

Между управлением культуры города и МБУК «ЦБС» заключено соглашение от 19.03.2020 № 4 о предоставлении в 2020 году субсидии на иные цели из областного и местного бюджетов, а также средств физических и юридических лиц на реализацию проекта от города Батайска «Книжный дворик» в размере 1 172,6 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 936,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 235,7 тыс. рублей.

Выборочная проверка своевременности расчетов за поставленные товары показала, что МБУК «ЦБС» в нарушение условий 4 контрактов осуществлена оплата за поставленные товары на общую сумму 152,3 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 83 до 88 дней.

В целях реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» между министерством культуры Ростовской области и Администрацией города заключено соглашение от 29.01.2020 № 45-1110073900 о предоставлении субсидии, предметом которого является предоставление из областного бюджета в 2020 году бюджету города субсидии на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры в сумме 190,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 151,8 тыс. рублей, местного бюджета – 38,2 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии бюджету города Батайска, предусмотренных заключенным соглашением от 29.01.2020 № 45-1110073900, в 2020 году нарушений не установлено.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации МБУК «ЦБС» в 2020 году предоставлена субсидия на приобретение основных средств на основании соглашения от 31.12.2019 № 1, заключенного между управлением культуры и учреждением, в сумме 190,0 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 151,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 38,2 тыс. рублей.

Приобретение ноутбуков МБУК «ЦБС» осуществлялось путем закупок у единственного поставщика на основании договора от 19.03.2020 № 5, заключенного с ИП Гарац М.В. на приобретение ноутбуков в количестве 6 единиц, на общую сумму 190,0 тыс. рублей.

Проверкой своевременности расчетов за поставленные товары выявлено, что в нарушение условий договора от 19.03.2020 № 5 МБУК «ЦБС» в 2020 году осуществлена оплата за поставленные товары на сумму 190,0 тыс. рублей с превышением установленного срока на 95 дней.

***Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск» в форме субсидии на создание модельных муниципальных библиотек, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».***



В целях реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» между министерством культуры Ростовской области и Администрацией города заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 14.01.2020 № 60707000-1-2020-002 (далее – Соглашение № 60707000-1-2020-002), согласно которому в 2020 году иной межбюджетный трансферт предоставляется на создание модельных муниципальных библиотек в Центральной городской детской библиотеке им. Н.К. Крупской МБУК «Централизованная библиотечная система» в размере 10 000,0 тыс. рублей.

Между управлением культуры города и МБУК «ЦБС» заключено соглашение о предоставлении из бюджета города Батайска субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 28.06.2020 № 20-2020-06974, предметом которого является предоставление из бюджета города субсидии муниципальным учреждениям культуры на создание модельных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» в размере 10 000,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде поставка приобретенных за счет субсидии на создание модельных библиотек товарно-материальных ценностей и выполнение работ по текущему ремонту осуществлены на общую сумму 10 000,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки соблюдения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров (оказания услуг) за 2020 год установлено, что имело место нарушение сроков поставки товара по договору, заключенному с ООО «Артемида», на поставку библиотечной мебели общей стоимостью 135,0 тыс. рублей – на 65 дней.

Проверкой своевременности расчетов за поставленные товары, выполненные работы по текущему ремонту и оказанные образовательные услуги выявлено, что в нарушение условий 41 контракта (договора), МБУК «ЦБС» в 2020 году осуществлена оплата за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) на общую сумму 7 061,7 тыс. рублей с превышением установленного срока от 3 до 117 дней.

В соответствии с Соглашением от 12.10.2021 № 60707000-1-2021-010 в 2021 году из бюджета Ростовской области бюджету городского округа города предоставляется иной межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение на создание модельных муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Иной межбюджетный трансферт на создание модельных муниципальных библиотек в 2021 году предоставляется библиотеке № 2 имени А.П. Чехова муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» в размере 5 000,0 тыс. рублей.

Между управлением культуры города и МБУК «ЦБС» заключено соглашение о предоставлении из бюджета города субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 11.11.2021 № 20-2021-79655, предметом которого является предоставление учреждению из бюджета города субсидии на создание модельных муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях достижения результатов регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» в размере 5 000,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде поставка приобретенных за счет субсидии на создание модельных библиотек товарно-материальных ценностей и выполнение работ по текущему ремонту осуществлены на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей. В ходе выборочной проверки соблюдения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий

поставки товаров (оказания услуг) за 2021 год нарушений не установлено.

**Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Город Батайск» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области».**

Проверка показала, что в проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных средств Отделом ЗАГС в целом соблюдены регламентированные процедуры бюджетного процесса и расходования бюджетных средств.

При этом установлены следующие нарушения:

- Отделом ЗАГС как главным распорядителем бюджетных средств Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Отдела ЗАГС, утвержденный приказом от 28.12.2019 № 51, не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления сроков формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период. В ходе проверки приказом Отдела ЗАГС от 25.02.2022 № 2 внесены изменения в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденный приказом Отдела от 28.12.2019 № 51, в целях приведения в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления сроков формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период;

- в нарушение пункта 6 статьи 6 Положения об оплате труда муниципальных служащих города Батайска, лиц, замещающих муниципальные должности города Батайска на постоянной основе, утвержденного решением Батайской городской Думы от 31.07.2019 № 381, в 2020 году допущена неправомерная выплата ежеквартальных премий начальнику Отдела ЗАГС на общую сумму с начислениями 145,8 тыс. рублей при отсутствии необходимого распорядительного документа на установление начальнику Отдела ЗАГС размера ежеквартальной премии;

- в нарушение пункта 3.6 договора с ООО «ЭКОГРАД-Н» на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 09.01.2020 № 94/БО/БУ/20 Отделом ЗАГС в 2020 году осуществлена оплата за оказанные услуги в общей сумме 4,5 тыс. рублей с превышением установленного срока от 6 до 28 дней (6 фактов). В 2021 году в нарушение пункта 3.6 договора с ООО «ЭКОГРАД-Н» на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 11.01.2021 № 94 БО/БУ/21 Отделом ЗАГС осуществлена оплата за оказанные услуги в общей сумме 4,0 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 14 до 60 дней (6 фактов);

- не применены меры ответственности по муниципальным контрактам от 10.01.2020 № 442-1336360 и от 11.01.2021 № 442-1542133 за несоблюдение ОАО «Инфо ТеКС Интернет Транс» сроков оказания услуг и предоставления актов об оказанных услугах. В ходе проверки произведена уплата штрафа в сумме 1,7 тыс. рублей;

- в нарушение пунктов 66 и 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации

№ 157н, права на использование программного обеспечения VipNet на условиях простой неисключительной лицензии на сумму 2,0 тыс. рублей, приобретенные по муниципальному контракту от 15.01.2020 № 442-1247553, права на использование программного обеспечения МАИС «ЗАГС» на сумму 30,0 тыс. рублей, приобретенные по лицензионному договору от 09.01.2020 № 100 -14/2020, в 2020 году не были приняты к учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

**Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Город Батайск» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», за исключением проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»,** показала, что в целом УСЗН соблюдены регламентированные процедуры бюджетного процесса и расходования бюджетных средств.

В то же время установлено, что УСЗН допущено невыполнение муниципальных задач в связи с отсутствием контроля за своевременностью поступления документов, предусмотренных договорами (отчетами, актами сверки) на общую сумму 5 632,7 тыс. рублей (564 единицы), в том числе: в 2020 году на сумму 2 823,8 тыс. рублей (262 единицы), в 2021 году на сумму 2 808,9 тыс. рублей (302 единицы). В ходе проверки данное нарушение прекращено. УСЗН заведен журнал регистрации входящих отчетов и актов сверки с поставщиками транспортных услуг, проставляется входящая дата на документах на бумажном носителе.

**Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Город Батайск» на осуществление государственных полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»,** установлено, что при осуществлении УСЗН ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (первоначальных после назначения) в 2020 году 316 получателям на общую сумму 11 761,8 тыс. рублей, в 2021 году – 226 получателям на общую сумму 11 767,7 тыс. рублей допущено нарушение при выполнении муниципальных задач и функций, выразившиеся в несоблюдении срока, установленного пунктом 28 Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, и обращения за назначением указанных выплат, утвержденного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2017 № 889н.

**Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Город Батайск» на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках**

**подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»,** установлено, что УСЗН в проверяемом периоде допущено нарушение при выполнении муниципальных задач и функций, выразившееся в несоответствии заключенных с ЦСО соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) типовой форме, утвержденной постановлением Администрации города Батайска от 30.10.2015 № 2115.

**Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно).**

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений на общую сумму 107590,3 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 39363,8 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 31451,6 тыс. рублей, средств местного бюджета – 7912,2 тыс. рублей, в 2021 году – 68226,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 55636,9 тыс. рублей, средств областного бюджета – 12589,6 тыс. рублей, на реализацию следующих мероприятий:

- капитальный ремонт МБ ДОУ №19, расположенного по адресу: Ростовская область, г. Батайск, Авиагородок, 29а (далее – капитальный ремонт МБ ДОУ № 19) в 2020 году на общую сумму 38215,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 30534,0 тыс. рублей, средств местного бюджета – 7681,3 тыс. рублей;

- капитальный ремонт МБОУ СОШ № 9, расположенного по адресу: Ростовская область, г. Батайск, ул. Ленина, 95 (далее – капитальный ремонт МБОУ СОШ № 9) в 2020-2021 годах на общую сумму 69375,0 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году на общую сумму 1148,5 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета – 917,6 тыс. рублей, средств местного бюджета – 230,9 тыс. рублей, в 2021 году на общую сумму 68226,5 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 55636,9 тыс. рублей, средств областного бюджета – 12589,6 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на капитальный ремонт МБ ДОУ № 19, по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 456,5 тыс. рублей. Так, вместо термостатических элементов RTR 7090 Danfoss установлены термостатические элементы 1/2 Danfoss, вместо водонагревателей Ariston ABS PRO R 100V установлены водонагреватели Ariston LYDOS R ABS 100V, вместо шкафов холодильных среднетемпературных R700M установлены холодильники-морозильники ХМ-6025-031, вместо плит электрических с духовкой ПЭ-906ШК установлены плиты ПЭ-0,48 ТЭН-сталь, 4-комфорочные с жарочным шкафом, вместо жарочно-пекарского шкафа трехсекционного ШЖЭ/3 установлен жарочно-пекарский шкаф ШЖЭ/2, вместо сушилки для рук EHDA/N-2500 установлена сушилка для рук AC ELECTRIC, вместо овощерезки HLC650 установлена овощерезка HLC-300, вместо мясорубки TC22LUX установлена мясорубка ERGO. Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «СТРОЙ-СТАНДАРТ 55», а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 23.03.2020 № 20 на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.



В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений МБ ДОУ № 19 представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на капитальный ремонт МБОУ СОШ № 9, по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 236,1 тыс. рублей. Так, вместо источника бесперебойного питания Boxer Series установлен источник бесперебойного питания APC Smart UPS 3000, вместо коммутатора с грозозащитой MES1124M установлен коммутатор с грозозащитой MES1124, вместо электроводонагревателей AristonSG 10OR-5 установлены электроводонагреватели Ariston ABS ANDRIS LUX 10 OR, вместо электроводонагревателей Ariston SG ABS PRO R50V установлены электроводонагреватели Ariston LYDOS R ABS 50 V, вместо электроводонагревателя Ariston SG ABS PRO R100V установлен электроводонагреватель Ariston LYDOS R ABS 100 V, вместо розеток одноместных Valena скрытой установки с заземлением 16A Legrand установлены розетки «Минск», вместо рамок Legrand Valena из термопласта установлены рамки «Минск». Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Дон-Экспресс», а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 26.06.2020 № 32 на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в ходе проверки работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 9 представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

В рамках контрольного мероприятия также было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020, 2021 и текущем периоде 2022 года на строительство средней школы на 600 мест по адресу: город Батайск, улица Огородная, 78 (далее также – строительство школы на 600 мест), в размере 99482,6 тыс. рублей (средства областного бюджета – 93801,1 тыс. рублей, средства местного бюджета – 5681,5 тыс. рублей), в том числе: в 2020 году – 28846,5 тыс. рублей (средства областного бюджета – 27231,1 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1615,4 тыс. рублей), в 2021 году – 70000,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 66570,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 3430,0 тыс. рублей), в 2022 году – 636,1 тыс. рублей (средства местного бюджета).

Установлены следующие нарушения:

- завышение стоимости выполненных работ на сумму 568,5 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах (частичное отсутствие работ по установке оконных блоков из ПВХ профилей площадью 66,389 кв. м);

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 27,6 тыс. рублей. Визуальным осмотром установлено, что взамен оконных блоков пластиковых трехстворчатых с поворотно-откидной створкой (ОК-2) площадью 31,47 кв. м установлены оконные блоки пластиковые трехстворчатые с поворотной и поворотно-откидной створкой (ОК-10) площадью 31,47 кв. м;



- завышение стоимости выполненных работ на сумму 673,1 тыс. рублей, связанное с завышением расценки. Так, согласно локальному сметному расчету № 02-01-01, раздел 9 «Заполнение проемов», в пункте № 505 «Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема более 2 кв. м трехстворчатых, в том числе при наличии створок глухого остекления ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-10» учтены оконные блоки. Так как проектом предусмотрена установка других типов оконных блоков, то производится вычитание оконных блоков, предусмотренных расценкой, пункт № 506, и включение проектных оконных блоков, пункт № 507. Подрядчиком при составлении акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 03.07.2020 № 68 данный вычет произведен не был, вследствие чего заказчиком произведена двойная оплата за оконные блоки в объеме 101,3 кв. м на сумму 673,1 тыс. рублей;

- объемы финансирования, предусмотренные муниципальной программой города Батайска «Развитие образования» на строительство школы на 600 мест на 2021 год, не соответствуют ассигнованиям, утвержденным решением Батайской городской Думы от 16.12.2020 № 88 «О бюджете города Батайска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Управлением архитектуры и градостроительства не приняты меры по взысканию в судебном порядке с ООО ПМК «Центр» штрафа в сумме 1139,5 тыс. рублей и уплаты денежной суммы по банковской гарантии в сумме 22542,8 тыс. рублей;

- Администрацией города не обеспечено достижение результата предоставления субсидии в 2021 году и выполнение графика мероприятий по строительству школы на 600 мест, предусмотренных соглашением от 30.01.2020 № 2. Так, согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2022 фактическое значение результата использования субсидии «Строительная готовность» составило 39,6%, что на 11,4 процентных пункта меньше плановых значений;

- в нарушение требований пункта 3.6.3 муниципального контракта от 21.01.2019 № 18000133 произведена оплата выполненных подрядных работ в 2020 году на общую сумму 22477,9 тыс. рублей (из них 22267,8 тыс. рублей – средства областного бюджета (14 случаев), 210,1 тыс. рублей – средства местного бюджета (2 случая)) с нарушением срока от 4 до 30 календарных дней.

***Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск» на финансирование расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий.***

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2021 году на выполнение работ по объекту: «Общественная территория по адресу: Ростовская область, г. Батайск, ул. Ставропольская, 50б, парк Дружбы народов (благоустройство)» (далее – благоустройство общественной территории парк Дружбы народов) на общую сумму 57798,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 56364,2 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 1150,3 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 284,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что УЖКХ города Батайска в 2021 году было допущено планирование расходов на оплату работ по благоустройству общественной территории парк Дружбы народов в сумме 61112,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 59595,8 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1216,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 300,3 тыс. рублей), а также их финансирование и рас-

ходование в сумме 57798,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 56364,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1150,3 тыс. рублей, средства местного бюджета – 284,0 тыс. рублей) с нарушением бюджетной классификации Российской Федерации.

В актах по результатам проверок Палатой учтены меры, принятые в муниципальном образовании по устранению нарушений.

\*\*\*

*Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 28.03.2022 № 6).*

*В целях принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлено представление главе Администрации города Батайска.*

*В ходе проверки и в рамках реализации представления администрацией города и проверенными объектами приняты и иные оперативные меры по устранению нарушений. По фактам завышения стоимости выполненных работ по строительству школы на 600 мест представлены документы, подтверждающие возврат в областной бюджет средств субсидии в сумме 1,2 млн рублей за счет собственных средств города, поданы иски по взысканию в бюджет города 1,3 млн рублей, приведена в соответствие с фактически выполненными работами сметная документация на сумму 0,7 млн рублей. По состоянию на 01.07.2022 строительная готовность объекта составила 68 процентов. Работы ведутся в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ. Срок завершения строительства – 01.12.2022. Введено в эксплуатацию медицинское оборудование общей стоимостью 206,2 млн рублей. Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, организацией и ведением бухгалтерского учета. По результатам контрольного мероприятия администрацией города и проверенными объектами принято 14 муниципальных правовых актов и распорядительных документов и другое. За допущенные нарушения 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.*

*К административной ответственности на основании протокола Контрольно-счетной палаты привлечено физическое лицо, исполнявшее на момент совершения административного правонарушения обязанности начальника управления архитектуры и градостроительства города Батайска.*

*Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться мерами, принятыми муниципальным образованием по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.*

*Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

**1.5. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Зверево», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 84-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.02.2022 № 13 (в редакции от 08.02.2022 № 16), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 07.01.2022 № 9, программа проверки от 04.02.2022 № 13 (в редакции от 08.02.2022 № 16).

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Зверево» по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2020 год, 2021 год.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Калепка (руководитель контрольного мероприятия), А.С. Баранов, С.А. Вериго, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р.А. Бабцов, О.А. Зерьщикова, Э.Е. Лебедева, Е.С. Логачева, И.В. Платонов (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Р.А. Яценко.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Зверево» проверено 8 объектов, оформлено 17 актов, из них 5 актов контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, согласно информации Финансового отдела, в муниципальном образовании составила в 2017 году – 19,3%, 2018 году – 17,4%, 2019 году – 19,8%, 2020 году – 18,9%, 2021 году – 23,7 процента.

**В результате контрольного мероприятия установлено следующее.**

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования (форма по ОКУД 0503117) бюджет муниципального образования «Город Зверево» по состоянию на 01.01.2021 исполнен по доходам в сумме 898 577,8 тыс. рублей, или на 96,8% к уточненному плану (927 891,3 тыс. рублей), по расходам – в сумме 891 509,4 тыс. рублей, или на 95,2% к уточненному плану (936 782,7 тыс. рублей), профицит составил 7 068,3 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в бюджете городского округа составила 83,2% от общей суммы доходов.

По состоянию на 01.01.2022 бюджет муниципального образования «Город Зверево» исполнен по доходам в сумме 874 274,7 тыс. рублей, или на 99,3% к уточненному годовому плану (880 029,8 тыс. рублей), по расходам – в сумме 843 176,6 тыс. рублей, или на 95,1% к уточненному годовому плану (886 652,1 тыс. рублей), профицит составил 31 098,1 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в бюджете городского округа составила 76,1% от общей суммы доходов.

Согласно отчетным данным просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не числилась.

Потребность по первоочередным расходам на 2021 год (с учетом изменений, внесенных в течение 2021 года) согласно статье 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» составила 195 260,6 тыс. рублей (зарплата с начислениями 143 887,4 тыс. рублей, коммунальные услуги – 29 594,6 тыс. рублей, услуги связи – 2 171,7 тыс. рублей, питание – 9 800,0 тыс. рублей, медикаменты – 728,6 тыс. рублей, горюче-смазочные материалы – 1 271,9 тыс. рублей, уплата налогов и сборов – 7 806,4 тыс. рублей).

Планирование в бюджете города Зверево на 2021 год первоочередных расходов обеспечено в объеме необходимой потребности.

Норматив на содержание органов местного самоуправления за 2020 год составил 21,86% при утвержденном показателе 25,31%, за 2021 год – 21,33% при утвержденном показателе 28,78 процента. Выборочной проверкой достоверности отчетных данных, использованных при расчете и исполнении норматива, на основании предоставленной информации и отчетных документов, расхождений не установлено.

Объем субвенции, поступившей из областного бюджета в бюджет города Зверево (для общеобразовательных учреждений), составил в 2020 году – 79 226,4 тыс. рублей (100% плана), в 2021 году – 78 838,6 тыс. рублей (100% от годового плана).

Исполнение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными учреждениями по состоянию на 01.01.2021 составило 96 136,2 тыс. рублей, или 97,8% от годового плана (98 310,7 тыс. рублей), по состоянию на 01.01.2022 – 96 901,9 тыс. рублей, или 98,9% от годового плана (98 021,4 тыс. рублей). Получателями субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания в проверяемом периоде являлись 4 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждения города Зверево.

В проверяемом периоде Отделом образования допущено формирование и утверждение муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание МБОУ «Гимназия им. А.П. Чехова» муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования и среднего общего образования при отсутствии у него соответствующих видов экономической деятельности.

В 2021 году Отделом образования четырем муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям г. Зверево субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания перечислена в размере 96 901,9 тыс. рублей, что ниже предусмотренного условиями заключенных соглашений на 1 119,5 тыс. рублей и противоречит утвержденному порядку и условиям предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Одновременно допущено представление в Финансовый отдел недостоверной бюджетной отчетности (по состоянию на 01.01.2022)



по ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

В текущем периоде 2022 года Отделом образования перечислено общеобразовательным учреждениям 1 169,8 тыс. рублей, что на 50,3 тыс. рублей меньше, чем сумма фактического недофинансирования общеобразовательных учреждений города Зверево в 2021 году в соответствии с заключенными соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) (1 119,5 тыс. рублей).

В бюджете города Зверево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном решением Зверевской городской Думы от 24.12.2020 № 17 «О бюджете города Зверево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изм. и доп.), предусмотрены бюджетные ассигнования на «Расходы на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» муниципальной программы «Развитие здравоохранения в городе Зверево», предусмотренные по коду бюджетной классификации расходов 902 0902 01100R3653 610 в сумме 11886,2 тыс. рублей, а также «Расходы на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» муниципальной программы «Развитие здравоохранения в городе Зверево» (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям), предусмотренные по коду бюджетной классификации расходов 902 0902 01100R3654 610 в сумме 836,9 тыс. рублей.

Как показала проверка, в муниципальной программе «Развитие здравоохранения муниципального образования город Зверево», в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Зверево», утвержденного постановлением Администрации г. Зверево от 24.07.2018 № 353, не учтены целевые показатели, влияющие на реализацию основного мероприятия «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе детей» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654.

Заявки МБУЗ «ЦГБ» о потребности в отсутствующем и подлежащем замене медицинском оборудовании, а также в автотранспортных средствах в министерство здравоохранения области не направлялись.



За счет субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в 2021 году приобретена 41 ед. медицинского оборудования на общую сумму 16 483,6 тыс. рублей и 1 ед. автомобильного транспорта стоимостью 800,0 тыс. рублей. Приобретенное медоборудование соответствует приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2020 № 1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения».

В ходе проверки выявлено нарушение МБУЗ «ЦГБ» условий 9 контрактов в части своевременности оплаты за поставленное медицинское оборудование от 1 до 10 дней на общую сумму 5 149,0 тыс. рублей. Согласно представленной информации компании-поставщики не имеют претензий к МБУЗ «ЦГБ» по исполнению контрактов.

Проверкой выполнения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров выявлены нарушения сроков по 7 контрактам (от 3 до 73 дней) на общую сумму 4 085,1 тыс. рублей.

МБУЗ «ЦГБ» не приняты меры по обеспечению использования 41 ед. медицинского оборудования в связи с необеспечением своевременной передачи его в структурные подразделения от 1 до 67 календарных дней. При этом 19 ед. общей стоимостью 2 895,6 тыс. рублей переданы в структурные подразделения в 2022 году (мониторы у постели больного многопараметрические общего назначения – 5 ед., шкаф для хранения лекарственных средств – 12 ед., комплекс программно-аппаратный суточного мониторингования – 1 ед., система персонального дистанционного мониторингования пациента – 1 ед.).

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3 Приложения № 1.1 к постановлению Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 «О порядке расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения» заявка на доведение объемов средств областного бюджета в виде субвенции на февраль 2020 года направлена в Правительство Ростовской области с нарушением срока на 5 дней, на февраль 2021 года – с нарушением срока на 7 дней.

За 2020 год на указанные цели использовано 1 659,1 тыс. рублей, или 100% от суммы поступлений, за 2021 год – 1 811,6 тыс. рублей, или 100% от суммы поступлений.

В нарушение пункта 4.3.5 Соглашения от 30.01.2020 № 104 (в редакции от 29.01.2021 № 1), заключенного с Правительством Ростовской области, Администрацией города Зверево с задержкой срока на 2 календарных дня осуществлено представление в Правительство Ростовской области отчетов об использовании средств субсидии на организацию предоставления областных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отчетов о расходовании средств местного бюджета, предусмотренных на софинансирование субсидии за I квартал 2021 года.

По состоянию на 01.01.2021 Отделом ЗАГС исполнено 1 937,0 тыс. рублей, или 100% от плана, на 01.01.2022 – 1 829,7 тыс. рублей, или 100% от плана.

Выборочной проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, а также работников, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими, и обслуживающего персонала в проверяемом периоде установлены нарушения Отделом ЗАГС порядка и условий оплаты труда в связи с недоплатой сотрудникам заработной платы за работу в выходные дни: в 2020 году

– 29,1 тыс. рублей, в 2021 году – 27,4 тыс. рублей, а также переплатой заработной платы в связи с неправильным установлением должностных окладов сотрудникам: в 2020 году в сумме 5,3 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 5,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнения заключенных договоров с поставщиками на предмет соблюдения сроков выполнения работ и услуг, условий оплаты установлено несоблюдение условий заключенных контрактов (договоров) – нарушение от 1 до 46 дней сроков оплаты оказанных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, холодному водоснабжению и водоотведению, за услуги охраны, за техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре: в 2020 году на сумму 51,8 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 31,2 тыс. рублей.

Исполнение субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций на 01.01.2021 составило 9522,7 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений (9522,7 тыс. рублей), на 01.01.2022 – 11579,7 тыс. рублей, или 100% от плановых бюджетных назначений (11579,7 тыс. рублей).

В проверяемом периоде при выполнении муниципальных задач и функций УСЗН допущено нарушение, выразившееся в неприведении своих локальных актов по вопросам оплаты труда в соответствие с решениями Зверевской городской Думы. Так, нормативными актами по оплате труда Зверевской городской Думы предусмотрены квартальные премии муниципальным служащим и ежемесячные премии техническому и обслуживающему персоналу. Однако в нормативных актах по оплате труда УСЗН не предусмотрены ежемесячные премии техническому и обслуживающему персоналу, а предусмотрена ежеквартальная премия.

Кроме того, Положением о премировании, утвержденным приказом УСЗН от 17.03.2020 № 5, предусмотрены и выплачивались муниципальным служащим, техническому и обслуживающему персоналу премии к 8 Марта, к 23 Февраля, ко Дню социального работника, но не осуществлялась выплата муниципальным служащим ежеквартальных премий.

В проверяемом периоде УСЗН допущено нарушение порядка и условий оплаты труда в связи с выплатой премий муниципальным служащим, техническому и обслуживающему персоналу, не предусмотренных Положением о премировании, утвержденным приказом УСЗН от 17.03.2020 № 5, в 2020 году на сумму 272,1 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 417,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, УСЗН было допущено нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденного приказом Министерства финансов России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», и приказом УСЗН от 31.12.2019 № 24 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Управления социальной защиты населения города Зверев», выразившееся в отсутствии обоснования (расчетов) плановых сметных назначений к бюджетной смете на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов на сумму 23 362,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде УСЗН допущено нарушение требований пункта 6.1.1 приложения № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, материальной и иной помощи для погребения, мер социальной поддержки в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами социальной направленности, а также об условиях и порядке их назначения» в связи с формирова-

нием актов сверки по предъявляемым расходам по льготному проезду ветеранов труда и осуществлению ежемесячных расчетов без принятия от ООО «Автолайн» отчетов о фактически предоставленных мерах социальной поддержки ветеранам труда в стоимостном выражении, которые являются основанием для составления актов сверки и ежемесячных расчетов, в том числе в 2020 году на сумму 2 442,2 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 2 802,1 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на:

- «Капитальный ремонт автомобильной дороги г. Зверево – микрорайон Лиховской на участке км 2+000-км 5+500 (на участке от км 3+610 до км 5+5000)»,
- «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Советская (от Обухова до поворота на кладбище) в г. Зверево Ростовской области»,
- «Капитальный ремонт автомобильной дороги г. Зверево, подъезд от магистрали «Дон» к г. Зверево, от информационного знака населенного пункта до поворота на кладбище по ул. Советская».

В ходе проверки по результатам выборочных контрольных обмеров по отдельным видам работ установлено завышение стоимости выполненных работ, допущенное управлением жилищно-коммунального хозяйства, на объектах: «Благоустройство парка по адресу: г. Зверево, ул. Рижская, 7в» на сумму 512,1 тыс. рублей; «Сквер напротив храма по ул. Строительная, 21» на сумму 1 825,4 тыс. рублей, в связи с несоответствием установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств на благоустройство парка по адресу: г. Зверево, ул. Рижская, 7в, и благоустройство сквера напротив храма по адресу: г. Зверево, ул. Строительная, 21, на общую сумму 85388,5 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 44587,2 тыс. рублей; 2020 год – 40801,3 тыс. рублей.

Как показала проверка, управлением жилищно-коммунального хозяйства допущено нарушение Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, в связи с отсутствием заключения государственной экспертизы на соответствие измененных разделов проектной документации по объектам «Благоустройство парка по адресу: г. Зверево, ул. Рижская, 7в» и «Сквер напротив храма по ул. Строительная, 21» требованиям технических регламентов, а также на проведение проверки достоверности применения сметных нормативов.

Кроме того, выявлены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с приобретением горки SL4504 производства ООО «Наш Двор» стоимостью 125,6 тыс. рублей, не установленной до настоящего времени на объекте благоустройства сквера напротив храма по ул. Строительная, 21, в связи с отсутствием в проектно-сметной документации работ по устройству основания для горки и возможности ее монтажа.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия.**

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. При исполнении бюджета:

- завышение стоимости выполненных работ, допущенное управлением

жилищно-коммунального хозяйства, на объектах: «Благоустройство парка по адресу: г. Зверево, ул. Рижская, 7в» на сумму 512,1 тыс. рублей; «Сквер напротив храма по ул. Строительная, 21» на сумму 1 825,4 тыс. рублей в связи с несоответствием установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами;

- расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, допущенные управлением жилищно-коммунального хозяйства в связи с приобретением горки SL4504 производства ООО «Наш Двор» стоимостью 125,6 тыс. рублей, не установленной до настоящего времени на объекте благоустройства сквера напротив храма по ул. Строительная, 21, в связи с отсутствием в проектно-сметной документации работ по устройству основания для горки и возможности ее монтажа;

- нарушение отделом образования Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Зверево» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации г. Зверево от 25.12.2019 № 932, в связи с перечислением субсидии 4 школам в 2020 году на 2 174,5 тыс. рублей и в 2021 году на 1 119,5 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено заключенными соглашениями;

- нарушения порядка и условий оплаты труда:

отделом записи актов гражданского состояния в связи с недоплатой сотрудникам заработной платы (с начислениями на оплату труда) в 2020 году в сумме 29,1 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 27,4 тыс. рублей, а также переплатой заработной платы в 2020 году в сумме 5,3 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 5,4 тыс. рублей;

управлением социальной защиты населения в связи с выплатой муниципальным служащим, техническому и обслуживающему персоналу премий, не предусмотренных Положением о премировании, утвержденным приказом управления от 17.03.2020 № 5, в 2020 году на сумму 278,6 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 410,5 тыс. рублей;

- несоблюдение условий заключенных контрактов (договоров):

отделом записи актов гражданского состояния допущено нарушение от 1 до 46 дней сроков оплаты оказанных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, холодному водоснабжению и водоотведению, за услуги охраны, за техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре: в 2020 году на сумму 51,8 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 31,2 тыс. рублей;

МБУЗ «ЦГБ» нарушены от 1 до 10 дней сроки оплаты 21 ед. поставленного в 2021 году медоборудования на общую сумму 5 149,0 тыс. рублей;

управлением жилищно-коммунального хозяйства допущено нарушение сроков оплаты подрядных работ: на 12 дней по благоустройству парка по ул. Рижская, 7в, на сумму 8 850,7 тыс. рублей; на срок от 41 до 60 дней по благоустройству сквера напротив храма по ул. Строительная, 21, на сумму 4 097,4 тыс. рублей; на срок от 69 до 111 дней по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Советская (от Обухова до поворота на кладбище) на сумму 13 838,0 тыс. рублей.

2. При выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления или их отраслевыми органами, муниципальными бюджетными учреждениями:

- нарушение отделом образования Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Зверево» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Ад-



министрации г. Зверево от 25.12.2019 № 932, в связи с формированием и утверждением муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования и среднего общего образования 1 школе (МБОУ «Гимназия им. А.П. Чехова») при отсутствии у нее соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц;

- нарушение Администрацией г. Зверево Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, в связи с нарушением от 5 до 7 дней срока предоставления в Правительство Ростовской области заявки на февраль 2020 года и февраль 2021 года на доведение объемов средств областного бюджета в виде субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения;

- нарушение Администрацией г. Зверево на 2 календарных дня установленного соглашениями от 30.01.2020 № 49 и № 104 срока предоставления в Правительство Ростовской области отчетов об использовании средств субсидии на организацию предоставления на базе многофункциональных центров государственных и муниципальных услуг и отчетов о расходовании средств местного бюджета, предусмотренных на софинансирование субсидии, за I квартал 2021 года с использованием межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства «Дело»;

- нарушение управлением социальной защиты населения Положения о расходовании средств областного бюджета на предоставление гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, материальной и иной помощи для погребения, мер социальной поддержки в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами социальной направленности, а также об условиях и порядке их назначения, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232, в связи с формированием актов сверки по предъявляемым расходам по перевозке льготных категорий граждан и осуществлением ежемесячных расчетов без принятия от ООО «Автолайн» отчетов о фактически предоставленных мерах социальной поддержки ветеранам труда в стоимостном выражении, которые являются основанием для составления актов сверки и ежемесячных расчетов;

- непринятие мер по приведению в соответствие муниципальных правовых актов: отделом записи актов гражданского состояния – Положения об отделе, утвержденного решением Зверевской городской Думы от 25.10.2012 № 115, полномочиям, определенным ст. 7 Областного закона от 30.07.1998 № 7-ЗС «Об органах записи актов гражданского состояния Ростовской области»;

управлением социальной защиты населения – Положения об оплате труда решению Зверевской городской Думы от 27.01.2021 № 24 «Об утверждении положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, и обслуживающего персонала органов местного самоуправления муниципального образования «Город Зверево» в части выплаты ежемесячных премий техническому и обслуживающему персоналу;

- нарушение управлением социальной защиты населения Порядка составления,



утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденного приказом Министерства финансов России от 14.02.2018 № 26н, в связи с отсутствием обоснования (расчетов) плановых сметных назначений к бюджетной смете на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части осуществления полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», на сумму 23 362,5 тыс. рублей и в части полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на сумму 18 364,3 тыс. рублей;

- нарушение управлением жилищно-коммунального хозяйства Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, в связи с отсутствием заключения государственной экспертизы на соответствие измененных разделов проектной документации по объектам «Благоустройство парка по адресу: г. Зверево, ул. Рижская, 7в» и «Сквер напротив храма по ул. Строительная, 21» требованиям технических регламентов, а также на проведение проверки достоверности применения сметных нормативов;

- нарушение отделом записи актов гражданского состояния Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в связи с непринятием к учету полученного в 2020 году права на использование программного обеспечения VipNet, VipNet ЭДО, МАИС «ЗАГС» на условиях простой неисключительной лицензии общей стоимостью 34,4 тыс. рублей;

- нарушение Администрацией г. Зверево Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации от 24.07.2018 № 353, в связи с отсутствием в муниципальной программе «Развитие здравоохранения города Зверево» целевых показателей, установленных государственной программой Ростовской области «Развитие здравоохранения», влияющих на реализацию основного мероприятия «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе детей», в рамках которого муниципальному образованию «Город Зверево» выделены средства на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта;

- нарушение МБУЗ «ЦГБ» Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления, установленного в Приложении № 9 к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», в связи с ненаправлением заявок о потребности в отсутствующем и подлежащем замене медицинском оборудовании (перечень и количество), а также в автотранспортных средствах в министерство здравоохранения Ростовской области;

- непринятие МБУЗ «ЦГБ» мер по использованию 41 ед. медицинского оборудования, приобретенного в 2021 году для оказания первичной медико-санитарной помо-

щи, общей стоимостью 16 483,5 тыс. рублей в связи с необеспечением своевременной передачи оборудования со склада больницы в ее структурные подразделения – от 1 до 67 календарных дней.

\*\*\*

*По итогам контрольного мероприятия главе администрации города Зверево направлено представление Палаты с предложением – завершить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.*

*В результате принятых мер представлены документы, подтверждающие согласование замены на объектах благоустройства парка на 512,4 тыс. рублей и сквера напротив храма на 1 825,4 тыс. рублей. Горка стоимостью 125,6 тыс. рублей на объекте благоустройства сквера установлена.*

*Решением Зверевской городской Думы от 10.03.2022 № 98 внесены изменения в бюджет города на 2022 год и предусмотрены расходы на погашение задолженности перед муниципальными образовательными учреждениями на сумму 773,4 тыс. рублей. С учетом ранее перечисленных образовательным учреждениям бюджетных средств на обеспечение выполнения муниципального задания задолженность перед ними погашена в полном объеме.*

*Внесены изменения в муниципальную программу «Развитие здравоохранения муниципального образования «Город Зверево». Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, своевременным вводом в эксплуатацию и эффективным использованием медоборудования.*

*Прекращены нарушения порядка и условий оплаты труда, муниципальные правовые акты приведены в соответствие с нормами действующего законодательства.*

*К дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц, главный врач МБУЗ «ЦГБ» освобожден от занимаемой должности.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

**1.6. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мартыновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.02.2022 № 10; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.02.2022 № 7.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Мартыновский район» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:**

- Администрация Мартыновского района и ее структурные подразделения, отраслевые органы местного самоуправления (далее – Администрация района);
- финансовый отдел администрации Мартыновского района (далее – финансовый отдел);
- отдел записи актов гражданского состояния (далее – Отдел ЗАГС);
- отдел образования администрации Мартыновского района (далее – отдел образования);
- муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Мартыновского района (далее – МБУЗ ЦРБ);
- управление социальной защиты населения Мартыновского района (далее – УСЗН);
- муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Мартыновского района (далее – ЦСО);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа № 1 (далее – МБОУ СОШ № 1);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа № 10 (далее – МБОУ СОШ № 10);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа № 22 (далее – МБОУ СОШ № 22);
- администрации поселений, входящих в состав Мартыновского района: Большеорловского сельского поселения; Зеленолугского сельского поселения; Ильиновского сельского поселения; Комаровского сельского поселения; Малоорловского сельского поселения; Мартыновского сельского поселения; Новоселовского сельского поселения; Рубашкинского сельского поселения; Юженского сельского поселения.

**Состав ответственных исполнителей контрольного мероприятия:**

- главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.Л. Владарчик (руководитель контрольного мероприятия), Ж.С. Калмыкова;  
- инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В.В. Туров (заместитель руководителя контрольного мероприятия), И.Г. Бахарев, Л.Ю. Винникова, С.А. Репа, С.А. Силуков, Т.В. Углова, Н.Г. Федченко, Н.Г. Шапранова.

По итогам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Мартыновский район» оформлено 25 актов, в том числе 5 актов выборочных контрольных обмеров, 1 сводный акт. Все акты подписаны в установленном порядке без возражений и разногласий.

### **В результате проверки установлено следующее.**

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Мартыновский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных актов.

*В муниципальном образовании «Мартыновский район»:*

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета.

1.1. Администрацией района допущено несоблюдение требований при планировании фонда оплаты труда: в 2020 году в части занижения фонда оплаты труда по Отделу ЗАГС по отдельным видам выплат на общую сумму 208,9 тыс. рублей и его завышения на общую сумму 33,7 тыс. рублей; в 2021 году в части занижения фонда оплаты труда на общую сумму 13,9 тыс. рублей и его завышения на общую сумму 32,4 тыс. рублей.

1.2. Управлением социальной защиты населения допущены начисление и выплата заработной платы до завершения расчетного месяца и утверждения табеля учета рабочего времени на общую сумму 350,4 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 177,6 тыс. рублей, в 2021 году – 172,8 тыс. рублей.

1.3. МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» допущено превышение норм питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении, утвержденных постановлением Администрации района от 23.01.2015 № 50 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», что привело к осуществлению расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата: в 2020 году на сумму 5,6 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 3,8 тыс. рублей.

1.4. МБУЗ ЦРБ Мартыновского района допущено осуществление расходов без достижения требуемого результата: не использовалось 4 единицы медицинского оборудования общей стоимостью 38,1 тыс. рублей.

1.5. МБОУ СОШ № 10 допущено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах (частичное отсутствие работ по окрашиванию водоэмульсионными составами потолков): в 2021 году на общую сумму 15,1 тыс. рублей.

2. МБУЗ ЦРБ Мартыновского района допущено нарушение порядка отнесения имущества бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (в перечень особо ценного движимого имущества не включено 7 единиц основных средств, в том числе 4 единицы медицинского оборудования и 3 единицы автотранспортных средств) в сумме 22 985,4 тыс. рублей.

3. Нарушения при ведении бухгалтерского учета, общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности:

3.1. Администрацией района при применении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция), допущено несоблюдение:

- пунктов 37 и 53 Инструкции в части отражения в бухгалтерском учете оборудования стоимостью 6,8 тыс. рублей по счету 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный инвентарь – иное движимое имущество учреждения» вместо счета 101.34 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения. Машины и оборудование»;

- неверное отражение в форме отчетности 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» на 01.01.2021 и на 01.01.2022 стоимости основных средств по субсчету 101.34 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения. Машины и оборудование» в части ее занижения на 6,8 тыс. рублей и стоимости основных средств по субсчету 101.36 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения. Инвентарь производственный и хозяйственный» в части ее завышения на сумму 6,8 тыс. рублей;

- пунктов 66 и 333 Инструкции в части непринятия в 2020 году к учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» права на использование программного обеспечения VipNet на условиях простой неисключительной лицензии на сумму 2,1 тыс. рублей, права на использование программного обеспечения МАИС «ЗАГС» на сумму 30,0 тыс. рублей.

3.2. Администрацией района ведение расчетных ведомостей по начислению заработной платы сотрудникам Отдела ЗАГС осуществлялось по форме, не содержащей разбивки по видам начислений, что не соответствует положениям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

3.3. МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» допущено нарушение требований по оформлению учетной политики, установленных пунктом 6 Инструкции и подпунктом «г» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, а именно: при формировании учетной политики не утверждена форма «Штатное расписание».

4. Нарушения при реализации контрактов, заключенных по результатам закупок для муниципальных нужд:

4.1. Администрацией района допущены нарушения реализации условий муниципальных контрактов, заключенных в целях обеспечения деятельности Отдела ЗАГС в части сроков оплаты:

- за поставленные товары в 2020 году на общую сумму 10,2 тыс. рублей (1 факт);  
- за потребленную электроэнергию в 2020 году на общую сумму 18,5 тыс. рублей (8 фактов);



- за потребленный газ в 2020 году на общую сумму 15,3 тыс. рублей (5 фактов).

4.2. МБУЗ ЦРБ Мартыновского района нарушен срок оплаты по 5 контрактам на приобретение 42 единиц медицинского оборудования и 1 единицы автотранспортного средства в общей сумме 9 332,9 тыс. рублей.

4.3. МБОУ СОШ № 10:

- оплата принятых заказчиком подрядных работ произведена в 2021 году с нарушением сроков на сумму 3 380,7 тыс. рублей (6 фактов);

- не применены меры ответственности по муниципальному контракту в связи с несвоевременным исполнением обязательств: банковская гарантия для взыскания не предъявлялась; претензионная работа по взысканию пени в сумме 6,9 тыс. рублей не проводилась.

4.4. МБОУ СОШ № 22 оплата принятых заказчиком подрядных работ произведена в 2021 году с нарушением сроков на сумму 2 606,5 тыс. рублей (1 факт).

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 11.03.2022 отражены иные нарушения и недостатки, а также учтены принятые органами местного самоуправления Мартыновского района меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

*В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Мартыновского района:  
В администрации Большеорловского сельского поселения:*

1. Завышение стоимости выполненных работ по благоустройству парка, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах (частичное отсутствие работ по монтажу тротуарной плитки дорожек, резинового покрытия спортплощадки, щебеночного основания спортивного газона), на сумму 131,5 тыс. рублей.

2. С нарушением сроков, установленных контрактами, произведена оплата выполненных работ по благоустройству парка на общую сумму 3 127,8 тыс. рублей (8 фактов).

*В администрации Комаровского сельского поселения:*

1. В результате несоблюдения статьи 6 Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Собрания депутатов Комаровского сельского поселения, Администрации Комаровского сельского поселения, и обслуживающего персонала Администрации Комаровского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов Комаровского сельского поселения от 18.11.2008 № 10, занижен должностной оклад инспектора ВУС, что привело к недоначислению заработной платы.

2. В нарушение пункта 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция), офисная мебель (шкаф, стол письменный, тумба подкатная) общей стоимостью 19,6 тыс. рублей приняты к бухгалтерскому учету как один инвентарный объект, тогда как их следовало учесть как отдельные инвентарные объекты.

3. В нарушение пунктов 37, 53 Инструкции офисная мебель (шкаф, стол письменный, тумба подкатная) общей стоимостью 19,6 тыс. рублей принята к учету по счету бюджетного учета 101.38 «Прочие основные средства – иное движимое имущество учреждения», тогда как следовало учесть на счете 101.36 «Инвентарь производственный».

и хозяйственный инвентарь – иное движимое имущество учреждения».

В администрации Мартыновского сельского поселения:

1. В нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, было допущено расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, на общую сумму 110,6 тыс. рублей.

2. Установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 110,6 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству бетонной подготовки площадки торжественных мероприятий, площадки хозяйственного блока, площадки модульного туалета, работ по устройству резинового покрытия спортплощадки, работ по устройству асфальтобетонной отмостки водопроводных колодцев, монтажу лестниц стальных в колодцах), а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 2 334,8 тыс. рублей.

3. При благоустройстве общественной территории осуществлено расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата на сумму 2 201,9 тыс. рублей.

4. Оплата работ по благоустройству общественной территории осуществлена с нарушением срока, установленного контрактом, на общую сумму 8 163,9 тыс. рублей (12 случаев).

В администрации Южненского сельского поселения:

1. В результате несоблюдения статьи 6 Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение, и обслуживающего персонала Администрации Южненского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов Южненского сельского поселения от 28.11.2008 № 11, в 2020 году занижен должностной оклад инспектора ВУС, что привело к недоплате заработной платы.

2. В нарушение пункта 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция), в 2020 году кресло офисное и 3 стула общей стоимостью 8,4 тыс. рублей не приняты как объекты основных средств на счете бухгалтерского учета 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный инвентарь – иное движимое имущество учреждения».

3. В нарушение пункта 50 Инструкции в 2020 году шкаф для документов стоимостью 8,2 тыс. рублей не был принят к учету на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации».

4. В нарушение пункта 45 Инструкции в 2021 году МФУ A4Brother MFC-L2700DNR стоимостью 23,5 тыс. рублей не принято как объект основных средств на счете бухгалтерского учета 101.34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения».

5. В нарушение подпункта «б» пункта 39 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н, в 2020 году на объект основных средств стоимостью до 10 000 рублей – шкаф для до-

кументов (стоимостью 8,2 тыс. рублей), начислена 100% амортизация при вводе в эксплуатацию.

\*\*\*

По результатам контрольного мероприятия направлены представления главе Администрации Мартыновского района Тесленко А.Н., главе администрации Большеорловского сельского поселения Шостаку А.И., главе администрации Комаровского сельского поселения Парпула Н.Б., главе администрации Мартыновского сельского поселения Емельяновой И.С., главе администрации Юженского сельского поселения Тарану Н.Н. с предложениями:

- организовать работу по устранению (прекращению) всех имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме;

- принять меры по предупреждению и недопущению подобных нарушений в дальнейшем;

- осуществлять надлежащий контроль за приемкой строительно-монтажных работ, принять меры к недопущению нарушений в части завышения стоимости выполненных работ;

- усилить контроль за формированием муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;

- усилить контроль за реализацией законодательства социальной направленности;

- не допускать нарушений ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Администрациями района и поселений, муниципальными учреждениями как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.

При непосредственном контроле Палаты администрациями района и сельских поселений, муниципальными учреждениями как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, в целях выполнения представлений проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.

Так, в результате принятых мер устранено завышение объемов выполненных работ, сметная документация и первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически выполненными работами, представлены копии документов, согласно которым выполнены отсутствующие строительно-монтажные работы, согласована замена фонтана, на нем проведены пусконаладочные работы, также подрядчиком возвращены в бюджет Мартыновского сельского поселения 205,7 тыс. рублей для последующего перечисления в бюджетную систему Российской Федерации. Медицинское оборудование перераспределено и функционирует в фельдшерских здравпунктах.

За допущенные нарушения 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

**1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.03.2022 № 43 (с учетом внесенных изменений), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 11.03.2022 № 29 и от 07.04.2022 № 56.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:** Администрация города Ростова-на-Дону; Администрация Пролетарского района со структурным подразделением – отделом записи актов гражданского состояния (далее – отдел ЗАГС); Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону; Департамент социальной защиты населения города Ростова-на-Дону (далее – Департамент социальной защиты населения); Департамент координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону (далее – Департамент строительства); Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону (далее – Департамент ЖКХ); Управление здравоохранения города Ростова-на-Дону (далее – управление здравоохранения); Управление культуры города Ростова-на-Дону (далее – управление культуры); муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства Октябрьского района города Ростова-на-Дону» (далее – МКУ «УЖКХ» Октябрьского района); муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения Первомайского района города Ростова-на-Дону» (далее – УСЗН Первомайского района); муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения Пролетарского района города Ростова-на-Дону» (далее – УСЗН Пролетарского района); муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Ростова-на-Дону» (далее – МКУ «УКС»); муниципальное автономное учреждение культуры Ростовский-на-Дону зоопарк (далее – МАУК Ростовский-на-Дону зоопарк); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 4 города Ростова-на-Дону»; муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 16 города Ростова-на-Дону».

**Проверяемый период:** 2020-2021 годы и первый квартал 2022 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** на проверяемых объектах в муниципальном образовании «Город Ростов-на-Дону»: с 14.03.2022 по 13.05.2022 (без учета выходных и праздничных дней).

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.Г. Игнатов (руководитель проверки), В.П. Балахнин,



И.Л. Владарчик, Т.С. Тищенко, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, Е.И. Капустина, О.В. Кудрявец, Е.Ю. Курильчик, М.В. Назаренко, Н.А. Пономарева, Т.В. Углова, Н.Г. Шапранова, Р.А. Яценко.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что формирование и исполнение бюджета города, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. В то же время по итогам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области, муниципальных правовых актов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались не эффективно.

Так, по результатам выборочных контрольных обмеров было установлено завышение стоимости строительно-монтажных работ, отраженных в первичных учетных документах и оплаченных за счет бюджетных средств, на общую сумму 1826,7 тыс. рублей, в том числе связанное: с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 367,4 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов принятым и оплаченным в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 1459,3 тыс. рублей.

Выявленные факты были обусловлены частичным невыполнением в ходе капитального ремонта здания поликлинического отделения МБУЗ «Городская больница № 20 города Ростова-на-Дону» по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Коммунистический, 39 (далее – капитальный ремонт здания поликлинического отделения) работ по прокладке трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб, изоляции трубопроводов изделиями из вспененного каучука, вспененного полиэтилена, оштукатуриванию стен рентгенозащитным раствором.

Необходимо отметить, что на момент оплаты работ по капитальному ремонту здания поликлинического отделения, отсутствовавших на объекте, а также в дальнейшем, муниципальное образование «Город Ростов-на-Дону» являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета. При этом в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки.

Учитывая вышеизложенное, получателем бюджетных средств МКУ «УКС» в результате расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, было нарушено условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области». Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе строительства детского дошкольного учреждения на 300 мест по ул. Вересаева в городе Ростове-на-Дону (Литер 24) было допущено завышение стоимости строительно-монтажных работ на сумму 849,7 тыс. рублей, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами. Так,



взамен клапанов противопожарных универсальных с электрическим приводом Belimo типа КПУ-1М были установлены клапаны противопожарные универсальные с электромагнитным приводом типа КПУ-1Н.

Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, было выявлено на сумму 426,8 тыс. рублей по результатам выборочных контрольных обмеров объемов работ, выполненных по строительству общеобразовательной организации в границах ул. Вересаева – ул. Берберовская (с. п. 22) (далее – строительство школы в границах ул. Вересаева – ул. Берберовская): взамен вводной панели БВРУ-БВ-08-630 УХЛ4 была установлена вводная панель ВРУЗСМ-18-АО, взамен ручных балансировочных клапанов MVT диаметром 40 мм и 50 мм – ручные балансировочные клапаны MVT диаметром 20 мм и 32 мм, взамен комплектов из ручного балансировочного и запорного клапанов MSV-BD/MSV-S диаметром 50 мм – комплекты диаметром 40 мм.

В ходе благоустройства общественной территории объекта: «Парк «В честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» по адресному ориентиру: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Октябрьский район, территория в границах: улицы Вавилова с востока, улицы Сосновая с юга и запада, улицы Уланская с севера» (далее – благоустройство парка) было допущено завышение стоимости работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 182,8 тыс. рублей. Выявленный факт обусловлен установкой карусели «Balkwood» взамен карусели «Hardwood».

При этом документы, подтверждающие приобретение и установку подрядными организациями вышеперечисленного оборудования, а также его приемку заказчиками в рамках муниципальных контрактов на строительство двух вышеуказанных образовательных учреждений и благоустройство парка, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

По итогам контрольного мероприятия факты завышения стоимости работ, выполненных на объекте «Прибрежная зона вдоль реки Темерник по адресному ориентиру: г. Ростов-на-Дону, от моста по ул. Шеболдаева и ул. Вавилова до зоопарка» (далее – благоустройство общественной территории вдоль реки Темерник), выявлены не были.

Вместе с тем, установлены расходы без достижения требуемого результата на сумму 1608,3 тыс. рублей, связанные с принятием и оплатой МАУК Ростовский-на-Дону зоопарк работ по установке системы видеонаблюдения, которая на момент проверки находилась в нерабочем состоянии. Кроме того, в результате незавершения работ в срок, установленный муниципальным контрактом, расторгнутым по инициативе заказчика, невведения объекта в эксплуатацию и продолжающегося судебного разбирательства с обеспечением иска подрядной организации к МАУК Ростовский-на-Дону зоопарк в виде запрета выполнять работы, совершать сделки для привлечения подрядчиков, созданы риски безрезультативного использования средств, направленных на оплату благоустройства общественной территории вдоль реки Темерник в размере 83577,3 тыс. рублей.

В ходе проверки в отдельных случаях были выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда. Такие нарушения были допущены Департаментом социальной защиты в результате выплаты технического работнику надбавки за интенсивность и высокие результаты работы, премии по итогам работы за месяц, за квартал, за год и единовременных премий, материальной помощи при отсутствии правовых актов, определяющих условия и порядок таких расходов, а также УСЗН Первомайского района

в связи с выплатой премий при отсутствии представлений и служебных записок руководителей структурных подразделений, наличие которых предусмотрено правовым актом вышеназванного учреждения.

Как показало контрольное мероприятие, органами местного самоуправления, а также их отраслевыми органами в ряде случаев допускалось ненадлежащее выполнение муниципальных задач и функций.

Так, в нарушение требований Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ростова-на-Дону, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Ростова-на-Дону от 27.08.2014 № 955, муниципальная программа города Ростова-на-Дону «Развитие здравоохранения в городе Ростове-на-Дону», утвержденная постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 28.12.2018 № 1366 (далее – муниципальная программа «Развитие здравоохранения»), не была приведена в соответствие с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.02.2022 № 259 «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении бюджета города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части объема расходов. Кроме того, выявлено несоответствие целевых показателей муниципальной программы «Развитие здравоохранения» целевым показателям подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», в рамках реализации которой бюджету города Ростова-на-Дону выделены средства на оснащение и переоснащение медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. В муниципальной программе «Развитие здравоохранения» не были отражены значения показателей, характеризующих использование субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, установленные в государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения».

Управлением здравоохранения при заключении с муниципальными учреждениями здравоохранения соглашений о предоставлении субсидии на реализацию региональных программ первичного звена здравоохранения не соблюдался ряд установленных требований. Так, в соглашениях не были указаны значения результатов предоставления субсидии, которые должны соответствовать результатам муниципальной программы, соглашения не соответствовали утвержденной типовой форме, в соглашении с учреждением здравоохранения, являющимся получателем нескольких субсидий, не был определен их перечень. Кроме того, в отдельных случаях соглашения заключались позже установленного срока на 22-48 рабочих дней.

Органами местного самоуправления, в нарушение положений пункта 2.4 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, не была утверждена проектная документация на благоустройство двух общественных территорий.

МКУ «УКС» выполнение функций застройщика и технического заказчика капитального ремонта здания поликлинического отделения осуществлялось в период с 15.06.2021 по 09.08.2021 без оформленного права на объект капитального ремонта.

Администрацией Пролетарского района, в нарушение пункта 1 раздела 3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы главного распорядителя бюд-

жетных средств – Администрации города Ростова-на-Дону и подведомственных ему учреждений, утвержденного распоряжением Администрации города Ростова-на-Дону от 19.10.2018 № 256, допущено утверждение бюджетной сметы на 2020 год до утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств.

Проверка также показала, что органами социальной защиты населения в результате нарушения пункта 7 Положения о порядке расходования субвенций, поступающих в областной бюджет из федерального бюджета, на финансовое обеспечение расходов по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 11.04.2018 № 233, назначение и осуществление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществлялось с несоблюдением установленного срока. Кроме того, не соблюдался и определенный частью 6 статьи 4 Областного закона от 18.09.2006 № 541-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" в Ростовской области» десятидневный срок направления в орган исполнительной власти Ростовской области в сфере социальной защиты населения документов, принятых от граждан, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда», от 1 до 19 дней, а также пятидневный срок для выдачи удостоверений «Ветеран труда», определенный частью 9 статьи 4 Областного закона Ростовской области от 18.09.2006 № 541-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда», от 1 до 31 дня.

Также необходимо отметить, что на момент проверки в реестр муниципального имущества не было включено 93 единицы медицинского оборудования общей стоимостью 169866,2 тыс. рублей, относящегося к объектам особо ценного движимого имущества, или 14,5% от общего количества приобретенного в 2021 году медицинского оборудования.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения условий реализации муниципальных контрактов, их несоответствие установленным требованиям, связанные в основном с непринятием в отношении подрядных организаций и поставщиков надлежащих мер для взыскания пени за несоблюдение ими сроков выполнения работ, оказания услуг, а также с превышением сроков оплаты принятых работ и услуг, установленных контрактами.

Так, МКУ «УКС» работы по строительству школы в границах ул. Вересаева – ул. Берберовская на общую сумму 73138,2 тыс. рублей были оплачены позже срока, предусмотренного муниципальным контрактом, от 7 до 38 дней. Кроме того, МКУ «УКС» в 2020 году на 21 день не был соблюден срок выплаты авансового платежа в размере 63892,5 тыс. рублей, а в 2021 году выплата авансовых платежей, в нарушение условий контракта, не осуществлялась. МАУК Ростовский-на-Дону зоопарк работы по благоустройству общественной территории вдоль реки Темерник на сумму 12059,7 тыс. рублей были оплачены с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 21 день, на сумму 8592,4 тыс. рублей – на 23 дня. Несоблюдение сроков оплаты, установленных муниципальными контрактами, было допущено и в администрации Пролетарского района г. Ростова-на-Дону, УСЗН Первомайского района, а также 19 муниципальными учреждениями здравоохранения.

Как показало контрольное мероприятие, в ряде случаев в отношении подрядных организаций и поставщиков, не соблюдавших сроки выполнения работ, оказания услуг, установленных контрактами, муниципальными заказчиками не принимались надлежащие меры для взыскания пени. В их числе: МКУ «УЖКХ» Октябрьского района – за нарушение сроков выполнения работ по благоустройству парка, три учреждения здравоохранения по 5 контрактам – за нарушение сроков поставки медицинского обо-

рудования, отдел ЗАГС Пролетарского района – за несоблюдение сроков оказания услуг по защите информации от несанкционированного доступа и дополнительных услуг.

По результатам проверки также установлено, что отдельные муниципальные контракты не соответствовали установленным требованиям.

Так, в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 38 контрактов, заключенных учреждениями здравоохранения на общую сумму 389797,5 тыс. рублей, не было включено обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Муниципальные контракты, заключенные рядом учреждений здравоохранения на закупку медицинского оборудования, не соответствовали форме типового контракта, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н, в связи с неуказанием наименования поставляемого медицинского изделия (оборудования), его фирменного наименования, торговой марки производителя в соответствии с заявкой участника закупки, с которым заключался контракт. В ряде случаев приложения к контрактам не соответствовали положениям самих контрактов.

Также необходимо отметить, что муниципальными учреждениями здравоохранения произведена оплата 8 рентгеновских диагностических комплексов с принадлежностями на общую сумму 109200,0 тыс. рублей, комплектность которых документально не подтверждена. При этом в актах приема-передачи оборудования, в актах ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг муниципальными учреждениями здравоохранения не была указана комплектность оборудования, принадлежностей, входящих в состав рентгеновского диагностического комплекса. К учету муниципальными учреждениями здравоохранения 8 вышеуказанных рентгеновских диагностических комплексов с принадлежностями приняты без указания наименования и (или) количества принадлежностей, входящих в их состав.

По результатам инвентаризации рентгеновских диагностических комплексов с принадлежностями, в состав которых согласно регистрационному удостоверению, указанному в контракте на их поставку, включены 16 принадлежностей, в 7 муниципальных учреждениях здравоохранения имелось в наличии 8 принадлежностей, входящих в их состав, а также оборудование (термографический медицинский принтер) и принадлежности, не входящие в их состав. Документы, подтверждающие соответствие оборудования такой комплектности, не представлены.

В ходе контрольного мероприятия также были установлены факты несоблюдения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, повлекшие за собой расходование бюджетных средств по несоответствующим подразделам бюджетной классификации, нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности, обусловленные в основном нарушением требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, установленных приказами Минфина России от 01.12.2010 № 157н, от 16.12.2010 № 174н, от 30.03.2015 № 52н.

Имели место и другие нарушения, а также риски недостижения показателей результативности использования бюджетных средств на реализацию программных мероприятий в связи с неразмещением муниципальных заказов, изложенные в актах, составленных по результатам контрольного мероприятия.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и председатель Законодательного Собрания Ростовской области.*

*Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес главы Администрации города Ростова-на-Дону направлено представление.*

*При проведении проверки, а также в рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области, органами местного самоуправления муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Так, сторнированы строительно-монтажные работы, отсутствовавшие на момент проверки, сметная и первичная учетная документации приведены в соответствие с фактически выполненными объемами и поставленным оборудованием, восстановлена работоспособность системы видеонаблюдения, откорректированы регистры бухгалтерского учета, прекращен простой медицинского оборудования, проведена его инвентаризация и определена комплектность, прекращены нарушения порядка и условий оплаты труда, инициирована работа по внесению изменений в муниципальные правовые акты, включению медицинского оборудования в реестр муниципального имущества, претензионно-исковая работа. Кроме того, усилен контроль за соблюдением бюджетного законодательства, использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, требований бухгалтерского учета, приемкой строительно-монтажных работ и медицинского оборудования. За допущенные нарушения 27 виновных должностных лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**



**1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.04.2022 № 124 (с изменениями от 06.05.2022 № 130 и от 13.05.2022 № 134), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 27.04.2022 № 63.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** Администрация Зимовниковского района (далее – Администрация района), структурное подразделение Администрации района – отдел записи актов гражданского состояния, финансовый отдел Администрации Зимовниковского района (далее – финансовый отдел), департамент социальной защиты населения Зимовниковского района (далее – ДСЗН, ДСЗН Зимовниковского района), муниципальное бюджетное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Зимовниковского района Ростовской области» (далее – МБУ «Управление по делам ГО и ЧС»), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Зимовниковского района Ростовской области (далее – МБУЗ «ЦРБ», Учреждение), администрация Верхнесебряковского сельского поселения, администрация Гашунского сельского поселения, администрация Глубочанского сельского поселения, администрация Зимовниковского сельского поселения, администрация Камышевского сельского поселения, администрация Кировского сельского поселения, администрация Кутейниковского сельского поселения, администрация Ленинского сельского поселения, администрация Мокрогашунского сельского поселения, администрация Савоськинского сельского поселения, администрация Северного сельского поселения.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 04.05.2022 по 17.06.2022, в том числе: камерально и с выездом на проверяемые объекты – с 04.05.2022 по 06.05.2022, с 11.05.2022 по 13.05.2022, с 16.05.2022 по 20.05.2022.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Киреева (руководитель контрольного мероприятия), А.С. Баранов, М.Е. Волохонская и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р.А. Бабцов, Е.О. Жукова, Е.И. Капустина, А.В. Космынин, И.Ю. Кущев, Е.С. Логачева, М.В. Назаренко (заместитель руководителя контрольного мероприятия).

**Результаты контрольного мероприятия:**

Всего в ходе контрольного мероприятия в Зимовниковском районе проверено 16 объектов, оформлено 22 акта (с учетом сводного акта по району), в том числе: 11 актов проверок сельских поселений, 3 акта выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Контрольное мероприятие проводилось как в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия, так и с выходом на объекты контрольного мероприятия.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении проверки не было.

**1. Соблюдение органами местного самоуправления Зимовниковского района законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.**

Бюджет муниципального образования «Зимовниковский район» на 2021 год утвержден решением Зимовниковского районного Собрания депутатов от 29.12.2020 № 300 «О бюджете Зимовниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 28.12.2021 № 20) по доходам в сумме 1624827,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 1641337,0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 16509,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Зимовниковский район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет района по состоянию на 01.01.2022 исполнен по доходам в сумме 1642666,1 тыс. рублей, или на 101,1% к уточненному плану (1624827,4 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1613142,6 тыс. рублей, или на 98,3% к уточненному плану (1641337,0 тыс. рублей). Профицит бюджета района составил 29523,5 тыс. рублей при запланированном дефиците 16509,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Зимовниковский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов) по состоянию на 01.01.2022 составили 1335806,5 тыс. рублей, или 99,0% по отношению к уточненным плановым назначениям (1349927,9 тыс. рублей), в том числе:

- дотации – 158491,4 тыс. рублей, или 100% плана,
- субсидии – 155125,2 тыс. рублей, или 97,2% от уточненного плана (159649,6 тыс. рублей),
- субвенции – 978217,2 тыс. рублей, или 99,5% от уточненного плана (982732,1 тыс. рублей),
- иные межбюджетные трансферты – 44073,3 тыс. рублей, или 89,7% от уточненного плана (49155,4 тыс. рублей),
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 477,3 тыс. рублей, или 100% уточненного плана,

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-577,9» тыс. рублей, или 100% уточненного плана.

Бюджет муниципального образования «Зимовниковский район» на 2022 год утвержден решением Зимовниковского районного Собрания депутатов от 28.12.2021 № 19 (в ред. от 29.04.2022 № 47) «О бюджете Зимовниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам в сумме 1650645,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 1702709,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 52064,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Зимовниковский район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет района по состоянию на 01.05.2022 исполнен по доходам в сумме 547922,5 тыс. рублей, или на 33,2% к

уточненному плану (1650645,5 тыс. рублей), по расходам в сумме 545212,5 тыс. рублей, или на 32,0% к уточненному плану (1702709,5 тыс. рублей). Профицит бюджета района составил 2710,0 тыс. рублей при запланированном дефиците 52064,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Зимовниковский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов) по состоянию на 01.05.2022 составили 459108,1 тыс. рублей, или 34,0% по отношению к уточненным плановым назначениям (1348567,1 тыс. рублей), в том числе:

- дотации – 59306,4 тыс. рублей, или 37,5% плана (158150,5 тыс. рублей),
- субсидии – 60957,7 тыс. рублей, или 35,3% от уточненного плана (172603,2 тыс. рублей),
- субвенции – 328290,9 тыс. рублей, или 33,4% от уточненного плана (983947,5 тыс. рублей),
- иные межбюджетные трансферты – 10888,4 тыс. рублей, или 31,8% от уточненного плана (34201,3 тыс. рублей),
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 815,5 тыс. рублей, или 100% уточненного плана,
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-1150,9» тыс. рублей, или 100% уточненного плана.

Кредиторская задолженность, числящаяся в балансе исполнения бюджета Зимовниковского района по состоянию на 01.01.2022, соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) за 2021 год, согласно которым общий размер кредиторской задолженности по бюджетной деятельности Зимовниковского района составил 1109,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность не числилась.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в бюджете Зимовниковского района, составляла: в 2018 году – 23,4%, в 2019 году – 26,9%, в 2020 году – 32,3 процента.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального района, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Зимовниковский район», установленного Правительством Ростовской области за 2021 год, нарушений не установлено.

Исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Зимовниковский район» в 2021 году

составило 20,89 процента, что ниже на 4,56 процентных пункта норматива (25,45%), утвержденного на 2021 год постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2021-2023 годы».

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Зимовниковский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области», показала, что расходование и учет средств субвенций осуществляются в соответствии с Правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 159 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 73 «О порядке расходования субвенций для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Проверкой соблюдения главным распорядителем бюджетных средств регламентированных процедур бюджетного процесса в рамках данного вопроса нарушений не установлено.

Вместе с тем Администрацией Зимовниковского района как главным распорядителем бюджетных средств не приведен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Администрации Зимовниковского района, утвержденный постановлением от 28.12.2018 № 1347, в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления сроков формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

Выборочной проверкой использования средств указанной субвенции установлено, что Администрацией района не применены меры ответственности по муниципальному контракту от 11.01.2021 № 442-1488393/22 к ОАО «Инфо ТеКС Интернет Транс» за несоблюдение на 4 рабочих дня срока оказания услуг и предоставления актов об оказанных услугах.

В целях устранения данного нарушения в ходе проверки Администрацией района направлена претензия к ОАО «Инфо ТеКС Интернет Транс» от 06.05.2022 № 1171, и платёжным поручением от 13.05.2022 № 3182 штраф уплачен в полном объеме.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету муниципального образования «Зимовниковский район» в форме субсидии на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта, показала, что при расходовании субвенции в целом соблюдены областные и муниципальные правовые акты, регламентирующие процедуры бюджетного процесса и порядок использования субвенции.

При этом проверкой установлено, что в нарушение положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Зимовниковского района, утвержденного постановлением Администрации Зимовниковского района от



17.09.2018 № 871, в муниципальной программе «Развитие здравоохранения» не указаны основные мероприятия, а также не учтены целевые показатели, установленные государственной программой Ростовской области «Развитие здравоохранения», в части использования межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по оснащению медицинских организаций оборудованием и автотранспортом.

Также в Сводный перечень целевых субсидий, утвержденный приказами финотдела от 12.01.2021 № 4, от 29.12.2021 № 69, включена субсидия на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи и санитарного транспорта, а также субсидия на оснащение МБУЗ «ЦРБ» (в том числе на мед. оборудование), что не в полной мере соответствует названию субсидии, установленному Областными законами от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и решениям Зимовниковского районного Собрания депутатов от 29.12.2020 № 300 «О бюджете Зимовниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 28.12.2021 № 19 «О бюджете Зимовниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Финансовым отделом в приказах об утверждении сводного перечня целевых субсидий на 2021 и 2022 годы указаны наименования субсидий на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи и санитарного транспорта, а также на оснащение МБУЗ «ЦРБ» (в том числе на мед. оборудование), которые не соответствуют названию субсидий, установленных Областными законами от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и решениям Зимовниковского районного Собрания депутатов от 29.12.2020 № 300 «О бюджете Зимовниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 28.12.2021 № 19 «О бюджете Зимовниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Также наименования этих субсидий, указанные в Соглашениях о предоставлении Администрацией района МБУЗ «ЦРБ» из бюджета муниципального образования «Зимовниковский район» субсидии в целях выполнения мероприятий по реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, не соответствуют указанным в решении Зимовниковского районного Собрания депутатов о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

МБУЗ «ЦРБ» в 2021 году, в нарушение требований п. 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления, утвержденного в приложении № 9 к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, не были направлены в министерство здравоохранения заявки о потребности в оснащении и переоснащении автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации.

Проверкой установлено, что контракты по результатам электронных аукционов МБУЗ «ЦРБ» с поставщиками медицинского оборудования заключены в соответствии с требованиями статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Однако в 12 контрактах не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, закрепленное пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса



Российской Федерации.

Также установлено, что МБУЗ «ЦРБ» в 2021 году допущено нарушение условий 2 контрактов в части своевременности оплаты за поставленное медицинское оборудование на 3 и 22 рабочих дня на общую сумму 6 525,1 тыс. рублей.

В нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», 4 инвентарные карточки учета нефинансовых активов МБУЗ «ЦРБ» на медицинское оборудование не содержат полной информации о наименовании важнейших комплектующих, относящихся к основному объекту, не указана прилагаемая документация (паспорт, свидетельство и др.), а также не в полном объеме отражена информация о краткой и индивидуальной характеристике инвентарного объекта.

В целях устранения нарушений в ходе проверки инвентарные карточки учета нефинансовых активов МБУЗ «ЦРБ» приведены в соответствие с требованиями, установленными вышеуказанным приказом от 30.03.2015 № 52н.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Зимовниковский район» на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», установлено, что требования правил и порядка расходования субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, определенных постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 «О порядке расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения», соблюдены.

В то же время проверка показала, что ДСЗН Зимовниковского района допущено нарушение условий реализации договора возмездного оказания услуг от 10.01.2022 № 1 на общую сумму 4,2 тыс. рублей, а также требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, выразившееся в неполном отражении индивидуальных характеристик 3 объектов вновь принятых основных средств стоимостью 27,5 тыс. рублей в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031).

В ходе проверки, в целях устранения нарушений по оформлению регистров бухгалтерского учета, в инвентарных карточках № 10100200, 2, 3 (ф. 0504031) раздел 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» заполнен в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Зимовниковский район» порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных на развертывание, содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуированных граждан, постоянно про-

живавших на территории Украины, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывших на территорию Российской Федерации (Ростовская область) в экстренном массовом порядке в 2022 году, не ранее 18 февраля 2022 года (в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 26.02.2022 № 90), а также на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году (в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75), установлено, что в распоряжение Администрации района от 25.02.2022 № 81 «Об уполномоченном органе», в приказ ДСЗН от 18.02.2022 № 18 «Об организации работы по приему граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывших на территорию Российской Федерации (Ростовская область) в экстренном массовом порядке в 2022 году» не внесены изменения в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171 о включении в состав граждан категорий граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

В ходе проверки, в целях прекращения вышеуказанных нарушений, представлены: распоряжение Администрации района от 17.05.2022 № 185 «О внесении изменений в распоряжение Администрации Зимовниковского района» и приказ ОСЗН от 15.05.2022 № 24 «О внесении изменений в приказ от 18.02.2022 № 18 «Об организации работы по приему граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывших на территорию Российской Федерации (Ростовская область) в экстренном массовом порядке в 2022 году», которые подготовлены в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171.

Кроме того, ДСЗН допущены нарушения пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с формированием 15 списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи, по форме, не соответствующей в полном объеме установленной в приложении № 1 к вышеназванному Порядку, а также в связи с ненаправлением на бумажных носителях 11 списков и прилагаемых к ним заявлений и копий документов 36 граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи (на общую сумму 360,0 тыс. рублей), принятых в период с 19.02.2022 по 22.04.2022 и подлежащих незамедлительному формированию и направлению в министерство труда области.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зимовниковский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно), установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2020 году на реконструкцию водопровода в х. Гашун Северного

сельского поселения Зимовниковского района Ростовской области (далее – реконструкция водопровода) в общей сумме 40173,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 5659,3 тыс. рублей, областного бюджета – 32586,0 тыс. рублей, местного бюджета – 1928,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Также в рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных на «Капитальный ремонт помещений хирургического и реанимационного отделений МБУЗ «ЦРБ» Зимовниковского района, п. Зимовники, ул. Дзержинского, д. № 179» (далее – капитальный ремонт 2 отделений ЦРБ) в общей сумме 27768,1 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 18733,0 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 17400,0 тыс. рублей, средств местного бюджета – 1333,0 тыс. рублей; в 2021 году за счет средств областного бюджета – 9035,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что, в нарушение требований пункта 3.1 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог», МБУЗ «ЦРБ» не согласована с министерством здравоохранения Ростовской области начальная (максимальная) цена контракта по объекту «Капитальный ремонт хирургического и реанимационного отделений МБУЗ «ЦРБ» Зимовниковского района».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 188,6 тыс. рублей.

Так, визуальным осмотром установлено, что вместо терморегуляторов T1-20-По установлены терморегуляторы VIELR VR40.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Строительная компания «МУХУТ», а также их приемку заказчиком в рамках договора от 28.01.2020 № 54, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в ходе проверки капитального ремонта 2 отделений ЦРБ представлены следующие документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами:

- акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 13.05.2022 № 1.2 (искл.) и справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 13.05.2022 № 8 – на сумму 188,6 тыс. рублей (сторно);

- акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 16.05.2022 № 1.2 (вкл.) и справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 16.05.2022 № 9 на сумму 188,6 тыс. рублей;

- локальные сметы на включаемые и исключаемые объемы работ на общую сумму 188,6 тыс. рублей, утвержденные главным врачом МБУЗ «ЦРБ» Зимовниковского района;

- акты сверки взаимных расчетов между МБУЗ «ЦРБ» Зимовниковского района и ООО «Строительная компания «МУХУТ» по состоянию на 16.05.2022, согласно которым были учтены вышеуказанные акты формы КС-2.

## **2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов.**

Бюджеты поселений на 01.01.2022 исполнены по доходам в сумме 224 842,9 тыс. рублей, что составляет 103,2% плановых назначений, по расходам – в сумме 224 898,0 тыс. рублей, или 95,7% плановых назначений. Превышение расходов над доходами бюджетов поселений составило 55,1 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 17 232,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2022 исполнены в сумме 88 122,6 тыс. рублей, или 110,8% плановых назначений, и 39,2% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2022 составили 136 720,3 тыс. рублей, или 98,9% плановых назначений, и 60,8% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.05.2022 исполнены по доходам в сумме 99 447,7 тыс. рублей, что составляет 44,4% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 61 443,2 тыс. рублей, или 25,5% годовых плановых назначений. Превышение доходов над расходами бюджетов поселений составило 38 004,5 тыс. рублей при планируемом дефиците 17 177,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.05.2022 исполнены в сумме 63 379,4 тыс. рублей, или 50,4% годовых плановых назначений, и 63,7% в общем объеме доходов по поселениям. Безвозмездные поступления на 01.05.2022 составили 36 068,3 тыс. рублей, или 36,8% плановых назначений, и 36,3% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Зимовниковского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, проведена в 4 поселениях (Кутейниковское, Ленинское, Мокрогашунское, Северное) и показала, что в проверенных поселениях условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, соблюдены.

В то же время выборочной проверкой установлено, что администрациями 3 проверенных поселений (Ленинское, Мокрогашунское, Северное) были допущены факты несвоевременного погашения кредиторской задолженности в течение финансового года.

Так, Администрацией Ленинского сельского поселения в 2022 году погашена кредиторская задолженность по 2 договорам на общую сумму 12,9 тыс. рублей с нарушением срока на 2 и 18 дней, а также по налогу на доходы физических лиц в сумме 1,5 тыс. рублей с нарушением срока, установленного налоговым законодательством, на 42 дня.

Кроме того, в Ленинском сельском поселении проверкой выявлено *неверное отражение* в текстовой части 2-х проектов решений Собрания депутатов Ленинского сельского поселения о внесении изменений в решение о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируемого объема доходов поселения на 2022 год.

Администрацией Мокрогашунского сельского поселения погашена кредиторская задолженность по 2 договорам на общую сумму 2,1 тыс. рублей с нарушением срока на 6 и 14 дней.

Администрацией Северного сельского поселения погашена кредиторская задолжен-



ность по 2 договорам на общую сумму 27,6 тыс. рублей с нарушением срока на 6 и 10 дней.

Проверка законности и эффективности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Зимовниковского района, на осуществление первичного воинского учета, проведена в 6 поселениях (Верхнесеребряковское, Гашунское, Глубочанское, Камышевское, Кировское, Савоськинское).

Проверка показала, что в проверенных поселениях при планировании и расходовании субвенции на осуществление первичного воинского учета в целом соблюдены процедуры бюджетного процесса и порядка санкционирования бюджетных расходов, определенные муниципальными правовыми актами, а также Правила предоставления субвенции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов» в части отчетности об использовании средств субвенции.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия в 2021 году установлены нарушения порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на общую сумму 25,5 тыс. рублей в 6 поселениях (Верхнесеребряковское, Гашунское, Глубочанское, Камышевское, Кировское, Савоськинское).

Так, при отсутствии оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете администрациями поселений утверждались изменения показателей сводных бюджетных росписей на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части перераспределения бюджетных ассигнований на осуществление первичного воинского учета между кодами видов расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» и 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что привело к несоблюдению пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Верхнесеребряковское – 17,8 тыс. рублей, Гашунское – 1,0 тыс. рублей, Глубочанское – 4,5 тыс. рублей, Камышевское – 0,3 тыс. рублей, Кировское – 1,8 тыс. рублей, Савоськинское – 0,1 тыс. рублей).

Проверкой выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда инспекторов военно-учетного стола (далее – инспекторы ВУС) на общую сумму 19,6 тыс. рублей за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета в 6 поселениях (Верхнесеребряковское, Гашунское, Глубочанское, Камышевское, Кировское, Савоськинское):

- в результате нарушения положений об оплате труда, утвержденных муниципальными правовыми актами поселений, пунктов 10, 15 и 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, пунктов 6, 11.1 и 15.3 Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2007 № 375, пунктов 5, 8 и 14 Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2021 № 1540, разъяснений «О порядке начисления процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, и коэффициентов (районных, за работу в высокогорных районах, за работу в пустынных и безводных местностях)», утвержденных Постановлением Минтруда России от 11.09.1995 № 49, условий трудовых договоров допущена недоплата заработной платы инспекторам ВУС (с учетом начислений) Администрациями поселений в 2021 году в общей сумме 4,1 тыс. рублей, в текущем периоде 2022 года – 3,8 тыс. рублей (Верхнесеребряковское – 3,2 тыс. рублей,



Гашунское – 1,1 тыс. рублей, Глубочанское – 3,2 тыс. рублей, Камышевское – 0,4 тыс. рублей, Кировское – 3,35 рубля);

- в результате нарушения положений об оплате труда, утвержденных муниципальными правовыми актами поселений, пунктов 4, 5, 10, 15 и 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 6, 11.1 и 15.3 Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2007 № 375, допущена переплата заработной платы инспекторам ВУС (с учетом начислений) в 2021 году в общей сумме 4,8 тыс. рублей, в текущем периоде 2022 года – 0,3 тыс. рублей (Верхнесеребряковское – 0,2 тыс. рублей, Гашунское – 0,3 тыс. рублей, Глубочанское – 0,1 тыс. рублей, Камышевское – 4,0 тыс. рублей, Савоськинское – 0,5 тыс. рублей);

- в нарушение пункта 11 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719, администрацией Верхнесеребряковского сельского поселения допущен перевод инспектора ВУС с совместительства на основное место работы при наличии на воинском учете менее 500 граждан, что привело в 2022 году к излишним расходам на оплату труда за время нахождения работника в учебном отпуске, выплаченную как совместителю, в общей сумме с учетом страховых взносов 6,6 тыс. рублей.

Кроме того, в 4 поселениях (Верхнесеребряковское, Гашунское, Глубочанское, Камышевское) в проверяемом периоде выявлено *неверное отражение* в отдельных приложениях к проектам решений Собрания депутатов о бюджете поселения и изменений к ним объемов субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

В 2 поселениях (Кировское, Савоськинское) установлено несоответствие порядков составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденных постановлениями администраций поселений, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления сроков формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

В 3 поселениях (Верхнесеребряковское, Камышевское и Савоськинское) выявлено неприменение в проверяемом периоде действующей унифицированной формы первичного учетного документа (ф. 0504421) «Табель учета использования рабочего времени», утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Зимовниковского района, на финансирование расходов по благоустройству общественных территорий проведена выборочно в Зимовниковском сельском поселении.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию мероприятий по благоустройству объекта: «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Зимовниковский район, п. Зимовники, ул. Лиманная, 1а (благоустройство)» (далее также – благоустройство общественной территории), в сумме 36 680,9 тыс. рублей, в том

числе: за счет средств федерального бюджета – 35 911,1 тыс. рублей, областного бюджета – 732,9 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета в размере 36,9 тыс. рублей.

Проверка полноты и своевременности расчетов показала, что, в нарушение пункта 3.1 контракта от 27.10.2020 № 01583000292200000020001, оплата принятых заказчиком работ по благоустройству общественной территории на общую сумму 5 210,1 тыс. рублей произведена в проверяемом периоде с нарушением установленного срока от 46 до 118 дней (6 фактов).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 324,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что визуальным осмотром установлено, что вместо приствольных решеток квадратных Р-03 установлены решетки приствольные квадратные Р-02.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Вымпел-Юг», а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 27.10.2020 № 01583000292200000020001, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в ходе проверки по благоустройству объекта «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Зимовниковский район, п. Зимовники, ул. Лиманная, 1а (благоустройство)» представлены следующие документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами:

- акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 17.05.2022 № 1 на сумму 324,2 тыс. рублей (сторно);

- акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 17.05.2022 № 2 на сумму 324,2 тыс. рублей;

- локальные сметы на включаемые и исключаемые объемы работ на общую сумму 324,2 тыс. рублей, утвержденные главой Администрации Зимовниковского сельского поселения;

- акт сверки взаимных расчетов между Администрацией Зимовниковского сельского поселения и ООО «Вымпел-Юг» по состоянию на 17.05.2022, согласно которому были учтены вышеуказанные акты формы КС-2.

\*\*\*

*Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.06.2022 № 15).*

*По результатам проверки главе Администрации Зимовниковского района и главам администраций 7 поселений направлены представления.*

*Органами местного самоуправления района и поселений приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на общую сумму*

512,8 тыс. рублей, проведены сверки расчетов и контрольные обмеры. Приняты и иные меры.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 7 муниципальных правовых актов и 17 распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 19 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованиями по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

По итогам контрольного мероприятия Палатой 04.08.2022 проведено совещание с участием главных распорядителей средств местного бюджета и глав администраций муниципальных образований района.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

**1.9. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.04.2022 № 126 и от 13.05.2022 № 135, программы проверки от 27.04.2022 и 13.05.2022, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 29.04.2022 № 68.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверенный период:** 2021 год и текущий период 2022 года, 2020 год по отдельным вопросам.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Скрябина (руководитель контрольного мероприятия), В.П. Балахнин и В.В. Кочергина, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Осколкова (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Л.Ю. Винникова, Е.Ю. Курильчик, Н.А. Пономарева, Н.В. Славгородский, В.В. Туров и Н.Г. Федченко.

Всего в ходе контрольного мероприятия в Веселовском районе проверено 9 объектов, оформлено 15 актов, из них 3 акта контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, согласно информации финансового отдела, в муниципальном образовании «Веселовский район» составила в 2018 году – 45,2%, в 2019 году – 44,7%, в 2020 году – 38,7%, в 2021 году – 37,4%, в 2022 году (план) – 35,3 процента.

**Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Веселовский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.**

Безвозмездные поступления в бюджете муниципального образования с учетом внесенных изменений на 2021 год были утверждены в сумме 881 996,8 тыс. рублей, на 2022 год (с учетом внесенных изменений) – в сумме 897 795,4 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений, утвержденных в бюджете муниципального района на текущий

год, составляла 85,2% от общей суммы доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета Веселовского района:

- за 2021 год бюджет исполнен по доходам в сумме 1 036 577,3 тыс. рублей, или на 100,3% к уточненному плану (1 033 278,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 016 280,9 тыс. рублей, или на 96,6% к уточненному плану (1 052 098,7 тыс. рублей);

- по состоянию на 01.05.2022 бюджет исполнен по доходам в сумме 353 650,1 тыс. рублей, или на 33,5% к уточненному годовому плану (1 054 354,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 298 889,2 тыс. рублей, или на 27,3% к уточненному годовому плану (1 096 483,9 тыс. рублей).

Общий размер кредиторской задолженности по бюджетной деятельности муниципального района по состоянию на 01.01.2022 составил 357,0 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не числилась.

Наряду с этим проверкой установлено нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», допущенное Администрацией района в 2021 году в связи с принятием к учету универсальных передаточных документов (актов) об оказании услуг по обращению с ТКО (ООО «Экоград-Н») от 20.12.2021 № ВП-4094 (за декабрь 2021 года), на общую сумму 1,9 тыс. рублей до окончания срока предоставления услуги в полном объеме (31.12.2021).

Проверка показала, что в 2021 году муниципальным образованием «Веселовский район» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, не превышен.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и в результате проведенной в районе в 2021 году работы целевые показатели соотношения средней заработной платы работников: учреждений социального обслуживания выполнены с превышением плановых значений, учреждений культуры – на 100%, учреждений здравоохранения – с превышением плановых значений, учреждений образования – по 2 категориям педагогических работников на 100%, по педагогическим работникам учреждений общего образования – на 93%, что обусловлено исключением из расчета средней заработной платы указанной категории педагогических работников выплат за классное руководство.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Веселовский район» в форме субсидии на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта за 2021 год и текущий период 2022 года показала следующее.

В муниципальной программе Веселовского района «Развитие здравоохранения» не отражены количественные значения показателей, характеризующие использование субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, установленные приложением № 8 «Сведения о показателях по муниципальным образованиям» к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения».

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка



разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Веселовского района, утвержденного постановлением Администрации Веселовского района от 31.01.2018 № 40, допущено несвоевременное (на 49 дней позже) внесение изменений, соответствующих решению Собрания депутатов Веселовского района о бюджете Веселовского района от 27.12.2021 № 28, в муниципальную программу Веселовского района «Развитие здравоохранения», действующую в проверяемом периоде.

В нарушение п. 4.3 Соглашения от 28.01.2021 № 60609000-1-2021-009 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, в течение 2021 года в ИАС ГБУ РО «МИАЦ» «БАРС-Мониторинг. Здравоохранение» Администрацией не размещались и в министерство здравоохранения не направлялись.

Проверка показала, что МБУЗ «ЦРБ» не достигло установленного региональной программой «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» уровня укомплектованности медицинскими кадрами.

Проверке не были представлены: информация о потребности в автотранспортных средствах на 2021 год и заявка о потребности в медицинском оборудовании на 2022 год.

В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде в 19 контрактах на поставку медицинского оборудования на общую сумму 31 758,8 тыс. рублей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Проверка показала, что в текущем году имелись риски не достижения показателя результативности использования субсидии «Приобретено оборудование в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также в медицинские организации, расположенные в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек», установленного соглашением, заключенным между Администрацией района и минздравом области, в количестве 52 единиц медицинского оборудования.

Проверка исполнения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров показала, что имели место нарушения сроков поставки 13 единиц медицинского оборудования общей стоимостью 14 073,8 тыс. рублей. МБУЗ «ЦРБ» претензионная работа по взысканию неустойки с поставщиков, нарушивших сроки поставки медицинского оборудования от 21 до 28 дней, не велась.

В ходе проверки своевременности расчетов за поставленное медицинское оборудование в текущем периоде 2022 года установлены факты нарушения МБУЗ «ЦРБ» сроков оплаты по 5 контрактам на общую сумму 732,1 тыс. рублей от 2 до 17 рабочих дней.

В нарушение требований к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) на 59 единиц медицинского оборудования МБУЗ «ЦРБ» не отражена информация о наименовании важнейших комплектующих,

приспособлениях и принадлежностях, относящихся к основному объекту; не указана информация о реестровом и заводском номере, а также о дате выпуска, изготовления инвентарного объекта.

В нарушение ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ и постановления Администрации Веселовского района от 30.12.2011 № 1151 «Об утверждении порядка осуществления отраслевыми (функциональными) органами местного самоуправления Администрации Веселовского района функций и полномочий учредителя муниципального бюджетного учреждения» не утвержден перечень особо ценного движимого имущества МБУЗ «ЦРБ».

В нарушение требований, установленных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», МБУЗ «ЦРБ» принято к учету медицинское оборудование в количестве 8 единиц, относящееся к особо ценному движимому имуществу, на счет 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения» вместо 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения».

Нарушение требований правил ведения бухгалтерского учета повлекло неверное отражение МБУЗ «ЦРБ» в форме годовой бухгалтерской отчетности «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503768) за 2021 год стоимости основных средств – особо ценного имущества, отраженного по счету 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения», в части ее занижения на 2 056,0 тыс. рублей, что также привело к занижению данных в форме «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503768) сводной годовой бухгалтерской отчетности Администрации за 2021 год.

Также МБУЗ «ЦРБ» допущено нарушение порядка предоставления правообладателем сведений для внесения в реестр муниципального имущества Веселовского района, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», в связи с нарушением сроков предоставления правообладателем сведений от 48 до 189 дней по 9 единицам медицинского оборудования и на 217 дней по автотранспортному средству УАЗ-396295.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Веселовский район» на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2021 год и текущий период 2022 года установлено следующее.

Порядком проведения контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг, утвержденным приказом УСЗН от 31.12.2020 № 22, не предусмотрены формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования.

Таким образом, УСЗН в проверяемом периоде допущено нарушение при выполнении

муниципальных задач и функций, выразившееся в несоответствии порядка проведения контроля за выполнением муниципального задания МБУ ЦСО, утвержденного приказом УСЗН от 31.12.2020 № 22, Положению о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Веселовского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением Администрации Веселовского района от 16.10.2015 № 376.

В нарушение пункта 3.1 части 3 Положения о выплатах стимулирующего характера, при отсутствии протоколов заседаний комиссии о принятых решениях по установлению размеров выплат за интенсивность и высокие результаты работы, в проверяемом периоде работникам ЦСО осуществлены выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты работы.

В нарушение пункта 4.8 части 4 Положения об оплате труда в проверяемом периоде при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего порядок и условия премирования руководителя учреждения, УСЗН издавались приказы о премировании директора ЦСО за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В нарушение постановления Администрации Веселовского района от 30.12.2020 № 784 «Об утверждении норм питания для муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Веселовского района» ЦСО допущено несоблюдение установленных норм питания в сторону занижения: в 2021 году по 2 наименованиям продуктов питания (сухофрукты, дрожжи сухие), в текущем периоде 2022 года по 3 наименованиям продуктов питания (сухофрукты, дрожжи сухие, какао-порошок (кофейный напиток)); в сторону завышения: в 2021 году по 10 наименованиям продуктов питания, в текущем периоде 2022 года по 12 наименованиям продуктов питания.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Веселовский район» порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, показала следующее.

В период с 22.03.2022 по 30.04.2022 формирование 15 списков граждан (на выплату 550,0 тыс. рублей), постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи, осуществлено УСЗН при несоблюдении требований пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, а именно – по форме, не в полном объеме соответствующей утвержденной приложением № 1 к вышеуказанному Порядку.

Также в нарушение указанного пункта 4 Порядка УСЗН не были своевременно направлены оригиналы 12 списков (сформированных и утвержденных главой Администрации района за период с 21.02.2022 по 12.04.2022), а также заявления 42 граждан, включенных в указанные списки.

Кроме того, УСЗН приняты заявления от 38 граждан, покинувших территории

Украины, ДНР, ЛНР, которые не содержат обязательные к заполнению реквизиты (в заявлении отсутствуют сведения о номере телефона заявителя, а также сведения о дате прибытия на территорию Российской Федерации).

В результате проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Веселовский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (Субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области»), за 2021 год и текущий период 2022 года установлено следующее.

В нарушение приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» Администрацией Веселовского района в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Веселовского района и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений, утвержденном распоряжением Администрации Веселовского района от 29.12.2018 № 473, не установлен срок формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

Администрацией Веселовского района допущено начисление заработной платы начальнику Отдела ЗАГС в феврале, августе и сентябре 2021 года за 1 нерабочий день в каждом указанном месяце (период нахождения в отпуске), что привело к переплате заработной платы в размере 5,0 тыс. рублей, а также начислениям на выплаты по оплате труда в сумме 1,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.2 муниципального контракта от 19.02.2021 № 8.1.1.1-04/355, заключенного с АО «Почта России», Администрацией Веселовского района в 2021 году осуществлена оплата за знаки почтовой оплаты в общей сумме 8,0 тыс. рублей позже установленного срока на 9 календарных дней (1 факт), что создает риски дополнительных расходов муниципального бюджета.

В нарушение пункта 3.4 контракта от 27.01.2021 № 442-1502101/7-МЗ ОАО «Инфо ТеКС Интернет Транс» предоставил акты выполненных работ позже установленного срока на 6 дней.

В нарушение пункта 7.7 указанного контракта Администрацией Веселовского района не применены меры ответственности за несоблюдение ОАО «Инфо ТеКС Интернет Транс» сроков предоставления актов об оказанных услугах.

В результате проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Веселовский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно) за 2020 год установлено следующее.

Администрацией Веселовского района, в нарушение требований пункта 2.7 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог», не получены положительные заключения экспертизы в отношении изменений, внесенных в сметную документацию объектов капитального ремонта автомобильных дорог по ул. Нижняя, д. 10-34, х. Красный Октябрь и по ул. Большая от ул. Мира, д. 50 до д. 29, х. Поздневка.

Подрядчиком ООО «Веселовское ДСУ» было допущено нарушение срока выпол-



нения работ в рамках заключенного контракта на 1 календарный день. Расчетно сумма пени за нарушение срока выполнения работ составила 1,9 тыс. рублей.

При этом, в нарушение требований пункта 7.6 муниципального контракта от 06.05.2020 № 6МК/2020, судебнo-претензионная работа на сумму 1,9 тыс. рублей по факту нарушения срока выполнения работ в рамках контракта Администрацией Веселовского района не велась, что свидетельствует о невыполнении муниципальных задач и функций.

**Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Веселовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.**

Исполнение бюджетов поселений за 2021 год в части межбюджетных трансфертов из областного бюджета составило 42 139,9 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденного плана (42 140,1 тыс. рублей), в том числе по следующим направлениям расходования межбюджетных трансфертов:

- дотации – исполнение составило 38 196,8 тыс. рублей, или 100,0% от плановых назначений (38 196,8 тыс. рублей);
- субвенции – 1 201,9 тыс. рублей, или 100,0% от плановых назначений (1 201,9 тыс. рублей);
- иные межбюджетные трансферты – 2 741,2 тыс. рублей, или 99,9% от плановых назначений (2 741,4 тыс. рублей).

Исполнение бюджетов поселений за 2022 год по состоянию на 01.05.2022 в части межбюджетных трансфертов из областного бюджета составило 18 580,0 тыс. рублей, или 46,0% от утвержденного годового плана (40 392,3 тыс. рублей), в том числе по следующим направлениям расходования межбюджетных трансфертов:

- дотации – исполнение составило 18 286,6 тыс. рублей, или 47,3% от плановых назначений (38 671,7 тыс. рублей);
- субвенции – исполнение составило 293,4 тыс. рублей, или 24,3% от плановых назначений (1 209,3 тыс. рублей);
- иные межбюджетные трансферты – исполнение составило 0,0 тыс. рублей, или 0,0% от плановых назначений (511,3 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Веселовского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

Так, администрацией Веселовского сельского поселения допущены следующие основные нарушения:

- завышение стоимости выполненных работ, допущенное в ходе реконструкции котельной по адресу: п. Веселый, ул. Октябрьская, № 118А, на сумму 478,1 тыс. рублей в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами за счет бюджетных средств;
- неприменение мер ответственности за несоблюдение исполнителем сроков оказания услуг, предусмотренных муниципальным контрактом на осуществление строительного контроля за производством работ по реконструкции котельной по адресу: п. Веселый, ул. Октябрьская, № 118А.

Кроме того, выявлены превышения администрациями 3 поселений (Веселовского, Краснооктябрьского и Позднеевского) установленных 7 заключенными договорами сроков оплаты за коммунальные услуги (электроэнергия, водоснабжение и обращение с ртутьсодержащими отходами), услуги по оказанию предрейсового осмотра водителей и поставку ГСМ за декабрь 2021 года от 1 до 11 дней на сумму 132,7 тыс. рублей.

Наряду с этим имело место принятие администрациями 3 поселений (Верхнесоленовского, Краснооктябрьского и Позднеевского) в декабре 2021 года к оплате 3 актов об оказании услуг на общую сумму 1,5 тыс. рублей до окончания периода оказания коммунальных услуг (приемка твердых коммунальных отходов), составленных с нарушением условий договоров, заключенных с поставщиком коммунальных услуг.

Допущено нарушение положений пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Верхнесоленовского сельского поселения в связи с перераспределением в сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований между кодами видов расходов, без внесения соответствующих изменений в решение Собраний депутатов Верхнесоленовского сельского поселения от 29.12.2020 № 117 «О бюджете Верхнесоленовского сельского поселения Веселовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», на сумму 22,8 тыс. рублей.

Имело место несоблюдение порядка и условий оплаты труда администрациями 2 поселений.

Так, администрацией Верхнесоленовского сельского поселения допущено осуществление доплаты до минимального размера оплаты труда сотрудникам, осуществляющим воинский учет в муниципальном образовании, при фактически начисленной заработной плате, превышающей минимальный размер, а также начисление надбавки за выслугу лет в размерах ниже, чем предусмотрены Положением об оплате труда, утвержденным решением Собраний депутатов Верхнесоленовского сельского поселения от 21.11.2019 № 89, повлекшие переплату заработной платы (с начислениями на оплату труда) на сумму 1,0 тыс. рублей.

Аналогично администрацией Позднеевского сельского поселения допущено осуществление доплаты до минимального размера оплаты труда сотруднику, осуществляющему воинский учет в муниципальном образовании, при фактически начисленной заработной плате, превышающей минимальный размер, а также выплата премии по результатам работы за 2021 год в размерах, превышающих установленные Положением о премировании, утвержденным постановлением администрации Позднеевского сельского поселения от 28.06.2011 № 40/2, повлекшие переплату заработной платы (с начислениями на оплату труда) на сумму 10,9 тыс. рублей.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в результате проверки установлены нарушения и недостатки.

2. В муниципальном образовании «Веселовский район» допущены следующие основные нарушения и недостатки.

2.1. При использовании субсидий на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания меди-

цинской помощи, а также приобретения автотранспорта:

- Администрацией района:

в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Веселовского района, утвержденного постановлением Администрации Веселовского района от 31.01.2018 № 40, в муниципальной программе Веселовского района «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Администрации Веселовского района от 06.11.2018 № 733, не учтены целевые показатели, установленные государственной программой Ростовской области «Развитие здравоохранения», влияющие на реализацию мероприятия по оснащению и переоснащению медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь,

в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальную программу Веселовского района «Развитие здравоохранения» с нарушением трехмесячного срока на 49 дней внесены изменения в целях приведения ее в соответствие с решением Собрания депутатов Веселовского района от 27.12.2021 № 28 «О бюджете Веселовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»,

в нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ и постановления Администрации Веселовского района от 30.12.2011 № 1151 до настоящего времени не утвержден перечень особо ценного движимого имущества МБУЗ «ЦРБ»,

в нарушение пункта 4.3 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, в рамках реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения на оснащение и переоснащение медицинским оборудованием, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, в течение 2021 года в системе «БАРС. Мониторинг. Здравоохранение» не размещались, в минздрав области не направлялись;

- МБУЗ «ЦРБ»:

заявки на основании потребности учреждения в автотранспорте на 2021 год и в медицинском оборудовании на 2022 год, предусмотренные п. 5 «Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления» Приложения № 9 к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, в минздрав области не направлялись,

в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не включено в контракты на поставку медицинского оборудования обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии,

в нарушение условий 5 контрактов, заключенных на поставку 6 единиц медицинского оборудования (2 стерилизаторов, 2 мониторов реанимационных и анестезиологических, машины моющей, дезинфицирующей для эндоскопов, шкафа для хранения стерильных эндоскопов и стерильных изделий медицинского назначения), стоимостью 732,1 тыс. рублей, в 2021 году и текущем периоде 2022 года осуществлена оплата за поставленное медицинское оборудование с превышением установленных сроков на 2-17 рабочих дней,

в нарушение условий 4 контрактов, заключенных на поставку 13 единиц меди-

цинского оборудования, стоимостью 14 073,8 тыс. рублей не применены в 2021 году и текущем периоде 2022 года меры ответственности к поставщикам медицинского оборудования за нарушение сроков поставки на 21-28 дней,

в нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 в 2021 году не соблюден на 48-189 дней двухнедельный срок предоставления в сектор имущественных и земельных отношений Администрации района сведений для включения в реестр муниципального имущества по 9 единицам медицинского оборудования общей стоимостью 13 876,0 тыс. рублей и на 217 дней – по автотранспортному средству стоимостью 800,0 тыс. рублей,

в нарушение пункта 37 приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н и пункта 7 приказа Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н медицинское оборудование (8 единиц на общую сумму 2 056,0 тыс. рублей), относящееся к особо ценному движимому имуществу, подлежащее учету на счете 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения», принято к учету на счет 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения»,

в нарушение требований к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н, в инвентарных карточках учета нефинансовых активов на медицинское оборудование (2021 год – 44 единицы, 2022 год – 15 единиц) не заполнены все предусмотренные обязательные реквизиты (марка, модель, заводской номер, дата изготовления, краткая индивидуальная характеристика объекта),

в нарушение Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н, в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503768) годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год допущено занижение стоимости основных средств в разделе 2 «Недвижимое и особо ценное имущество учреждения».

2.2. При использовании субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области»:

- Управлением социальной защиты населения Администрации Веселовского района (УСЗН) в нарушение пункта 3.27 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Веселовского района от 16.10.2015 № 376 (с учетом изм. и доп.), в Порядке проведения контроля за выполнением муниципального задания МБУ ЦСО Веселовского района, утвержденном приказом УСЗН от 31.12.2020 № 22, не предусмотрены формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг, а также периодичность ее формирования;

- МБУ ЦСО допущено:

начисление и выплата премий директору МБУ ЦСО в 2021 году при отсутствии правового акта УСЗН, устанавливающего порядок и условия премирования руководителя указанного учреждения,

нарушение Положений о выплатах стимулирующего характера работникам МБУ ЦСО от 12.01.2018 и от 03.06.2021 при выплатах надбавки за интенсивность и высокие результаты работы в 2021 году и текущем периоде 2022 года при отсутствии оформленных протоколов о решении по установлению размеров надбавки,

несоблюдение в 2021 году и текущем периоде 2022 года рекомендуемых натуральных норм питания по 16 наименованиям продуктов питания, утвержденных постановлением



Администрации района от 30.10.2020 № 784.

2.3. УСЗН с нарушением Порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывших на территорию Российской Федерации (Ростовская область) в экстренном массовом порядке в 2022 году, утвержденном постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75:

сформированы, утверждены и направлены в министерство труда области 15 списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи, не в полной мере соответствующие утвержденной форме (не соответствуют наименования списка и отдельных граф),

приняты с 22.03.2022 заявления от 38 граждан, покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Ростовской области, при отсутствии в них обязательных к заполнению реквизитов (сведений о номере телефона заявителя и дате прибытия на территорию Российской Федерации),

не направлены в министерство труда области оригиналы 12 списков и заявлений 42 граждан, включенных в указанные списки.

2.4. При расходовании субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния Администрацией района:

в нарушение приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Веселовского района и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений, утвержденном распоряжением Администрации Веселовского района от 29.12.2018 № 473, не установлены сроки формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период,

начислена и выплачена начальнику ЗАГС в феврале, августе и сентябре 2021 года заработная плата за дни нахождения в отпуске, что привело к переплате заработной платы с учетом начислений на сумму 6,5 тыс. рублей,

в нарушение условий контракта, заключенного с АО «Почта России» на приобретение почтовых марок стоимостью 8,0 тыс. рублей, осуществлена в 2021 году оплата за поставленные марки с превышением установленного срока на 9 дней,

в нарушение условий контракта, заключенного с ОАО «Инфо ТеКС Интернет Транс» на оказание услуг по защите информации от несанкционированного доступа и иных услуг на сумму 8,6 тыс. рублей, не применены в 2021 году меры ответственности к исполнителю за нарушение сроков исполнения обязательств на 6 дней.

2.5. При использовании межбюджетных трансфертов на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту Администрацией района:

в нарушение пункта 2.7 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 не получено положительное заключение экспертизы в отношении внесенных в сметную документацию изменений в рамках капитального ремонта автомобильных дорог по ул. Нижняя, д. 10-34 в х. Красный Октябрь и по ул. Большая от ул. Мира, д. 50 до д. 29 в х. Позднеевка,

в нарушение условий контракта, заключенного в 2020 году с ООО «Веселовское ДСУ» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Нижняя,

д. 10-34, х. Красный Октябрь, не применены меры ответственности к подрядчику за нарушение сроков выполнения работ на 1 день.

2.6. Администрацией района, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», допущено принятие к учету первичных учетных документов за декабрь 2021 года в декабре 2021 года до окончания срока предоставления услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «Экоград-Н») на общую сумму 1,9 тыс. рублей.

Выявлены другие нарушения и недостатки, а также риски недостижения показателя результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием в 2022 году на сумму 17 392,0 тыс. рублей на приобретение 52 единиц медицинского оборудования.

Материалы проверки изложены в акте по результатам контрольного мероприятия от 03.06.2022, подписанном в установленном порядке.

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

3.1. При формировании и исполнении бюджетов:

- завышение стоимости выполненных работ, допущенное администрацией Веселовского сельского поселения в ходе реконструкции котельной, на сумму 478,1 тыс. рублей в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами за счет бюджетных средств;

- неприменение мер ответственности администрацией Веселовского сельского поселения за несоблюдение исполнителем сроков оказания услуг, предусмотренных муниципальным контрактом на осуществление строительного контроля за производством работ по реконструкции котельной;

- нарушения условий реализации договоров администрациями всех 4 поселений (Верхнесоленовского, Веселовского, Краснооктябрьского и Позднеевского) в связи с: принятием в декабре 2021 года к оплате 3 актов об оказании услуг на общую сумму 1,5 тыс. рублей до окончания периода оказания коммунальных услуг (приемка твердых коммунальных отходов), а также составленных с нарушением условий договоров, заключенных с поставщиком коммунальных услуг; превышением установленных 7 договорами сроков оплаты услуг за декабрь 2021 года – от 1 до 11 дней на сумму 132,7 тыс. рублей;

- несоблюдение порядка и условий оплаты труда администрациями 2 поселений (Верхнесоленовского и Позднеевского) в связи с осуществлением доплаты до минимального размера оплаты труда сотрудникам, осуществляющим воинский учет в муниципальном образовании, при фактически начисленной заработной плате, превышающей минимальный размер, начислением надбавки за выслугу лет в размерах, ниже предусмотренных Положением об оплате труда, а также выплатой премии по результатам работы за 2021 год в размерах, превышающих установленные Положением о премировании, что повлекло переплату заработной платы (с начислениями на оплату труда) на сумму 11,9 тыс. рублей;

- нарушение положений пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Верхнесоленовского сельского поселения в связи с перераспределением в сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований между кодами видов расходов, без внесения соответствующих изменений в решение Собрания депутатов Верхнесоленовского сельского поселения от 29.12.2020 № 117 «О бюджете Верхнесоленовского сельского поселения Веселовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», на сумму 22,8 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

\*\*\*

*По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Веселовского района и главам администраций 4 поселений направлены представления Палаты с предложением – завершить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.*

*В результате мер, принятых администрациями района и поселений, в соответствии с представлениями Палаты, внесены необходимые изменения в муниципальную программу «Развитие здравоохранения». В целях исключения рисков недостижения показателя результативности использования субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области, бюджету района на 2022 год дополнительно выделено 3 534,0 тыс. рублей. ЦРБ проводится работа по закупке требуемого медоборудования.*

*Предоставлены документы, подтверждающие согласование замены на объекте реконструкции котельной в п. Веселый на 478,1 тыс. рублей. Устранены нарушения порядка и условий оплаты труда, муниципальные правовые акты приведены в соответствие с нормами действующего законодательства.*

*Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, ведением бухгалтерского учета, соблюдением натуральных норм питания, проводится претензионно-исковая работа с поставщиками медоборудования. К дисциплинарной ответственности привлечено 18 работников.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

**1.10. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.04.2022 № 123 и от 13.05.2022 № 133, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 27.04.2022 № 62.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:**

- Администрация Матвеево-Курганского района;
- финансовый отдел Администрации Матвеево-Курганского района;
- муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Матвеево-Курганского района;
- отдел социальной защиты населения администрации Матвеево-Курганского района;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение Политотдельская средняя общеобразовательная школа;
- администрации сельских поселений Матвеево-Курганского района (Алексеевское, Анастасиевское, Большекирсановское, Екатериновское, Малокирсановское, Матвеево-Курганское, Новониколаевское, Ряженское).

**Состав ответственных исполнителей контрольного мероприятия:**

- главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: С.А. Вериго (руководитель контрольного мероприятия), В.И. Володин, Н.А. Костенко;
- инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: А.В. Маевский (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Д.В. Лухин, О.В. Кудрявец, И.Г. Бахарев, В.П. Наливайченко, Э.А. Андреасян, Э.Е. Лебедева.

По итогам контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Матвеево-Курганского района оформлено 20 актов, в том числе: в муниципальном образовании «Матвеево-Курганский район» оформлено 12 актов (из них 3 акта контрольных обмеров); в муниципальных образованиях, входящих в состав Матвеево-Курганского района (сельских поселениях) оформлено 8 актов. Все акты подписаны в установленном порядке без возражений и разногласий.



**В результате проверки установлено следующее.**

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Матвеево-Курганский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Нецелевого использования межбюджетных трансфертов не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и иных нормативных правовых актов.

В муниципальном образовании «Матвеево-Курганский район»:

1. Завышение стоимости выполненных работ по капитальному ремонту объектов, связанное с фактическим отсутствием, а также несоответствием выполненных отдельных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 1 147,5 тыс. рублей на следующих объектах:

- «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Советская в Матвеево-Курганском сельском поселении Ростовской области» (1 006,4 тыс. рублей, в 2021 году);

- «Капитальный ремонт лечебного корпуса МБУЗ «ЦРБ» Матвеево-Курганского района» (96,9 тыс. рублей, в 2021 году);

- «Выборочный капитальный ремонт здания (литера А) МБОУ Политотдельская СОШ Матвеево-Курганского района Ростовской области» (44,2 тыс. рублей, в 2021 году).

2. Несоблюдение Администрацией района принципа эффективности использования бюджетных средств в связи с осуществлением расходов на укрепление откосов земляных сооружений посевом многолетних трав без достижения требуемого результата (в связи с гибелью посевов травы) на сумму 79,9 тыс. рублей.

3. В нарушение требований к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, в инвентарных карточках нефинансовых активов МБУЗ ЦРБ отсутствовали сведения о краткой индивидуальной характеристике приобретенного медицинского оборудования в количестве 56 единиц (системы маммографической, спирографов, тонометров, пульсоксиметров, холодильников фармацевтических и облучателей-рециркуляторов) стоимостью 12 715,0 тыс. рублей.

4. При выполнении муниципальных задач и функций допущены нарушения Администрацией района, МБУЗ ЦРБ, ОСЗН:

4.1. В нарушение пунктов 3, 6 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий (приложение № 1.1 к постановлению Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304):

- заявки о потребности в субвенции на март, май и июнь 2021 года направлены Администрацией района в Правительство Ростовской области с несоблюдением срока от 2 до 5 дней;

- отчет о расходовании средств субвенции на 01.04.2021 направлен в Правительство Ростовской области с несоблюдением срока на 2 дня.

4.2. Муниципальная программа Матвеево-Курганского района «Развитие здравоохранения» не соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Матвеево-Курганского района, утвержденному постанов-

лением Администрации Матвеево-Курганского района от 04.09.2018 № 1301 и Методическим рекомендациям по разработке муниципальных программ, утвержденным распоряжением Администрации Матвеево-Курганского района от 12.09.2018 № 286, в связи с отсутствием в ней показателей результативности использования субсидий на приобретение медицинского оборудования (2021 год – 57 ед., 2022 год – 9 ед.); автомобильного транспорта (2021 год – 2 ед., 2022 год – 1 ед.); на приобретение, установку и оснащение модульных зданий (ФАП) (2021 год – 1 ед.).

4.3. В нарушение требований п. 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», МБУЗ ЦРБ не направлялись в министерство здравоохранения Ростовской области заявки о потребности учреждения в автотранспорте на 2021 и 2022 годы; отсутствовала информация при предоставлении заявки о необходимом оснащении модульного здания ФАП с. Новоандриановка.

4.4. Допущены случаи простоя в МБУЗ ЦРБ 2 единиц медицинского оборудования (рентгенографического аппарата и маммографической системы) стоимостью 24 097,5 тыс. рублей на 30 и 48 дней.

4.5. Не учтены требования и рекомендации приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»:

- при оснащении ФАПа с. Новоандриановка в связи с отсутствием автоматического дефибриллятора, носилок, одеяла с подогревом, сухожарового шкафа, кислородного ингалятора и др.;

- при организации его деятельности в связи с отсутствием комнат фельдшера, акушерки и экстренного приема родов;

- при формировании штатного расписания в связи с отсутствием должности санитарки и заменой ее на должность уборщика служебных помещений.

4.6. Не приняты должные меры по приведению в соответствие структуры МБУЗ ЦРБ (ФАП с. Новоандриановка указан в структуре как фельдшерский здравпункт).

4.7. Не приняты должные меры по организации оказания медицинской помощи в ФАПе с. Новоандриановка на время болезни заведующего ФАПом с 15.12.2021 по 19.01.2022.

4.8. Не приняты меры по своевременному включению модульного здания ФАП с. Новоандриановка в реестр муниципального имущества (ФАП получен 15.12.2021, в реестр включен через 5 месяцев – 12.05.2022, вместо 2 недель).

4.9. В нарушение пункта 7 Положения о порядке расходования субвенций, поступающих в областной бюджет из федерального бюджета, на финансовое обеспечение расходов по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 11.04.2018 № 233, ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществлялись ОСЗН с несоблюдением срока от 19 до 20 дней (в 2021 году 2 получателям на сумму 82,9 тыс. рублей).

4.10. В нарушение пункта 4 Порядка расходования средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75:

- не утверждены Главой Администрации района списки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины,

Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи (65 списков на 10950 человек);

- 32 списка сформированы по форме, не в полном объеме соответствующей форме, указанной в приложении № 1 к вышеуказанному Порядку;

- 79 списков и прилагаемых к ним заявлений и копий документов (принятых в период с 19.02.2022 по 19.04.2022 7004 человек) на момент проверки не направлены на бумажных носителях в министерство труда области для оказания единовременной материальной помощи гражданам, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году.

4.11. Администрацией района в нарушение пункта 4.3.4 соглашения от 10.03.2021 № 01/21, заключенного с министерством общего и профессионального образования Ростовской области о предоставлении субсидии из областного бюджета, в рамках которого осуществлялся капитальный ремонт здания (литера А) МБОУ Политотдельская СОШ, не обеспечен контроль за выполнением графика мероприятий по капитальному ремонту школы в части своевременного ввода объекта в эксплуатацию объекта.

4.12. На момент расторжения муниципального контракта от 21.02.2020 № 1 МБОУ Политотдельская СОШ не потребовало от Подрядчика документы, подтверждающие обеспечение гарантийных обязательств на сумму 62,6 тыс. рублей.

5. Допущены нарушения условий исполнения контрактов, в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контрактам Администрацией района, МБОУ Политотдельская СОШ, МБУЗ ЦРБ:

- Администрацией района по контракту от 14.01.2021 № 0158300000950001 на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Советская в Матвеево-Курганском сельском поселении Ростовской области принят объект в эксплуатацию по форме, не соответствующей типовой форме А-1 ВСН 19-89 (не отражена информация о нахождении на протяжении дороги мостов, видов покрытий и сооружений);

- МБОУ Политотдельской СОШ по контракту от 21.02.2020 № 1 на выполнение работ по капитальному ремонту здания (литера А) МБОУ Политотдельская СОШ оплата принятых работ произведена с нарушением срока на 4 дня (на сумму 117,9 тыс. рублей);

- МБУЗ ЦРБ по контракту от 20.03.2019 № 19000006 на выполнение работ по капитальному ремонту лечебного корпуса МБУЗ ЦРБ Матвеево-Курганского района оплата выполненных подрядных работ произведена в 2020 году с нарушением срока от 1 до 50 дней (6 случаев на сумму 31 488,3 тыс. рублей); в 2021 году с нарушением срока на 5 дней (2 случая на сумму 13 938,5 тыс. рублей);

- по контракту от 19.10.2021 № 21000062 на приобретение медицинского оборудования с нарушением срока оплаты на 2 дня (на сумму 405,4 тыс. рублей);

- по контракту от 12.03.2021 № 21000024 на приобретение 2 санитарных автомобилей с нарушением срока оплаты на 20 дней (на сумму 1 630,0 тыс. рублей).

6. Отсутствовало надлежащее обеспечение исполнения контрактов:

- на момент заключения дополнительного соглашения от 30.04.2021 № 3 (к контракту от 20.03.2019 № 19000006 на выполнение работ по капитальному ремонту лечебного корпуса МБУЗ ЦРБ Матвеево-Курганского района) не обеспечено предоставление подрядчиком действующего обеспечения исполнения контракта на сумму 59 901,0 тыс. рублей;

- на момент заключения дополнительного соглашения от 15.03.2021 № 4 (к контракту

от 21.02.2020 № 1 на выполнение работ по капитальному ремонту здания (литера А) МБОУ Политотдельская СОШ) не обеспечено предоставление подрядчиком действующего обеспечения исполнения контракта на сумму 20 85,2 тыс. рублей.

7. МБУЗ ЦРБ не применены меры ответственности по контракту от 20.03.2019 № 19000006 (выполнение работ по капитальному ремонту лечебного корпуса МБУЗ ЦРБ Матвеево-Курганского района) в части отсутствия взыскания штрафных санкций в связи с невыполнением обязательств по муниципальному контракту на сумму 3 452,2 тыс. рублей.

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 27.05.2022 отражены иные нарушения и недостатки, а также учтены принятые органами местного самоуправления Матвеево-Курганского района меры по устранению и прекращению нарушений, приняты меры по недопущению нарушений в дальнейшем.

*В муниципальных образованиях сельских поселений, входящих в состав Матвеево-Курганского района, допущены следующие нарушения и недостатки.*

В муниципальном образовании «Анастасиевское сельское поселение»:

1. В нарушение пунктов 2, 5 и 10 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, Администрацией сельского поселения допущено неверное исчисление среднедневного заработка, что привело к переплате отпускных инспектору ВУС в сумме 0,2 тыс. рублей.

2. В нарушение пункта 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина от 01.12.2010 № 157н, первичные учетные документы по трем объектам основных средств общей стоимостью 24,5 тыс. рублей отражены в регистрах бухгалтерского учета с несоблюдением срока от 3 до 4 дней после получения первичных учетных документов.

В муниципальном образовании «Новониколаевское сельское поселение»:

1. Нарушение порядка и условий оплаты труда работников Администрации сельского поселения:

- в нарушение пункта 10 Порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, Администрацией сельского поселения допущено неверное исчисление среднедневного заработка, что привело к недоплате суммы компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении старшего инспектора ВУР в сумме 0,2 тыс. рублей.

- в нарушение Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности, утвержденного решением Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения от 25.11.2008 № 7, Администрацией поселения допущено округление ежемесячных надбавок за интенсивность и высокие результаты работы работникам из числа технического персонала, за выслугу лет, премии по итогам работы за месяц и материальной помощи до целого рубля в 2021 году;

- в связи с нарушением Указа Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 года», пунктов 1, 3 распоряжения Администрации Новониколаевского сельского поселения от 29.04.2021 № 1 «Об определении количества работников, необходимых для функционирования Администрации Новониколаевского сельского поселения с 4 по 7 мая 2021 года» допущена недоплата заработной платы за май 2021 года старшему



инспектору ВУР на общую сумму 1,8 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) в части необеспечения сохранения заработной платы работнику в период с 4 по 7 мая 2021 года.

2. Несоответствие размера премии по результатам работы за месяц двух работников, установленной в штатном расписании по должности старшего инспектора ВУР, размерам премии по результатам работы за месяц, установленной Положением об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности, утвержденным решением Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения от 25.11.2008 № 7 (в редакции от 25.02.2019 № 110) и трудовыми договорами с работниками от 01.11.2021 № 6, от 19.07.2017 № 9 (с изменениями и дополнениями), в части занижения на 25 процентов (в 2021 году и текущем периоде 2022 года).

\*\*\*

*По результатам контрольного мероприятия направлены представления главе Администрации Матвеево-Курганского района Д.В. Алборовой, главе администрации Анастасиевского сельского поселения Е.А. Андреевой, главе администрации Новониколаевского сельского поселения О.В. Белугиной с предложениями:*

*- организовать работу по устранению (прекращению) всех имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме;*

*- принять меры по предупреждению и недопущению подобных нарушений в дальнейшем;*

*- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;*

*- представить информацию о принятых решениях и мерах по устранению, прекращению и недопущению нарушений.*

*При непосредственном контроле Палаты администрациями района и поселений, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений своевременно и в полном объеме проведена работа по устранению и прекращению нарушений, приняты меры по недопущению нарушений в дальнейшем.*

*За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 10 должностных лиц.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

**1.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Багаевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и истекший период 2022 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.04.2022 № 125, от 17.05.2022 № 136, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 27.04.2022 № 64.

**Цель проверки:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Багаевского района по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2021 год и истекший период 2022 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 04.05.2022 по 17.06.2022, непосредственно на объектах в муниципальных образованиях Багаевского района с 04.05.2022 по 20.05.2022 (без учета праздничных и выходных дней).

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** Администрация Багаевского района (далее – администрация района, Администрация), Администрации Ажиновского, Багаевского, Елкинского, Красненского и Маньчского сельских поселений (далее также – администрация поселения), Финансовый отдел Администрации Багаевского района, Отдел образования Администрации Багаевского района (далее – отдел образования), Управление социальной защиты населения Администрации Багаевского района (далее – УСЗН), Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Красненская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Красненская СОШ), Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Багаевского района (далее – МБУЗ «ЦРБ», учреждение), Муниципальное казенное учреждение Багаевского района «Служба по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» (далее – МКУ Багаевского района «Служба по ГО и ЧС»).

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.А. Милейчик; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.А. Арсеньев, Ж.А. Гусева, О.А. Зерыщикова, К.С. Ластовченко, И.В. Платонов, А.С. Пономарев, Т.В. Углова, Н.Г. Шапранова и Р.А. Яценко.

В ходе проверки законности и эффективности использования субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области» установлено, что 88,5% этих средств направлено в 2021 году на выплату заработной платы (с начислениями) сотрудникам отдела записи актов гражданского состояния (далее – Отдел ЗАГС), являющегося структурным подразделением Администрации.

Как показала проверка, Администрацией из средств субвенции на государственную

регистрацию актов гражданского состояния в 2021 году произведены выплаты начальнику Отдела ЗАГС и специалисту 1-й категории за 3 дня временной нетрудоспособности на общую сумму 5,4 тыс. рублей.

При этом в отчете, ежеквартально предоставляемом в управление ЗАГС Ростовской области, составленном на 01.01.2022 по форме по ОКУД 0503324 (далее – отчет ф. 0503324), выплата пособий за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя специалисту 1-й категории в сумме 1,3 тыс. рублей отражена по подстатье КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме»), а начальнику Отдела ЗАГС в сумме 4,1 тыс. рублей – по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата».

Согласно приказу Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок применения КОСГУ) выплата пособий за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя относится на подстатью КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

Таким образом, при заполнении отчета ф. 0503324 за 2021 год, Администрацией допущена ошибка при отражении выплаты работнику за 3 дня нетрудоспособности в сумме 4,1 тыс. рублей по КОСГУ 211 «Заработная плата», вместо КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

Кроме того, в нарушение Порядка применения КОСГУ и пункта 21 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), выплата сотруднику Отдела ЗАГС в сумме 4,1 тыс. рублей за 3 дня временной нетрудоспособности отражена Администрацией в журнале операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» вместо подстатьи КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

Также ошибки допущены при индексации должностных окладов Главы Администрации Багаевского района и муниципальных служащих. Вследствие неверного округления окладов по общему правилу, утвержденные с 01.01.2021 штатным расписанием муниципальным служащим Отдела ЗАГС оклады, были занижены.

Таким образом, несоблюдение статьи 3 Положения об оплате труда Главы Администрации Багаевского района и муниципальных служащих в муниципальном образовании «Багаевский район» (Приложение № 1 к решению Собрания депутатов Багаевского района от 24.03.2015 № 8) привело к недоначислению заработной платы в 2021 году на сумму 0,3 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

Выборочной проверкой соблюдения порядка исчисления средней заработной платы при предоставлении отпуска и увольнении работников Отдела ЗАГС установлено, что в результате несоблюдения требований пунктов 2, 3, 16 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (далее – постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922), Администрацией допущена переплата отпускных в 2021 году начальнику Отдела ЗАГС в сумме 0,6 тыс. рублей (с учетом начислений), а также их недоплата специалисту 1-й категории в 2022 году в сумме 3,0 тыс. рублей (с учетом начислений).

Проверка также показала, что, в нарушение пункта 302 Инструкции № 157н, рас-

ходы будущих периодов в сумме 2,0 тыс. рублей на приобретение Администрацией прав пользования программным обеспечением VipNet сроком на 12 месяцев, переходящим на следующий финансовый год, учтены по счету 140120226 «Расходы текущего финансового года по прочим работам, услугам» вместо счета 040150000 «Расходы будущих периодов».

Кроме того, в нарушение пункта 11 Инструкции № 157н акты на сумму 8,6 тыс. рублей, свидетельствующие о выполнении работ (предоставлении услуг) по муниципальному контракту от 26.02.2021 № 442-1511740, и акты о приемке выполненных по муниципальному контракту от 01.02.2021 № 59ПЦО-Б работ (оказанных услуг) на общую сумму 38,4 тыс. рублей отражены Администрацией в журнале операций № 4 по расчетам с поставщиками и подрядчиками за 2021 год позже установленного срока от 1 до 3 дней.

В ходе проверки также установлено, что на счете 101.38 «Прочие основные средства – иное движимое имущество учреждения» числятся дверные блоки межкомнатные «эклшпон» общей стоимостью 50,2 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пунктов 39, 98, 99, 118 Инструкции № 157н, а также пункта 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, Администрацией учет материальных запасов общей стоимостью 50,2 тыс. рублей осуществлялся на счете 101.38 «Прочие основные средства – иное движимое имущество учреждения» вместо счета 105.34 «Строительные материалы – иное движимое имущество учреждения».

Контрольным мероприятием также выявлен ряд нарушений, допущенных при расходовании предоставленных из областного бюджета субсидий:

- на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта;

- на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения».

Порядок предоставления и распределения субсидий, а также методика распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правила их предоставления определены Приложением № 9 к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654 (далее – государственная программа).

В нарушение пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления, МБУЗ «ЦРБ» не направлялись заявки о потребности в отсутствующем и подлежащем замене медицинском оборудовании, а также в автотранспортных средствах в министерство здравоохранения Ростовской области.

Одним из обязательных условий предоставления субсидии местным бюджетам является наличие муниципальных программ, утвержденных в установленном порядке. Муниципальная программа Багаевского района «Развитие здравоохранения в



Багаевском районе» утверждена постановлением Администрации от 07.12.2018 № 1129 «Об утверждении муниципальной программы Багаевского района «Развитие здравоохранения в Багаевском районе» (далее – муниципальная программа «Развитие здравоохранения в Багаевском районе»).

Как показала проверка, в муниципальной программе «Развитие здравоохранения в Багаевском районе» не указаны коды бюджетной классификации по основному мероприятию 1.8 «Приобретение оборудования для поликлинического отделения ЦРБ» и основному мероприятию 1.10 «Приобретение санитарного автомобиля для доставки больных, медикаментов, анализов, медработников». Кроме того, наименования основных мероприятий 1.8 и 1.10 муниципальной программы «Развитие здравоохранения в Багаевском районе» не соответствовали решениям Собрании депутатов Багаевского района от 25.12.2020 № 238 «О бюджете Багаевского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 24.12.2021 № 23 «О бюджете Багаевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Кроме того, в рамках муниципальной программы «Развитие здравоохранения в Багаевском районе» предусмотрено основное мероприятие 2.5 «Расходы на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи». Объем расходов на реализацию в 2021 году этого мероприятия запланирован в муниципальной программе по КБК 909 0904 0120073820 612.

При этом, согласно решению Собрании депутатов Багаевского района от 25.12.2020 № 238 «О бюджете Багаевского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», расходы на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» запланированы по КБК 902 0909 01200S3820 610, т. е. по другому коду главы и целевой статье расходов.

Учитывая вышеизложенное, Администрацией допущено несоблюдение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанное с неприведением муниципальной программы «Развитие здравоохранения в Багаевском районе» в соответствие с решением Собрании депутатов от 25.12.2020 № 238 «О бюджете Багаевского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части кода главы и целевой статьи расходов.

Проверкой исполнения контрактов, заключенных с организациями-поставщиками по количеству, стоимости, техническим характеристикам, срокам поставки и условиям оплаты, установлены факты несоблюдения принятых по контрактам обязательств в части сроков оплаты по ним.

Так, МБУЗ «ЦРБ» в проверяемом периоде допущено нарушение условий 6 контрактов в части своевременности оплаты за поставленное медицинское оборудование на 5–21 день на общую сумму 14 317,4 тыс. рублей, а также за поставленный автомобиль скорой медицинской помощи на 14 дней на сумму 3 834,8 тыс. рублей.

В то же время в нарушение требований ведения регистров бухгалтерского учета, предусмотренных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, МБУЗ «ЦРБ» не заполнялись реквизиты, предусмотренные разделом 1 «Сведения об объекте» и разделом 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта», при оформлении на приобретенное оборудование и автомобиль скорой медицинской помощи инвентарных карточек учета нефинансовых активов по основным средствам.

Согласно пункту 6 порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития Рос-

сии от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества), внесение в реестр сведений об объектах учета и записей об изменении сведений о них осуществляется на основе письменного заявления правообладателя имущества, с приложением заверенных копий документов предоставляется в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра, в 2-недельный срок с момента возникновения, изменения или прекращения права на объекты учета.

Однако в нарушение пункта 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества документы для внесения в реестр муниципального имущества сведений о трех единицах основных средств (аппарат рентгеномаммографический цифровой «Маммо-РПЦ», легковой автомобиль LADA 4x4, автомобиль скорой медицинской помощи класс В22438) общей стоимостью 16 337,2 тыс. рублей не подавались.

Проверка также показала, что приобретенные в 2021 году МБУЗ «ЦРБ» по контракту от 12.05.2021 № 032 спирометры в количестве 6 единиц на общую сумму 438,0 тыс. рублей, поставленные 20.05.2021, на момент проведения проверки фактически не эксплуатировались в связи с отсутствием в МБУЗ «ЦРБ» компьютерного оснащения, необходимого для проведения спирометрии.

Учитывая вышеизложенное, МБУЗ «ЦРБ» в результате непринятия должных мер по обеспечению использования медицинского оборудования (6 аппаратов для спирометрии) допущено использование средств бюджетной системы в сумме 438,0 тыс. рублей без достижения требуемого результата.

При расходовании субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» также установлен ряд нарушений.

Согласно статье 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы УСЗН утвержден приказом УСЗН Багаевского района от 29.12.2018 № 66-о/д.

В нарушение требований приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы УСЗН предусматривал отражение в разделе 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» бюджетной сметы, кроме расходов, осуществляемых в целях обеспечения выполнения функций учреждения, установленных статьей 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходов на предоставление мер социальной поддержки граждан, в соответствии с законами социальной направленности, по кодам видов расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» и 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения».

Проверка обоснованности начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим, техническому и обслуживающему персоналу УСЗН показала, что работникам, занятым на работе в ночное время (с 22 до 6 часов), осуществлялась доплата в размере 35% часовой ставки заработной платы за каждый час работы в ночное время. При этом не учитывались фактические часы работы сторожей в ночное время.

В результате начисление сторожам заработной платы без учета фактически отработанных часов в ночное время привело к переплате компенсационной выплаты за работу в ночное время в 2021 году на сумму 1,0 тыс. рублей, в текущем периоде 2022 года на сумму 0,6 тыс. рублей.

В то же время оплата труда сторожам за работу в праздничные дни осуществлялась без учета требований статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере. В результате недоплата заработной платы сторожам в 2021 году составила 21,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.05.2022 в сумме 11,7 тыс. рублей (с учетом начислений).

Кроме того, в 2021 году УСЗН допущено нарушение требований ведения регистров бухгалтерского учета на сумму 53,5 тыс. рублей, выразившееся в отсутствии информации в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» в 6 оформленных инвентарных карточках учета нефинансовых активов.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, направленных в 2021 году: на капитальный ремонт территориальной автомобильной дороги общего пользования «ст. Багаевская – х. Белянин – х. Краснодонский» (далее – капитальный ремонт автомобильной дороги); на строительство разводящих водопроводных сетей в ст. Багаевская Багаевского района Ростовской области (далее – строительство водопроводных сетей); на строительство здания блока школы на 100 мест на территории МБОУ Красненской СОШ по ул. Центральная, 30/3, х. Красный Багаевского района (далее – строительство школы).

Главным распорядителем средств, предусмотренных на капитальный ремонт автомобильной дороги и строительство водопроводных сетей, являлась Администрация, на строительство школы – отдел образования. В пределах доведенных на эти цели плановых ассигнований между отделом образования и МБОУ Красненская СОШ заключено соглашение от 11.01.2021 № 8/3 о предоставлении из районного бюджета субсидии на строительство и реконструкцию объектов образования муниципальной собственности.

В ходе проверки соблюдения принятых сторонами обязательств по муниципальным контрактам на строительство вышеуказанных объектов выявлены факты несоблюдения их условий в части нарушения сроков оплаты выполненных работ:

- на 5 дней по строительству водопроводных сетей в сумме 12 513,5 тыс. рублей согласно муниципальному контракту, заключенному между Администрацией и ООО «Монтис»;

- на 11 дней по строительству школы в сумме 18 883,9 тыс. рублей согласно муниципальному контракту, заключенному между МБОУ Красненская СОШ и ООО «Южная Строительная Компания».

В рамках контрольного мероприятия проведены выборочные контрольные обмеры объемов выполненных подрядными организациями работ, по результатам которых установлено завышение стоимости выполненных работ по строительству школы, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 148,9 тыс. рублей.

Так, в ходе визуального осмотра установлено, что взамен локтевых смесителей Rossinka установлены локтевые смесители Haiba, взамен водонагревателей Ariston Ti Tronic установлены водонагреватели Ariston Lydos Eco соответствующих объемов, взамен воздушных клапанов HL 900N установлены клапаны неустановленной марки, взамен коммутаторов D-Link DES 1210 установлены коммутаторы Neolan. Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Южная строительная компания», а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта, на момент проверки не представлены.

В то же время по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объемов работ по строительству водопроводных сетей установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 130,1 тыс. рублей. Так, частично не были выполнены работы по разработке и уплотнению грунта, устройству водопроводных колодцев и бетонной отмостки вокруг них.

Наличие фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, свидетельствует о невыполнении условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», за что частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность.

Кроме того, в ходе строительства водопроводных сетей вокруг колодцев были выполнены работы по устройству бетонных отмосток. Однако на момент проверки вокруг колодцев наблюдалась просадка грунта и в связи с этим разрушение бетонных отмосток вокруг колодцев стоимостью 15,7 тыс. рублей.

Таким образом, Администрацией допущено расходование бюджетных средств в размере 15,7 тыс. рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности, приведенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выборочная проверка законности и эффективности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Багаевского района, на осуществление первичного воинского учета в 2021 году и истекшем периоде 2022 года проводилась в Елкинском и Манычском сельских поселениях.

В нарушение положения пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также порядков составления и ведения сводной бюджетной росписи, администрациями Елкинского и Манычского сельских поселений в 2021 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись в части перераспределения между видами расходов бюджетной классификации плановых ассигнований на осуществление первичного воинского учета, не предусмотренные решениями о бюджете муниципальных образований.

Кроме того, плановые ассигнования на осуществление первичного воинского учета, утвержденные 27.12.2021 администрацией Манычского сельского поселения в сводной бюджетной росписи на 2022 год, не соответствовали в разрезе видов расходов бюджетной классификации плановым назначениями, предусмотренным на эти цели решением о бюджете на соответствующий год.

Проверка показала, что решением Собрания депутатов Елкинского сельского поселения Багаевского района Ростовской области от 24.12.2012 № 15 «О денежном содержании лиц, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям,



и осуществляющих техническое обеспечение Администрации Елкинского сельского поселения», регламентирующим порядок выплаты заработной платы лицам, занимающим должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющим техническое обеспечение, включая должность инспектора, осуществляющего первичный воинский учет (далее – инспектор ВУС), не были предусмотрены должностные оклады указанных лиц, в том числе их исчисление (индексация) и порядок такой индексации. При этом в отсутствие указанных составляющих системы оплаты труда, утвержденных решением представительного органа местного самоуправления поселения, администрацией Елкинского сельского поселения осуществлены начисление и выплата заработной платы инспектору ВУС.

Фактически должностные оклады устанавливались постановлениями администрации поселения об утверждении штатных расписаний, их индексация производилась в соответствии с изменениями, вносимыми в региональное законодательство и решения о бюджете.

Аналогичным образом администрацией Манычского сельского поселения осуществлялось начисление и выплата заработной платы инспектору ВУС при отсутствии надлежащих правовых оснований. Должностные оклады устанавливались утвержденными штатными расписаниями.

В ходе проверки также выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 4,6 тыс. рублей, допущенные: администрацией Елкинского сельского поселения в сумме 0,3 тыс. рублей, администрацией Манычского сельского поселения – 4,3 тыс. рублей.

Так, администрациями Елкинского и Манычского сельских поселений допущены переплаты заработной платы в сумме 2,8 тыс. рублей (с учетом начислений), связанные с несоблюдением требований постановления Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 при определении среднего заработка в расчетах отпускных.

Кроме того, в результате неверного применения администрацией Манычского сельского поселения положений статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации инспектору ВУС неправомерно произведена доплата до МРОТ в сумме 1,8 тыс. рублей (с учетом начислений).

Проверка также показала, что в нарушение положений пункта 21 Инструкции № 157н учет операций за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета осуществлялся администрацией Манычского сельского поселения в журналах операций по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям, а также по прочим операциям с использованием в 18-м разряде двадцати шестизначного номера счета кода «2» – «приносящая доход деятельность» (собственные доходы учреждения) вместо кода «1» – «деятельность, осуществляемая за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации» (бюджетная деятельность).

Кроме того, в нарушение пункта 11 Инструкции № 157н запись в регистры бухгалтерского учета после принятия к бухгалтерскому учету товарной накладной от 20.12.2021 № 924 на общую сумму 20,8 тыс. рублей по договору от 10.12.2021 № 97 на поставку multifunctional устройства осуществлена администрацией Манычского сельского поселения на 2 дня позже установленного срока.

Выборочная проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Багаевского района, на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, проводилась в Ажиновском сельском поселении.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств,

направленных в 2021 году на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий в части объекта: «Благоустройство спортивной площадки по адресу: Ростовская область, Багаевский район, х. Карповка, ул. Верхняя, 1а» (далее так же – благоустройство спортивной площадки) в сумме 2261,4 тыс. рублей.

Проверка показала, что планирование и расходование бюджетных средств на благоустройство спортивной площадки на сумму 2261,4 тыс. рублей осуществлялось по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Вместе с тем, исходя из экономического содержания работ по благоустройству спортивной площадки, предусмотренных проектной документацией, эти работы были направлены на модернизацию и создание новых объектов благоустройства, относящихся, в том числе, и к основным средствам.

Учитывая вышеизложенное, администрацией сельского поселения в 2021 году было допущено планирование расходов на оплату работ по благоустройству спортивной площадки в сумме 2261,4 тыс. рублей, а также их финансирование и расходование в указанной сумме с нарушением бюджетной классификации Российской Федерации в части несоблюдения положений Порядка применения КОСГУ.

В ходе контрольного мероприятия проведены выборочные контрольные обмеры выполненных работ по благоустройству спортивной площадки, по результатам которых нарушений не установлено.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, проводилась в Ажиновском, Багаевском, Елкинском, Красненском и Манычском сельских поселениях. По результатам проверки нарушений не установлено.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.06.2022 № 15).*

*В ходе проверки, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Багаевского района приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Так, сметная документация и первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически выполненными объемами работ. Выполнены недостающие на момент проверки работы на сумму 57,9 тыс. рублей, возвращены средства в областной бюджет в сумме 69,6 тыс. рублей, в местный бюджет – 2,6 тыс. рублей.*

*Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, приемкой строительно-монтажных работ, соблюдением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. Внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, в регистры бухгалтерского учета и бухгалтерские проводки. Кроме того, включены в реестр муниципального имущества Багаевского района приобретенные основные средства, а также приняты меры, обеспечивающие использование всего приобретенного медицинского оборудования.*

*За допущенные нарушения 10 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, составлен протокол об административном правонарушении.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена Губернатору области и Председателю Законодательного Собрания области. Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

## **II. Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за I полугодие 2022 года**

### **2.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Багаевского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года**

**Основание для проведения** контрольных мероприятий: пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.04.2022 № 127, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 29.04.2022 № 65.

**Цель контрольных мероприятий:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

**Предмет контрольных мероприятий:** деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Перечень объектов контрольных мероприятий:** Администрация Багаевского района; финансовый отдел Администрации Багаевского района; отдел земельных и имущественных отношений Администрации Багаевского района; Администрация Ажиновского сельского поселения; Администрация Багаевского сельского поселения; Администрация Елkinsкого сельского поселения; Администрация Красненского сельского поселения; Администрация Манычского сельского поселения.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.В. Плешкань (руководитель контрольных мероприятий), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.И. Горбов.

#### **Результаты контрольных мероприятий:**

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 8 объектов, оформлено 6 актов, в том числе: 1 акт проверки Багаевского района, 5 актов проверок сельских поселений.

Консолидированный бюджет Багаевского района на 01.05.2022 исполнен по доходам в сумме 528 571,1 тыс. рублей, или 31,6% от годового плана, по расходам – в сумме 492 523,1 тыс. рублей, или 28,7% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 36 048,0 тыс. рублей. Муниципальный долг Багаевского района и поселений на 01.05.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Багаевского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств местного бюджета не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.



1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Багаевский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета района:

- в нарушение Положения об оплате труда муниципальных служащих в органах местного самоуправления Багаевского района, утвержденного решением Собрании депутатов Багаевского района от 29.11.2021 № 16, 5 муниципальным служащим Администрации Багаевского района установлена доплата за исполнение обязанностей временно отсутствующего сотрудника, не предусмотренная Положением об оплате труда муниципальных служащих в органах местного самоуправления Багаевского района, что привело к переплате заработной платы на сумму 15,9 тыс. рублей;

- при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет привел к образованию задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на 01.04.2022 в сумме 17 291,7 тыс. рублей, а также по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на 01.05.2022 в сумме 20,1 тыс. рублей.

1.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749, Администрацией Багаевского района к бухгалтерскому учету приняты 24 путевых листа по 5 работникам без оформления письменного решения работодателя о командировании работника для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы в населенные пункты за пределами Багаевского района, что привело к необоснованному списанию горюче-смазочных материалов на 01.05.2022 на сумму 23,4 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» Администрацией Багаевского района к бухгалтерскому учету приняты 19 путевых листов, в которых глава администрации и водитель администрации одновременно (совпадает время выезда и возвращения транспортных средств) осуществляли эксплуатацию двух служебных автомобилей, что привело к необоснованному списанию горюче-смазочных материалов на 01.05.2022 на сумму 8,0 тыс. рублей.

1.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества на 01.05.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 1 004 фактам, в том числе: не указаны балансовая стоимость недвижимого имущества и начисленная амортизация (износ); кадастровая стоимость недвижимого имущества; даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество; документы-основания возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Багаевского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов поселений:

- в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, в 3 сельских поселениях (Елкинское, Красненское, Маньчское) по подразделу 0503 «Благоустройство», виду расходов 244 «Прочая закупка работ, товаров, услуг» осуществлена оплата труда 15 лиц, не состоящих в штате администрации поселения, принятых по трудовым договорам на должность «рабочий», «рабочий по благоустройству» для уборки территории поселения, на общую сумму 416,6 тыс. рублей;

- неправомерно заключены 15 трудовых договоров на должность «рабочий», «рабочий по благоустройству», которые не предусмотрены в утвержденном штатном расписании администрации в 3 сельских поселениях (Елкинское, Красненское, Маньчское).

2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749, в 4 сельских поселениях (Ажиновское, Елкинское, Красненское, Маньчское) к бухгалтерскому учету принят 91 путевой лист по 4 работникам без оформления письменного решения работодателя о командировании работника для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы в населенный пункт за пределами Багаевского района, что привело к необоснованному списанию горюче-смазочных материалов на 01.05.2022 на общую сумму 98,0 тыс. рублей.

\*\*\*

*Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.06.2022 № 15).*

*По результатам проверок направлено 5 представлений, в том числе главе администрации Багаевского района и главам администраций 4 сельских поселений (Ажиновское, Елкинское, Красненское, Маньчское).*

*В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений, органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Прекращены нарушения по оплате труда. Внесены изменения в трудовые договоры с водителями. Перезаключены трудовые договоры с «рабочими» на гражданско-правовые договоры для уборки территорий. Внесены отсутствующие сведения в реестр муниципального имущества. Усилен контроль за оформлением путевых листов. Активизирована претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков, направлены соглашения о расторжении договоров аренды земельных участков с должниками, приняты судебные приказы о взыскании задолженности, погашена задолженность в бюджет на сумму 411,1 тыс. рублей. Приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 28 муниципальных распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц.*

*Итоги контрольных мероприятий рассмотрены на выездном совещании, проведенном 12.08.2022 в Администрации Багаевского района с участием аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.В. Галушкина, начальника управления муниципального контроля Д.А. Бирюкова, руководителей органов местного самоуправления Багаевского района и сельских поселений, главных распорядителей бюджетных средств.*

*Информационные письма о результатах контрольных мероприятий направлены Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко с предложением ограничиться принятыми мерами.*

*Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.*

**Начальник управления  
муниципального контроля  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Д.А. Бирюков**

**2.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Веселовского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольных мероприятий:** пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.04.2022 № 128, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 29.04.2022 № 66.

**Цель контрольных мероприятий:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

**Предмет контрольных мероприятий:** деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Перечень объектов контрольных мероприятий:** Администрация Веселовского района; финансовый отдел Администрации Веселовского района; сектор по имущественным и земельным отношениям Администрации Веселовского района; Администрация Верхнесоленовского сельского поселения; Администрация Веселовского сельского поселения; Администрация Краснооктябрьского сельского поселения; Администрация Позднеевского сельского поселения.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Тишакова (руководитель контрольных мероприятий), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.Д. Крикмейер.

**Результаты контрольных мероприятий:**

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 7 объектов, оформлено 5 актов, в том числе: 1 акт проверки Веселовского района, 4 акта проверок сельских поселений.

Консолидированный бюджет Веселовского района на 01.05.2022 исполнен по доходам в сумме 397 944,7 тыс. рублей, или 34,7% от годового плана, по расходам – в сумме 326 291,0 тыс. рублей, или 27,2% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 71 653,7 тыс. рублей. Муниципальный долг Веселовского района и поселений на 01.05.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Веселовского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств местного бюджета не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Веселовский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета района:

- в нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.2 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Веселовского района, утвержденной приказом финансового отдела Администрации Веселовского района от

31.08.2020 № 30, бюджетные ассигнования на ремонт, капитальный ремонт и содержание дорог местного значения на 2022 год в размере 36 671,7 тыс. рублей рассчитаны без учета установленных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения, утвержденных постановлением Администрации Веселовского района от 25.05.2018 № 85;

- при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет привел к образованию задолженности на 01.05.2022 по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 2 595,0 тыс. рублей, а также по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в сумме 6,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Порядке ведения реестра расходных обязательств Веселовского района, утвержденном постановлением Администрации Веселовского района от 09.06.2015 № 132, не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств. В результате в реестре расходных обязательств Веселовского района отсутствуют сведения о муниципальных правовых актах, обуславливающих расходные обязательства;

- в Положении о размещении рекламных конструкций на территории Веселовского района, утвержденном постановлением Администрации Веселовского района от 24.08.2018 № 526, не в полной мере учтены требования Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в части демонтажа рекламных конструкций и возмещения затрат бюджета.

#### 1.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Веселовского района на счете аналитического учета 10300 «Непроизведенные активы» на 01.01.2022 не учтены земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, по 188 объектам на общую сумму 170 507,6 тыс. рублей, в том числе по 178 договорам аренды земельных участков кадастровой стоимостью 165 882,0 тыс. рублей и по 10 договорам безвозмездного пользования земельными участками кадастровой стоимостью 4 625,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Веселовского района на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.01.2022 не учтены 60 объектов на общую сумму 58 626,8 тыс. рублей, в том числе земельные участки, переданные в безвозмездное пользование по 56 объектам кадастровой стоимостью 57 926,5 тыс. рублей, а также имущество, находящееся в оперативном управлении Администрации Веселовского района, переданное в безвозмездное пользование по 4 объектам балансовой стоимостью 700,3 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» Администрацией Веселовского района к бухгалтерскому учету на 01.05.2022 приняты 182 путевых листа, в которых не заполнены обязательные реквизиты первичного



учетного документа: отсутствует время (часы, минуты) выпуска транспортного средства на линию и его возвращения.

1.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества на 01.05.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета: не указан кадастровый номер недвижимого имущества по 1 143 объектам.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Веселовского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов поселений:

- в нарушение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Решении Собрании депутатов Краснооктябрьского сельского поселения от 27.12.2021 № 15 «О бюджете Краснооктябрьского сельского поселения Веселовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отсутствует характеристика бюджета – дефицит (профицит) бюджета на 2022 год;

- в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в утвержденных Порядках ведения реестров расходных обязательств 4 сельских поселений (Верхнесоленовское, Веселовское, Краснооктябрьское, Позднеевское) не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств, с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств. В результате в реестрах расходных обязательств поселений отсутствуют сведения о муниципальных правовых актах, обуславливающих расходные обязательства.

2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в 2 сельских поселениях (Верхнесоленовское, Веселовское) в журнале операций расчетов с дебиторами по доходам на 01.05.2022 не отражены сведения о первичных учетных документах по 38 фактам на общую сумму 14 263,8 тыс. рублей;

- в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 3 сельских поселениях (Верхнесоленовское, Краснооктябрьское, Позднеевское) к бухгалтерскому учету в текущем периоде 2022 года приняты акты выполненных работ, в которых не указаны обязательные реквизиты первичного учетного документа: содержание факта хозяйственной жизни и величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения, по 32 фактам на сумму 391,6 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в Верхнесоленовском сельском поселении к бухгалтерскому учету на 01.05.2022 приняты 57 путевых листов, в которых не заполнены обязательные реквизиты первичного учетного документа: отсутствует время (часы, минуты) выпуска транспортного средства на линию и его возвращения.

2.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, в 4 сельских поселениях (Верхнесоленовское, Веселовское, Краснооктябрьское, Позднеевское) в реестрах муниципального имущества на 01.05.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 1 074 фактам, из них по объектам недвижимого имущества 543 факта, по объектам движимого имущества 531 факт;

- в нарушение требований пункта 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в Веселовском сельском поселении в январе 2022 года заключен договор переуступки права аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов.

#### 2.4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

- в нарушение части 1 статьи 23 и части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 3 сельских поселениях (Верхнесоленовское, Краснооктябрьское, Позднеевское) при заключении муниципальных контрактов в 2022 году не включены обязательные сведения и условия в 32 контрактах: не указан идентификационный код закупки, а также не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

\*\*\*

*Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.06.2022 № 15).*

*По результатам проверок направлено 5 представлений, в том числе главе Администрации Веселовского района и главам администраций 4 сельских поселений (Верхнесоленовское, Веселовское, Краснооктябрьское, Позднеевское).*

*В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Приведены в соответствие реестры муниципального имущества, приняты к учету земельные участки и имущество. Активизирована исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате в судебном порядке, конкурсным управляющим проводится реализация имущества, направлены исполнительные листы в службу судебных приставов, направлены документы на расторжение договоров аренды с должниками, погашена задолженность в бюджет на сумму 208,5 тыс. рублей. Внесены изменения в реестры расходных обязательств. Устранены нарушения правил ведения бухгалтерского учета. Усилен контроль, приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 18 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц.*

*Информационные письма о результатах контрольных мероприятий направлены Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко с предложением – ограничиться принятыми мерами.*

*Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.*

**Начальник управления  
муниципального контроля  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Д.А. Бирюков**

**2.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Зимовниковского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольных мероприятий:** пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.04.2022 № 129, от 27.05.2022 № 141, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 29.04.2022 № 67, от 27.05.2022 № 73.

**Цель контрольных мероприятий:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

**Предмет контрольных мероприятий:** деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Перечень объектов контрольных мероприятий:** Администрация Зимовниковского района; финансовый отдел Администрации Зимовниковского района; отдел имущественных отношений Администрации Зимовниковского района; Администрация Верхнесебряковского сельского поселения; Администрация Гашунского сельского поселения; Администрация Глубочанского сельского поселения; Администрация Зимовниковского сельского поселения; Администрация Камышевского сельского поселения; Администрация Кировского сельского поселения; Администрация Кутейниковского сельского поселения; Администрация Ленинского сельского поселения; Администрация Мокрогашунского сельского поселения; Администрация Савоськинского сельского поселения; Администрация Северного сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Силуков (руководитель контрольных мероприятий); инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.П. Парахина, А.А. Фоменко.

**Результаты контрольных мероприятий:**

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 14 объектов, оформлено 12 актов, в том числе: 1 акт проверки Зимовниковского района; 11 актов проверок сельских поселений.

Консолидированный бюджет Зимовниковского района на 01.05.2022 исполнен по доходам в сумме 634 094,8 тыс. рублей, или 34,5% от годового плана, по расходам – в сумме 593 380,1 тыс. рублей, или 31,1% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 40 714,7 тыс. рублей. Муниципальный долг Зимовниковского района и поселений на 01.05.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Зимовниковского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств местного бюджета не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании

«Зимовниковский район» установлены отдельные нарушения и недостатки:

1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета района:

- при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет привел к образованию задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на 01.05.2022 в сумме 84,3 тыс. рублей (с учетом пени);

- несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата), определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Зимовниковского района в связи с уплатой в текущем периоде 2022 года 18 административных штрафов на общую сумму 680,0 тыс. рублей, в том числе: 600,0 тыс. рублей на основании 16 постановлений по делам об административном правонарушении, в связи с нарушением сроков строительства объектов инженерной инфраструктуры в виде централизованных сетей водоснабжения к земельным участкам; 50,0 тыс. рублей на основании 1 постановления по делу об административном правонарушении, в связи с нарушением обязательств по организации транспортного обеспечения обучающихся; 30,0 тыс. рублей на основании 1 постановления по делу об административном правонарушении, в связи с нарушением обязательств по приведению качества воды источников водоснабжения в соответствие с требованиями СанПин.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Зимовниковского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов поселений:

- в нарушение Положений о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденных в поселениях, а также соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 4 сельских поселениях (Зимовниковское, Камышевское, Мокрогашунское, Савоськинское) допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 6 муниципальным учреждениям (МУК СДК «Зимовниковский», МУК «СКЦ «Сокол», МУ «ФСК «Игра», МУК СДК «Камышевский», МУК СДК «Мокрогашунский», МУК СДК «Савоськинский») в части объема перечисления средств субсидии в текущем периоде 2022 года в 18 случаях на общую сумму 987,5 тыс. рублей;

- при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет в 2 сельских поселениях (Зимовниковское, Камышевское) привел к образованию задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на 01.05.2022 на общую сумму 75,8 тыс. рублей (с учетом пени);

- несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата), определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2 сельских поселениях (Зимовниковское, Савоськинское) в связи с уплатой в текущем периоде 2022 года 3 штрафов и пени на общую сумму 24,1 тыс. рублей, в том числе административного штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей за нарушение требований к обеспечению безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений, установленных законодательством



Российской Федерации, а также штрафов, пени и возмещением излишне понесенных страховщиком расходов на сумму 4,1 тыс. рублей на основании 2 решений Ростовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Зимовниковском сельском поселении к бухгалтерскому учету в текущем периоде 2022 года приняты 78 путевых листов (ф. 0345001), оформленных с нарушением требований по заполнению обязательных реквизитов первичных учетных документов: не отражены место назначения, пройденный километраж, время выезда и возвращения по каждой поездке, по которым списаны горюче-смазочные материалы на общую сумму 42,9 тыс. рублей.

\*\*\*

*Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.06.2022 № 15).*

*По результатам проверок направлено 5 представлений, в том числе главе Администрации Зимовниковского района и главам администраций 4 сельских поселений (Зимовниковское, Камышевское, Мокрогашунское, Савоськинское).*

*В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Внесены изменения в соглашения и графики перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Усилен контроль за соблюдением графиков перечисления субсидии, оформлением путевых листов и недопущением неэффективных расходов. Активизирована претензионная работа с арендаторами земельных участков, погашена задолженность в бюджет на сумму 93,8 тыс. рублей. Приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 8 муниципальных распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц.*

*Составлено 3 протокола об административных правонарушениях по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении глав администраций сельских поселений, наложены штрафы на общую сумму 30,0 тыс. рублей.*

*Итоги контрольных мероприятий рассмотрены на выездном совещании, проведенном 04.08.2022 в Администрации Зимовниковского района с участием аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашиковой, начальника управления муниципального контроля Д.А. Бирюкова, руководителей органов местного самоуправления Зимовниковского района и сельских поселений, главных распорядителей бюджетных средств.*

*Информационные письма о результатах контрольных мероприятий направлены Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко с предложением ограничиться принятыми мерами.*

*Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.*

**Начальник управления  
муниципального контроля  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Д.А. Бирюков**



**2.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Обливского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольных мероприятий:** пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.06.2022 № 142, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 01.06.2022 № 80.

**Цель контрольных мероприятий:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

**Предмет контрольных мероприятий:** деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Перечень объектов контрольных мероприятий:** Администрация Обливского района; финансовый отдел Администрации Обливского района; отдел имущественных отношений Обливского района; Администрация Александровского сельского поселения; Администрация Алексеевского сельского поселения; Администрация Караичевского сельского поселения; Администрация Каштановского сельского поселения; Администрация Нестеркинского сельского поселения; Администрация Обливского сельского поселения; Администрация Солонецкого сельского поселения.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Тишаква (руководитель контрольных мероприятий), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.Д. Крикмейер, А.А. Фоменко.

**Результаты контрольных мероприятий:**

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 10 объектов, оформлено 8 актов, в том числе: 1 акт проверки Обливского района, 7 актов проверок сельских поселений.

Консолидированный бюджет Обливского района на 01.06.2022 исполнен по доходам в сумме 381 540,0 тыс. рублей, или 37,7% от годового плана, по расходам – в сумме 373 724,3 тыс. рублей, или 35,7% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 7 815,7 тыс. рублей. Муниципальный долг Обливского района и поселений на 01.06.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Обливского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств местного бюджета не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Обливский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета района:

- в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.6 Положения о порядке формирования муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Обливского района от 21.10.2015 № 617, Администрацией Обливского района муниципальные задания на 2022 год по 2 муниципальным учреждениям сформированы не в соответствии с Общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг:

по МБУ МФЦ муниципального образования «Обливский район» в части указания наименования и кода по Общероссийскому классификатору единиц измерения показателя объема муниципальной услуги «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг»;

по МБУЗ «ЦРБ» Обливского района в части указания наименования муниципальной услуги, показателя качества, показателя объема, категории потребителей, кода по Общероссийскому классификатору единиц измерения показателя объема муниципальной услуги, формы оказания услуги;

- в нарушение пункта 2 Методики прогнозирования доходов бюджета, утвержденной распоряжением Администрации Обливского района от 30.12.2021 № 363, планирование доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), осуществлено без учета заключенных договоров аренды в соответствующем финансовом году. В результате плановые назначения по данному доходному источнику на 2022 год занижены на 100,3 тыс. рублей;

- при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет привел к образованию задолженности на 01.06.2022 по арендной плате: за муниципальное имущество в сумме 2 670,7 тыс. рублей и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 972,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положении о порядке ведения реестра расходных обязательств, утвержденном постановлением Администрации Обливского района от 12.09.2013 № 219, не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств;

- в нарушение пункта 11 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не реализовано полномочие органов местного самоуправления по утверждению нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, в результате чего бюджетные ассигнования на ремонт, капитальный ремонт и содержание дорог местного значения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в размере 18 894,3 тыс. рублей рассчитаны без учета установленных нормативов на эти цели.

1.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Обливского района на счете аналитического учета 10300 «Непроизведенные активы» на 01.01.2022 не учтены земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, по 758 объектам кадастровой стоимостью 1 384 515,3 тыс. рублей;

- в нарушение пунктов 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Обливского района на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.01.2022 не учтены объекты имущества, переданные в аренду по 775 договорам на общую сумму 1 414 557,0 тыс. рублей, из них: земельные участки кадастровой стоимостью 1 400 538,7 тыс. рублей, имущество балансовой стоимостью 14 018,3 тыс. рублей; на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.01.2022 не учтено имущество, переданное по 4 договорам безвозмездного пользования, балансовой стоимостью 458,2 тыс. рублей;

- в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выплата заработной платы в Администрации Обливского района за первую половину месяца осуществлялась без оформленного первичного учетного документа – табеля учета рабочего времени, в результате чего за 5 месяцев 2022 года начислена и выплачена заработная плата на сумму 5 224,8 тыс. рублей без подтверждения фактически отработанного времени;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подпункта 2 пункта 5 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 11.09.2020 № 368, Администрацией Обливского района к бухгалтерскому учету на 01.06.2022 приняты 303 путевых листа, в которых не заполнены обязательные реквизиты первичного учетного документа: дата (число, месяц, год) и время (часы, минуты) проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя.

1.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества на 01.06.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 1358 фактам, из них по объектам недвижимого имущества 593 факта, по объектам движимого имущества 765 фактов.

1.4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

- в нарушение статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией Обливского района по 4 муниципальным контрактам на содержание автомобильных дорог местного значения на сумму 4 899,9 тыс. рублей применен нормативный метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта, не предусмотренный для указанных расходов;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией Обливского района не применены меры ответственности по муниципальному контракту на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки термопластиком в части взыскания неустойки (пени) с недобросовестного подрядчика в сумме 3,9 тыс. рублей;

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией Обливского района в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) в реестре контрактов несвоевременно размещена информация об исполнении 2 муниципальных контрактов (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта) с нарушением сроков от 8 до 27 дней.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Обливского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов поселений:

- в нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете Алексеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и внесении изменений в бюджет неверно утверждён верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

- в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положений о порядке формирования муниципального задания в 6 сельских поселениях (Александровское, Алексеевское, Караичевское, Каштановское, Нестеркинское, Обливское) в муниципальных заданиях 7 учреждениям культуры (МБУК «Александровский ЦСК», МБУК «Алексеевский ЦСДК», МБУК «Караичевский ЦСДК», МБУК «Каштановский ЦСДК», МБУК «Нестеркинский ЦСДК», МБУК «Обливский краеведческий музей», МБУК «Лобачевский ЦСДК») на 2022 год не указан уникальный код реестровой записи по Общероссийским базовым (отраслевым) перечням (классификаторам) государственных и муниципальных услуг; кроме того, в Солонецком сельском поселении муниципальное задание МБУК «Солонецкий ЦСДК» на 2022 год сформировано не в соответствии с Общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг в части показателей, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг и определяющих категории потребителей;

- в нарушение пункта 3.21 Положения о порядке формирования муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Алексеевского сельского поселения от 16.10.2015 № 141, Администрацией Алексеевского сельского поселения заключены 4 дополнительных соглашения к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с МБУК «Алексеевский ЦСДК», в соответствии с которыми размер субсидии на 2022 год, установленный в сумме 3 189,1 тыс. рублей, превысил утвержденные бюджетные ассигнования на 2022 год на сумму 1 309,9 тыс. рублей. Кроме того, график перечисления субсидии МБУК «Алексеевский ЦСДК» не предусматривает первое в текущем финансовом году перечисление субсидии в срок до 31.01.2022;

- в нарушение Положений о порядке формирования муниципального задания, а также соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2 сельских поселениях (Александровское, Обливское) допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 2 учреждениям культуры (МБУК «Александровский ЦСК», МБУК «Обливский краеведческий музей») в части объема перечисления средств суб-



сидии в текущем периоде 2022 года в 4 случаях на общую сумму 372,0 тыс. рублей;

- Положения о порядке формирования муниципального задания в 7 сельских поселениях (Александровское, Алексеевское, Караичевское, Каштановское, Нестеркинское, Обливское, Солонецкое) не в полной мере соответствуют Общим требованиям к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры и кинематографии, утвержденным приказом Минкультуры России от 28.03.2019 № 357, в части определения нормативных затрат и расчета базового норматива затрат;

- в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положениях о порядке ведения реестра расходных обязательств в 7 сельских поселениях (Александровское, Алексеевское, Караичевское, Каштановское, Нестеркинское, Обливское, Солонецкое) не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств;

- в нарушение Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утвержденной постановлением Администрации Александровского сельского поселения от 10.12.2021 № 83, при планировании бюджета на 2022 год показатели по доходам, получаемым в виде арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества, составляющего казну поселения, спрогнозированы без учета уровня инфляции, что повлекло занижение плановых показателей на 2022 год на сумму 8,7 тыс. рублей;

- при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет в Обливском сельском поселении привел к образованию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество на 01.06.2022 в сумме 352,8 тыс. рублей;

- в распоряжениях Администрации Обливского сельского поселения от 20.10.2017 № 43, от 02.03.2021 № 11, от 09.12.2021 № 56 об утверждении норм расхода топлива на автомобили администрации поселения не в полной мере учтены методические рекомендации «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденные распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р, в части применения норм расхода топлива, что привело к завышенному списанию горюче-смазочных материалов по 2 автотранспортным средствам на сумму 23,2 тыс. рублей.

## 2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 6 сельских поселениях (Александровское, Караичевское, Каштановское, Нестеркинское, Обливское, Солонецкое) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.06.2022 не учтены 37 объектов на сумму 123 886,4 тыс. рублей, в том числе 33 земельных участка, находящихся в муниципальной собственности, переданных в аренду, кадастровой стоимостью 62 724,9 тыс. рублей, и 4 объекта имущества казны, переданных в аренду, балансовой стоимостью 61 161,5 тыс. рублей;

- в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 7 сельских поселениях (Александровское, Алексеевское, Караичевское,



Каштановское, Нестеркинское, Обливское, Солонецкое) выплата заработной платы в администрации поселения за первую половину месяца осуществлялась без оформленного первичного учетного документа – табеля учета рабочего времени, в результате чего за 5 месяцев 2022 года начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 4 003,9 тыс. рублей без подтверждения фактически отработанного времени;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подпункта 5 пункта 4 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 11.09.2020 № 368, в 3 сельских поселениях (Алексеевское, Караичевское, Обливское) к бухгалтерскому учету на 01.06.2022 приняты 286 путевых листов, в которых не заполнены обязательные реквизиты первичного учетного документа: время (часы, минуты) выпуска транспортного средства на линию и его возвращения, частично отсутствуют сведения о транспортном средстве и сведения о водителе; по данным путевым листам списаны горюче-смазочные материалы на сумму 389,1 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Обливском сельском поселении в текущем периоде 2022 года в актах приемки выполненных работ по контрактам, заключенным с физическими лицами, не указаны обязательные реквизиты первичного учетного документа: содержание факта хозяйственной жизни; величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения по 54 договорам на общую сумму 1 042,5 тыс. рублей.

2.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в 4 сельских поселениях (Александровское, Караичевское, Обливское, Солонецкое) в реестрах муниципального имущества на 01.06.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 728 фактам, из них по объектам недвижимого имущества 176 фактов, по объектам движимого имущества 552 факта. Кроме того, в 3 сельских поселениях (Алексеевское, Каштановское, Нестеркинское) реестр муниципального имущества ведется путем оформления карт, что не соответствует установленным требованиям.

2.4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

- в нарушение части 1 статьи 23 и части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 6 сельских поселениях (Александровское, Алексеевское, Караичевское, Каштановское, Нестеркинское, Солонецкое) при заключении муниципальных контрактов в текущем периоде 2022 года не включены обязательные сведения и условия: не указан идентификационный код закупки по 220 муниципальным контрактам, а также не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта по 16 муниципальным контрактам;

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 6 сельских поселениях (Александровское, Алексеевское, Караичевское, Каштановское, Нестеркинское, Солонецкое) в единой информационной системе в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) в реестре контрактов не размещена информация об исполнении 6 муниципальных контрактов либо несвоевременно размещена информация об исполнении 6 муниципальных контрактов (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости

исполненных обязательств (об оплате оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), с нарушением сроков от 2 до 36 дней.

\*\*\*

*Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.07.2022 № 16).*

*По результатам проверок направлено 8 представлений, в том числе главе Администрации Обливского района и главам администраций 7 сельских поселений (Александровское, Алексеевское, Караичевское Каптановское, Нестеркинское, Обливское, Солонецкое).*

*В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений, органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Приведены в соответствие с требованиями реестры муниципального имущества. Приняты к учету земельные участки и имущество. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате на сумму 1 893,0 тыс. рублей, утвержден график погашения задолженности. Утверждены нормативы финансовых затрат и правила расчета бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог. Внесены изменения в реестры расходных обязательств и в муниципальные задания. Усилен контроль в части муниципальных закупок. В реестр контрактов внесены сведения об исполнении муниципальных контрактов. Устранены нарушения правил ведения бухгалтерского учета. Приведено в соответствие оформление первичных учетных документов. Приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 58 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 31 должностное лицо.*

*Составлено 2 протокола об административных правонарушениях по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении глав администраций сельских поселений, наложены штрафы на сумму 20,0 тыс. рублей.*

*Итоги контрольных мероприятий рассмотрены на выездном совещании, проведенном 16.08.2022 в Администрации Обливского района с участием заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольного, начальника управления муниципального контроля Д.А. Бирюкова, руководителей органов местного самоуправления Обливского района и сельских поселений, главных распорядителей бюджетных средств.*

*Информационные письма о результатах контрольных мероприятий направлены Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко с предложением – ограничиться принятыми мерами.*

*Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.*

**Начальник управления  
муниципального контроля  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Д.А. Бирюков**

**2.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Заветинского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, за текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольных мероприятий:** пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.06.2022 № 143, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 01.06.2022 № 81.

**Цель контрольных мероприятий:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

**Предмет контрольных мероприятий:** деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Перечень объектов контрольных мероприятий:** Администрация Заветинского района; финансовый отдел Администрации Заветинского района; отдел правовых и имущественных отношений Администрации Заветинского района; Администрация Заветинского сельского поселения; Администрация Киселевского сельского поселения; Администрация Кичкинского сельского поселения; Администрация Никольского сельского поселения; Администрация Савдянского сельского поселения; Администрация Тюльпановского сельского поселения; Администрация Федосеевского сельского поселения; Администрация Фоминского сельского поселения; Администрация Шебалинского сельского поселения.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.В. Плешкань (руководитель контрольных мероприятий), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.И. Горбов, Л.П. Парихина, Е.А. Пустоветова.

**Результаты контрольных мероприятий:**

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 12 объектов, оформлено 10 актов, в том числе: 1 акт проверки Заветинского района, 9 актов проверок сельских поселений.

Консолидированный бюджет Заветинского района на 01.06.2022 исполнен по доходам в сумме 542 473,2 тыс. рублей, или 45,8% от годового плана, по расходам – в сумме 541 318,2 тыс. рублей, или 44,0% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 1 155,0 тыс. рублей. Муниципальный долг Заветинского района и поселений на 01.06.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Заветинского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств местного бюджета не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Заветинский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета района:

- в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Администрацией Заветинского района при планировании на 2022 год расходов на приобретение расходных медицинских материалов на сумму 647,9 тыс. рублей допущено неправильное применение кода вида расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» вместо кода вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели». Указанные расходы не должны осуществляться за счет субсидии в рамках муниципального задания. МБУЗ «ЦРБ» Заветинского района ошибочно было разработано муниципальное задание на 2022 год и заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- в нарушение приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» доходы от размещения нестационарных торговых объектов в сумме 21,4 тыс. рублей зачислены не на соответствующий код бюджетной классификации 81511105010000000120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» вместо кода 90211705050050000180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов»;

- при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет привел к образованию задолженности в бюджет на 01.06.2022 по арендной плате: за муниципальное имущество в сумме 200,2 тыс. рублей, за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 359,7 тыс. рублей, за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в сумме 59,6 тыс. рублей.

1.2. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение пунктов 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Заветинского района на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.01.2022 не учтено имущество, находящееся в оперативном управлении, переданное в возмездное пользование (аренду), по 98 объектам балансовой стоимостью 198 803,1 тыс. рублей; на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.01.2022 не учтено имущество, находящееся в оперативном управлении, переданное в безвозмездное пользование, по 7 объектам балансовой стоимостью 345,0 тыс. рублей.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Заветинского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов поселений:

- в нарушение Положений о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденных в поселениях, а также соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на



финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 5 сельских поселениях (Киселевское, Кичкинское, Никольское, Фоминское, Шебалинское) допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 5 муниципальным учреждениям культуры (МБУК «Киселевский СДК», МБУК «Кичкинский СДК», МБУК «Никольский СДК», МБУК «Фоминский СДК», МБУК «Шебалинский СДК») в части объема перечисления средств субсидии в текущем периоде 2022 года в 12 случаях на общую сумму 2 077,8 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Порядках ведения реестра расходных обязательств в 9 сельских поселениях (Заветинское, Киселевское, Кичкинское, Никольское, Савдянское, Тюльпановское, Федосеевское, Фоминское, Шебалинское) не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств. В результате в реестре расходных обязательств отсутствуют сведения о муниципальных правовых актах, обуславливающих расходные обязательства.

#### 2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2 сельских поселениях (Заветинское, Тюльпановское) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.01.2022 не учтено имущество, находящееся в оперативном управлении, переданное в возмездное пользование (аренду) по 9 объектам балансовой стоимостью 1 057,6 тыс. рублей.

#### 2.3. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

- допущено нарушение условий исполнения муниципальных контрактов в 2 сельских поселениях (Савдянское, Шебалинское) в части своевременности оплаты по 12 контрактам на общую сумму 136,9 тыс. рублей с нарушением сроков от 1 до 34 дней.

\*\*\*

*Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.07.2022 № 16).*

*По результатам проверок направлено 10 представлений, в том числе главе Администрации Заветинского района и главам администраций 9 сельских поселений (Заветинское, Киселевское, Кичкинское, Никольское, Савдянское, Тюльпановское, Федосеевское, Фоминское, Шебалинское).*

*В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. С минимущества Ростовской области уточнено зачисление платежей по кодам доходов бюджетной классификации. Активизирована претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков, погашена задолженность в бюджет на сумму 201,9 тыс. рублей. Принято к учету имущество, переданное в аренду и безвозмездное пользование, внесены соответствующие изменения в бухгалтерский учет. Приведены в соответствие с требованиями расходы для МБУЗ «Центральная районная больница» в части предоставления субсидии на иные цели, внесены соответствующие изменения в бюджет. Внесены изменения в порядки ведения реестра расход-*

ных обязательств. Усилен контроль за соблюдением графиков перечисления субсидий и исполнением муниципальных контрактов. Приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 33 муниципальных правовых и распорядительных акта по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц.

Составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении глав администраций сельских поселений, наложены штрафы на общую сумму 50,0 тыс. рублей.

Итоги контрольных мероприятий рассмотрены на выездном совещании, проведенном 19.08.2022 в Администрации Заветинского района с участием заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольного, начальника управления муниципального контроля Д.А. Бирюкова, руководителей органов местного самоуправления Заветинского района и сельских поселений, главных распорядителей бюджетных средств.

Информационные письма о результатах контрольных мероприятий направлены Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко с предложением – ограничиться принятыми мерами.

Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.

**Начальник управления  
муниципального контроля  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Д.А. Бирюков**

### III. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

#### 3.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2022 года

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», (далее – информация), подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2022 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2021 года № 84-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2022 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам I полугодия 2022 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей.

Запланированные по отраслям на 2022 год целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтрудом России 5,0 процентов. Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы ряда категорий работников муниципальных учреждений здравоохранения, образования и культуры.

УГСЗН Ростовской области в 2022 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2022 год запланировано проведение 4 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации. По итогам I полугодия 2022 года проведена 1 обменная выставка.

Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 11 марта 2022 года № 113 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 17 мая 2022 года № 299 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Возобновлены плановые профилактические осмотры и диспансеризация. Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни.

Минобразования Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области минобразования области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 23 декабря 2021 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 12 мая 2022 года).

В рамках Соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2022 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

Также с целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2022 году продолжается реализация начатых в 2019 году региональных проектов 2 национальных проектов – «Здравоохранение» и «Демография».

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I полугодие 2022 года в 5 муниципальных образо-



ваниях в рамках проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (города Донецк и Зверево, Веселовский, Егорлыкский и Мартыновский районы), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части осуществления мониторинга и контроля выполнения указов Президента Российской Федерации, а также неисполнение некоторых целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления экспертно-аналитического  
и организационного обеспечения**

**Л.В. Андреев**

### **3.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2022 года**

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за январь–июнь 2022 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2022 году утвержден Областным законом от 16 декабря 2021 года № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 24 марта 2022 года № 678-ЗС) расходы на реализацию госпрограмм на 2022 год составляют 252 809 932,8 тыс. рублей, или 94,5% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 256 747 174,0 тыс. рублей, или 93,3% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 (далее – Порядок), ответственные исполнители государственных программ в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в государственные программы, при этом государственные программы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

По состоянию на 1 июля 2022 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением государственных программ «Развитие образования» и «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

Таблица 1

№ п/п	Наименование государствен- ной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2022 год, тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государ- ственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 24.03.2022)	установлен- ные сводной бюджетной росписью с из- менениями	закон об областном бюджете – госпро- грамма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	«Развитие здравоохране- ния»	46 770 119,0	46 770 119,0	47 254 941,7	0,0	-484 822,7
2	«Развитие образования»	60 926 219,2	60 910 937,8	60 838 835,8	-15 281,4	72 102,0
3	«Молодежная политика и социальная активность»	201 495,5	201 495,5	206 156,8	0,0	-4 661,3
4	«Социальная поддержка граждан»	56 093 195,3	56 093 195,3	56 857 523,6	0,0	-764 328,3
5	«Доступная сре- да»	176 216,3	176 216,3	176 216,3	0,0	0,0
6	«Террито- риальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской об- ласти»	16 394 054,7	16 394 054,7	16 389 506,9	0,0	4 547,8
7	«Обеспечение качественными жилищно-комму- нальными услугами населения Ростовской об- ласти»	5 996 484,6	5 996 484,6	6 587 672,0	0,0	-591 187,4
8	«Содействие занятости населения»	1 957 440,7	1 957 440,7	1 948 327,0	0,0	9 113,7

№ п/п	Наименование государствен- ной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2022 год, тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государ- ственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 24.03.2022)	установлен- ные сводной бюджетной росписью с из- менениями	закон об областном бюджете – госпро- грамма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
9	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»	51 370,7	51 370,7	50 684,4	0,0	686,3
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	1 265 403,8	1 265 403,8	1 267 106,6	0,0	-1 702,8
11	«Развитие культуры и туризма»	4 617 384,4	4 617 384,4	4 684 344,1	0,0	-66 959,7
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	1 129 985,9	1 129 985,9	1 126 001,4	0,0	3 984,5
13	«Развитие физической культуры и спорта»	4 788 666,2	4 788 666,2	4 881 330,5	0,0	-92 664,3
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 693 619,5	1 693 619,5	1 693 119,5	0,0	500,0
15	«Информационное общество»	1 177 762,6	1 177 762,6	1 189 704,9	0,0	-11 942,3
16	«Развитие транспортной системы»	24 254 869,1	24 254 869,1	26 064 220,8	0,0	-1 809 351,7



№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2022 год, тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 24.03.2022)	установлен- ные сводной бюджетной росписью с из- менениями	закон об областном бюджете – госпро- грамма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
17	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 772 020,5	5 772 020,5	5 825 266,7	0,0	-53 246,2
18	«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	1 107 168,2	919 175,1	1 075 311,1	-187 993,1	-156 136,0
19	«Региональная политика»	228 800,4	228 800,4	228 800,4	0,0	0,0
20	«Поддержка казачьих обществ Ростовской области»	1 103 812,3	1 103 812,3	1 101 707,3	0,0	2 105,0
21	«Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	12 106 904,2	12 106 904,2	12 106 904,2	0,0	0,0
22	«Формирование современной городской среды на территории Ростовской области»	2 011 339,1	2 011 339,1	2 092 056,1	0,0	-80 717,0
23	«Комплексное развитие сельских территорий»	3 188 875,1	3 188 875,1	3 101 435,9	0,0	87 439,2

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 июля 2022 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 115 971 574,2 тыс. рублей, или 45,2% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ в январе–июне 2022 года представлено на следующей диаграмме.



Выше среднего уровня исполнены расходы по 8 государственным программам: «Региональная политика» – 85,6%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 56,5%, «Развитие образования» – 51,6%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 50,2%, «Социальная поддержка граждан» – 50,2%, «Развитие здравоохранения» – 50,1%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 49,0%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 46,3 процента.

По остальным государственным программам уровень исполнения сложился ниже 45,2% процента.

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 30%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 7,8%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 25,9%, «Информационное общество» – 27,0%, «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» – 27,9 процента.

В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области низкий уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» обусловлен в основном поздними сроками заключения органами местного самоуправления муниципальных контрактов по благоустройству общественных территорий, а также проведением основных дорогостоящих видов работ в соответствии с заключенными муниципальными контрактами в IV квартале текущего года. При этом ряд объектов благоустройства планируется профинансировать по факту их полного завершения.

Кроме того, в отчетном периоде отсутствовала возможность оплаты работ по объектам, реализуемым с привлечением средств федерального бюджета, заказчиком которых являются поселения. Для урегулирования сложившейся ситуации министерством ЖКХ области были выполнены следующие мероприятия:

внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834 «О формировании, предоставлении, распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам и порядке расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам» (26.05.2022);

внесены изменения в сводную бюджетную роспись (09.06.2022);

заключены соглашения с городскими и сельскими поселениями о предоставлении субсидии в системе «Электронный бюджет» (30.06.2022).

По госпрограмме «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в числе основных причин низкого уровня исполнения расходов указаны: отставание подрядных организаций от графиков производства работ в связи с удорожанием строительных материалов; перенос сроков завершения работ по строительству инженерных сетей в п. Красный Колос на 2023 год, а также установленный на ноябрь 2022 года срок оплаты муниципальных контрактов на проведение комплексных кадастровых работ.

Кроме того, отмечены и другие причины, такие как: несогласие граждан с размером возмещения стоимости за аварийное жилье (вопрос переселения решается в судебном порядке); продолжение процедуры изъятия земельных участков для строительства

транспортной развязки (ул. Особенная – ул. Вавилова – ул. Королева); ожидание завершения строительства жилых помещений застройщиками ввиду дефицита жилья необходимой номенклатуры на рынке недвижимости – для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По информации министерства цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области, сложившийся уровень исполнения госпрограммы «Информационное общество» обусловлен рядом причин.

Так, по состоянию на 01.07.2022 года около 30% от общего объема финансирования государственной программы приходится на субсидии из федерального бюджета, освоение по которым в первом полугодии текущего года не было начато в связи с отсутствием решений на федеральном уровне. В настоящее время Областным законом от 07.07.2022 № 719-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» финансирование субсидии на формирование ИТ-инфраструктуры на участках мировых судей не предусмотрено.

В рамках субсидии по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» заключен государственный контракт от 01.07.2022 № 42.

Кроме того, по двум субсидиям реализация мероприятий не начата. В их числе:

- на формирование ИТ-инфраструктуры в образовательных учреждениях в связи с отсутствием подтверждения от ПАО «Ростелеком», определенного на федеральном уровне единственным поставщиком по данному мероприятию, и возможности проведения необходимых работ в общеобразовательных учреждениях;

- на доработку ведомственных информационных систем для массовых социально значимых услуг в связи с отсутствием утвержденных на федеральном уровне единых функционально-технических требований.

Также из-за сложившейся ситуации на рынке телекоммуникационного оборудования заключение контрактов и реализация отдельных мероприятий начата в более поздние сроки.

По государственной программе «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» все основные мероприятия запланированы к исполнению во II полугодии 2022 года, за исключением одного мероприятия, которое было завершено 21 июня текущего года. Согласно дополнительной информации, представленной в Палату ответственным исполнителем госпрограммы, возможные риски при выполнении основных мероприятий, в том числе и в части исполнения расходов областного бюджета, отсутствуют.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 9 августа 2018 года № 436 (в редакции от 18.04.2022), ответственными исполнителями по госпрограммам являются 20 главных распорядителей средств областного бюджета. Министерство труда и социального развития Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, остальные главные распорядители – по одной госпрограмме. Кроме того, 11 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

Выводы.

1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением

государственных программ «Развитие образования» и «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за январь–июнь 2022 года составило 115 971 574,2 тыс. рублей, или 45,2% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня исполнены расходы по 8 государственным программам: «Региональная политика» – 85,6%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 56,5%, «Развитие образования» – 51,6%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 50,2%, «Социальная поддержка граждан» – 50,2%, «Развитие здравоохранения» – 50,1%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 49,0%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 46,3 процента.

4. Низкий уровень исполнения (менее 30%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 7,8%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 25,9%, «Информационное общество» – 27,0%, «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» – 27,9 процента.

5. Основными причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований в январе–июне текущего года явились: финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, запланированное осуществление платежей в III–IV кварталах текущего года, нарушение графиков производства работ подрядными организациями, удорожание строительных материалов, перенос сроков завершения работ, а также поздние сроки заключения органами местного самоуправления муниципальных контрактов по благоустройству общественных территорий и отсутствие возможности оплаты работ по объектам, реализуемым с привлечением средств федерального бюджета, заказчиками которых являются администрации городских и сельских поселений.

**Начальник управления  
экспертно-аналитического и  
организационного обеспечения**

**Л.В. Андреев**



#### IV. Рассмотрено коллегией

##### Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2022 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года
2	О результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством по физической культуре и спорту Ростовской области
3	О результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Ведомством по управлению государственной гражданской службой Ростовской области
4	О результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством промышленности и энергетики Ростовской области за 2020 и 2021 годы
5	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства труда и социального развития Ростовской области за 2021 год
6	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2021 год
7	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области за 2021 год
8	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления ветеринарии Ростовской области за 2021 год
9	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственной службы занятости населения Ростовской области за 2021 год
10	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по управлению архивным делом Ростовской области за 2021 год
11	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Ведомства по управлению государственной гражданской службой Ростовской области за 2021 год
12	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
13	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Административной инспекции Ростовской области за 2021 год
14	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Законодательного Собрания Ростовской области за 2021 год
15	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Правительства Ростовской области за 2021 год
16	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Контрольно-счетной палаты Ростовской области за 2021 год
17	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства финансов Ростовской области за 2021 год
18	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства промышленности и энергетики Ростовской области за 2021 год
19	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства здравоохранения Ростовской области за 2021 год
20	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства культуры Ростовской области за 2021 год
21	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства общего и профессионального образования Ростовской области за 2021 год
22	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2021 год
23	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства транспорта Ростовской области за 2021 год
24	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2021 год
25	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2021 год
26	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства экономического развития Ростовской области за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
27	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области за 2021 год
28	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства по физической культуре и спорту Ростовской области за 2021 год
29	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2021 год
30	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2021 год
31	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2021 год
32	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента потребительского рынка Ростовской области за 2021 год
33	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2021 год
34	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления записи актов гражданского состояния Ростовской области за 2021 год
35	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по молодежной политике Ростовской области за 2021 год
36	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по охране объектов культурного наследия Ростовской области за 2021 год
37	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Избирательной комиссии Ростовской области за 2021 год
38	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Региональной службы государственного строительного надзора Ростовской области за 2021 год
39	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Региональной службы по тарифам Ростовской области за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
40	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Государственной жилищной инспекции Ростовской области за 2021 год
41	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год
42	Об утверждении заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год
43	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в I квартале 2022 года
44	О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за I квартал 2022 года
45	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнемакеевское сельское поселение» Кашарского района Ростовской области за 2021 год
46	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнесвечниковское сельское поселение» Кашарского района Ростовской области за 2021 год
47	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киевское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
48	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Индустриальное сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
49	О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
50	О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поповское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
51	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение» Обливского района Ростовской области за 2021 год
52	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Алексеевское сельское поселение» Обливского района Ростовской области за 2021 год
53	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Солонецкое сельское поселение» Обливского района за 2021 год
54	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нестеркинское сельское поселение» Обливского района за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
55	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Обливское сельское поселение» Обливского района за 2021 год
56	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Каштановское сельское поселение» Обливского района за 2021 год
57	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Караичевское сельское поселение» Обливского района за 2021 год
58	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснокутское сельское поселение» Боковского района Ростовской области за 2021 год
59	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кашарский район» за 2021 год
60	Об утверждении заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2021 год
61	О результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой государственного строительного надзора Ростовской области за 2020–2021 годы и истекший период текущего года
62	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Обливский район» за 2021 год
63	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяжинское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
64	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кашарское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
65	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Талловеровское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
66	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Фомино-Свечниковское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год
67	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Боковский район» за 2021 год
68	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Боковское сельское поселение» Боковского района за 2021 год



№ п/п	Наименование вопросов
69	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнечирское сельское поселение» Боковского района за 2021 год
70	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Грачевское сельское поселение» Боковского района за 2021 год
71	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Земцовское сельское поселение» Боковского района за 2021 год
72	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Каргинское сельское поселение» Боковского района за 2021 год
73	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснозоринское сельское поселение» Боковского района за 2021 год
74	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Заветинский район» за 2021 год
75	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Заветинское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
76	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киселевское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
77	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кичкинское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
78	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Никольское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
79	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Савдянское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
80	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тюльпановское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
81	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Федосеевское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
82	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Фоминское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
83	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Шебалинское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год
84	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Веселовский район» за 2021 год
85	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнесоленовское сельское поселение» Веселовского района за 2021 год
86	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Веселовское сельское поселение» Веселовского района за 2021 год
87	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснооктябрьское сельское поселение» Веселовского района за 2021 год
88	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Позднеевское сельское поселение» Веселовского района за 2021 год
89	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Советский район» за 2021 год
90	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калач-Куртлакское сельское поселение» Советского района за 2021 год
91	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Советское сельское поселение» Советского района за 2021 год
92	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чирское сельское поселение» Советского района за 2021 год
93	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнедонской район» за 2021 год
94	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхняковское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
95	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Казанское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
96	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Казансколопатинское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
97	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мешковское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
98	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мещеряковское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
99	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мигулинское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
100	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнебыковское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
101	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Солонцовское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
102	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тубянское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
103	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Шумилинское сельское поселение» Верхнедонского района за 2021 год
104	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Багаевский район» за 2021 год
105	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ажиновское сельское поселение» Багаевского района за 2021 год
106	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Багаевское сельское поселение» Багаевского района за 2021 год
107	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Елкинское сельское поселение» Багаевского района за 2021 год
108	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Красненское сельское поселение» Багаевского района за 2021 год
109	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Маньчское сельское поселение» Багаевского района за 2021 год
110	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Родионово-Несветайский район» за 2021 год
111	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Барило-Крепинское сельское поселение» Родионово-Несветайского района за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
112	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Болдыревское сельское поселение» Родионово-Несветайского района за 2021 год
113	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Большекрепинское сельское поселение» Родионово-Несветайского района за 2021 год
114	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Волошинское сельское поселение» Родионово-Несветайского района за 2021 год
115	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кутейниковское сельское поселение» Родионово-Несветайского района за 2021 год
116	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Родионово-Несветайское сельское поселение» Родионово-Несветайского района за 2021 год
117	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Волгодонской район» за 2021 год
118	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Добровольское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год
119	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубенцовское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год
120	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Победенское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год
121	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Потаповское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год
122	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Прогрессовское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год
123	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Романовское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год
124	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Рябичевское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год
125	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубовский район» за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
126	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Андреевское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
127	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Барabanщиковское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
128	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вербовологовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
129	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Веселовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
130	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гуреевское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
131	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
132	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Жуковское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
133	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Комиссаровское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
134	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Малолученское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
135	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирненское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
136	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Присальское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
137	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Романовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
138	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Семичанское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год
139	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Зимовниковский район» за 2021 год



№ п/п	Наименование вопросов
140	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнесеребряковское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
141	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
142	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Глубочанское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
143	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Зимовниковское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
144	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Камышевское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
145	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кировское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
146	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кутейниковское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
147	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленинское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
148	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мокрогашунское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
149	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Савоськинское сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Северное сельское поселение» Зимовниковского района за 2021 год
150	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Куйбышевский район» за 2021 год
151	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кринично-Лугское сельское поселение» Куйбышевского района за 2021 год
152	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Куйбышевское сельское поселение» Куйбышевского района за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
153	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Лысогорское сельское поселение» Куйбышевского района за 2021 год
154	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мясниковский район» за 2021 год
155	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Большесальское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год
156	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калининское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год
157	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснокрымское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год
158	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Крымское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год
159	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Недвиговское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год
160	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Петровское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год
161	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год
162	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненский район» за 2021 год
163	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Валуевское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
164	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Денисовское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
165	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калининское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
166	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киевское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год

№ п/п	Наименование вопросов
167	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кормовское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
168	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснопартизанское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
169	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
170	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подгорненское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
171	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Привольненское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
172	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год
173	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Гуково» за 2021 год
174	О результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Донецк» за 2021 год
175	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год
176	О результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством культуры Ростовской области
177	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области» за 2021 год и текущий период 2022 года
178	О внесении дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год
179	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2021 год и текущий период 2022 года
180	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»

№ п/п	Наименование вопросов
181	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2021 год и текущий период 2022 года
182	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
183	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Багаевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
184	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Багаевского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»
185	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Веселовского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»
186	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Зимовниковского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»

Кроме того, во II квартале 2022 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кагальницкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и истекший период 2021 года.

2. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2019 – 2020 годы и текущий период 2021 года».

3. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством труда и

социального развития Ростовской области за 2020 и 2021 годы.

4. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Октябрьского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы.

5. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Егорлыкского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы (по отдельным вопросам в 2019 году).

6. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по управлению архивным делом Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года.

7. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Государственной жилищной инспекцией Ростовской области в 2020 и 2021 годах.

8. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Ведомством по управлению государственной гражданской службой Ростовской области в 2020 и 2021 годах.

9. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Волгодонск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы, по отдельным вопросам за 2019 год.

10. Экспертно-аналитические мероприятия:

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Заветинский район» за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Заветинское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киселевское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кичкинское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Никольское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Савдянское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тюльпановское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Федосеевское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Фоминское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Шебалинское сельское поселение» Заветинского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Веселовский район» за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнесоленовское сельское поселение» Веселовского района за 2021 год»;







образования «Советское сельское поселение» Советского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калач-Куртлакское сельское поселение» Советского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чирское сельское поселение» Советского района за 2021 год».

12. Экспертно-аналитические мероприятия:

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубовский район» за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Андреевское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Барабанщиковское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вербовологовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Веселовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гуреевское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Жуковское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Комиссаровское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Малолученское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирненское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Присальское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Романовское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Семичанское сельское поселение» Дубовского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Куйбышевский район» за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кринично-Лугское сельское поселение» Куйбышевского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Куйбышевское сельское поселение» Куйбышевского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Лысогорское сельское поселение» Куйбышевского района за 2021 год».

13. Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением записи актов гражданского состояния Ростовской области» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года.

14. Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета

главным распорядителем бюджетных средств – министерством промышленности и энергетики Ростовской области» за 2020-2021 годы.

15. Контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования».

16. Экспертно-аналитические мероприятия:

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кашарский район» за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнемакеевское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнесвечниковское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяжинское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кашарское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киевское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Индустриальное сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поповское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Талловеровское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Фомино-Свечниковское сельское поселение» Кашарского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Обливский район» за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение» Обливского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Алексеевское сельское поселение» Обливского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Солонецкое сельское поселение» Обливского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нестеркинское сельское поселение» Обливского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Обливское сельское поселение» Обливского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Каштановское сельское поселение» Обливского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Караичевское сельское поселение» Обливского района за 2021 год»;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Боковский район» за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Боковское сельское поселение» Боковского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнечирское сельское поселение» Боковского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Грачевское сельское поселение» Боковского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Земцовское сельское поселение» Боковского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Каргинское сельское поселение» Боковского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснозоринское сельское поселение» Боковского района за 2021 год»;
- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснокутское сельское поселение» Боковского района за 2021 год».



## V. Официальная хроника

**7 июля** в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся семинар для руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на тему «Формирование рабочей документации при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением стратегического аудита и аудита эффективности».

В роли организатора семинара выступил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации, а начальник отдела методологии качества мероприятий указанного департамента Ю.А. Яковлева – в роли спикера видеоконференции. В рамках встречи рассматривались вопросы документирования аналитических процедур как необходимого условия формирования доказательной базы при проведении КМ и ЭАМ. Были также приведены требования, содержащиеся в стандартах Счетной палаты Российской Федерации, обозначены риски утери информации в случае несвоевременного или ненадлежащего документирования аудиторских процедур.

Докладчик семинара познакомила участников со специально разработанным методическим документом, в котором определены единые подходы подготовки, оформления, хранения рабочей документации при проведении мероприятий с применением методологии стратегического аудита и аудита эффективности. В 2021 году указанный документ был утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации. В нем описаны основные принципы формирования рабочей документации при проведении стратегического аудита и аудита эффективности, требования к оформлению и хранению рабочей документации.

В завершение семинара состоялась онлайн-дискуссия, в ходе которой руководители контрольно-счетных органов России смогли задать интересующие их вопросы.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в видеоконференции участвовал заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный, аудиторы КСП Ростовской области Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов.

**22 июля** в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось очередное собрание фракции «Справедливая Россия», на котором была рассмотрена информация «О перспективах решения проблемы нехватки мест для обучающихся в школах Ростовской области».

В обсуждении приняли участие представители министерства общего и профессионального образования Ростовской области, регионального министерства строительства, архитектуры и территориального развития, депутаты городских Дум и районных Собраний депутатов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в рабочей встрече участвовала аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

Согласно информации, представленной министерством общего и профессионального образования Ростовской области, в новом учебном году 260 школ региона будут работать в двухсменном режиме. Наиболее остро вопрос второй смены стоит в крупных городах по причине наибольшего притока населения. Кроме того, ученики школ, в которых проводится реконструкция и капитальный ремонт, временно переводятся в другие образовательные организации, увеличивая тем самым общую численность обучающихся во вторую смену.

За последние 5 лет численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях области увеличилась на 32 тысячи человек. С 2018 по 2022 годы численность ежегодно увеличивается в среднем на 6-10 тысяч детей, что обусловлено

демографическими и миграционными процессами.

Для решения задачи обеспечения учеников местами в школах необходимо работать на опережение. Все предложения и замечания, высказанные в ходе дискуссии, будут включены в рекомендации, которые фракция «Справедливая Россия» направит Правительству области, профильным министерствам, главам администраций муниципалитетов.

**27 июля** в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему «Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Ростовской области: промежуточные итоги».

Организатором встречи выступил комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям донского парламента.

Участие в обсуждении приняли депутаты донского парламента совместно с приглашенными экспертами. Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании «круглого стола» представляла аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

Участники заседания обсудили деятельность центров «Мой бизнес» и Региональной лизинговой компании Ростовской области в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также вопросы обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области к финансовым ресурсам за счет гарантийной поддержки.

Как было отмечено на мероприятии, по ключевым показателям Ростовская область уже сегодня достигла целей, поставленных на 2030 год.

По итогам заседания «круглого стола» комитетом будет подготовлен перечень рекомендаций, который направят в структуры и ведомства, задействованные в реализации национального проекта на территории донского края.

**28 июля** в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области под руководством Губернатора региона В.Ю. Голубева.

Участие в мероприятии принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Ключевой темой заседания стало формирование единой информационно-просветительской системы в молодежной среде, повышение эффективности антикоррупционного просвещения и популяризация антикоррупционных стандартов среди студентов вузов и ссузов.

Участники встречи говорили о важности активизации антикоррупционной работы в образовательных организациях, привлечении для этого формальных и неформальных лидеров среди студенчества, предлагали активнее использовать дискуссионный формат общения с молодыми людьми.

Губернатор области счел полезным создать на Дону объединение старост всех донских вузов, чтобы задействовать этот мощный лидерский союз в антикоррупционной работе.

Также на встрече прозвучали предложения о включении в совет руководителей средних специальных учебных заведений и возрождении института наставничества как одной из форм введения молодежи в профессию.

Все предложения были поддержаны участниками заседания.

**28 июля** на очередном 45-м заседании областного Законодательного Собрания шестого созыва утверждены аудиторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области, чьи кандидатуры были ранее внесены на рассмотрение депутатов председателем Контрольно-счетной палаты В.И. Хрипуном, по согласованию с Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым и Председателем Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

На должность аудитора «Направления по контролю доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Ростовской области, а также использования бюджетных средств отдельными главными распорядителями средств областного бюджета» назначена Наталья Александровна Калашникова.

Н.А. Калашникова – кандидат экономических наук, доцент, имеет квалификационный аттестат аудитора, присвоенный Центральной аттестационно-лицензионной аудиторской комиссией (ЦАЛАК) Минфина РФ, обладает значительным опытом профессиональной деятельности в области государственного финансового контроля, неоднократно поощрялась региональными и высшими профессиональными наградами.

На должность аудитора «Направления по контролю расходов областного бюджета на социальную политику, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, на реализацию национального проекта «Демография» назначен Юрий Сергеевич Кузьминов.

Ю.С. Кузьминов имеет экономическое образование (окончил РИНХ в 1990 году), обладает 10-летним опытом работы в области муниципального управления, из них более четырех лет – в области финансов. С 2001 по 2011 год занимал руководящие должности в банковской сфере.

Действующий срок исполнения полномочий аудиторов истекает 8 октября 2022 года. После переназначения Н.А. Калашникова и Ю.С. Кузьминов приступят к исполнению возложенных на них обязанностей в Контрольно-счетной палате Ростовской области с 9 октября 2022 года.

**1 августа** в с. Чалтырь прошло выездное совещание, посвященное проведению плановой проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Мясниковского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На совещании под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольного, с участием начальника управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюкова, главы администрации Мясниковского района А.М. Торпуджияна и его заместителей, а также председателя Собрания депутатов – главы района Х.М. Поркшеяна рассматривались вопросы организации и проведения контрольного мероприятия за текущий период 2022 года.

После рабочей встречи с руководителями отраслевых и структурных подразделений районной администрации, главных распорядителей бюджетных средств и главами администраций поселений заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области провел личный прием граждан.

Обращения жителей района рассматривались С.Л. Бездольным совместно с заместителем главы администрации района В.Х. Хатламаджиян.

Вопросы, с которыми местные жители обратились на прием, касались:

- периодичности проведения проверок в рамках соглашений о передаче полномочий Контрольно-счетной палате Ростовской области органами местного самоуправления муниципального образования, выбора объектов проверки и обязательности процедуры проведения обмеров в ходе контрольного мероприятия;

- процедуры инициирования проверки Контрольно-счетной палаты области гражданином в отношении конкретного учреждения.

По итогам приема заявители получили необходимые устные разъяснения в соответствии с действующим законодательством.

**2 августа** в станице Романовской прошло выездное совещание, посвященное проведению плановой проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Волгодонского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На совещании под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольного, с участием главного инспектора управления муниципального контроля Палаты – руководителя проверки Н.В. Плешкань, главы администрации Волгодонского района С.В. Бурлаки и его заместителей, а также заместителя председателя Собрания депутатов – главы района М.Н. Бабич рассматривались вопросы организации и проведения контрольного мероприятия за текущий период 2022 года.

После рабочей встречи с руководителями отраслевых и структурных подразделений районной администрации, главных распорядителей бюджетных средств и главами администраций поселений заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области провел личный прием граждан.

Вопросы, с которыми заявители обратились на прием, касались: необходимости создания в муниципальных образованиях области собственных контрольно-счетных органов; выбора учебных заведений для желающих поступить учиться по направлению «аудиторская деятельность», особенностей работы контрольно-счетных органов; курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

По всем вопросам заявители получили необходимые устные разъяснения.

В этот же день, **2 августа**, С.Л. Бездольный побывал в селе Дубовское, где также провел выездное совещание перед началом проверки средств местного бюджета Контрольно-счетной палатой Ростовской области в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а затем – выездной личный прием граждан.

В совещании под руководством заместителя председателя Палаты с участием главного инспектора КСП Ростовской области – руководителя проверки С.А. Силукова, главы администрации Дубовского района Н.П. Кирилловой, председателя Дубовского районного собрания депутатов – главы района Н.Ю. Парафиевой, заместителей главы местной администрации и глав сельских поселений были рассмотрены вопросы организации и проведения проверки за текущий период 2022 года в Дубовском районе.

Сразу после окончания совещания С.Л. Бездольный в ходе устной беседы дал местным жителям, которые обратились к нему на личный прием, разъяснения о применении действующего законодательства по вопросу материально-технического оснащения отделов библиотек по проекту «Цифровая культура».

**3 августа** Контрольно-счетной палатой Ростовской области в режиме видео-конференц-связи проведено совещание с муниципальными образованиями донского региона на тему «О результатах работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в рамках реализации соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за I полугодие 2022 года».

Совещание проводилось под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна, с участием заместителя председателя С.Л. Бездольного и начальника управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюкова.

По видеосвязи к онлайн-конференции подключились представители 129 муниципальных образований, заключивших с Палатой соглашения о передаче полномочий, а также председатели контрольно-счетных органов 27 муниципальных районов. Всего на совещание было приглашено порядка 600 человек.

Как отметил в своем приветственном слове председатель Контрольно-счетной палаты области В.И. Хрипун, совещание организовано с целью проинформировать все муниципальные образования донского региона о ходе реализации заключенных соглашений о передаче полномочий, а также о результатах работы для принятия мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных нарушений и недостатков, либо их своевременное устранение.

Для КСП Ростовской области это новое направление работы. Федеральным законом 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было усовершенствовано правовое регулирование деятельности региональных контрольно-счетных палат и существенно расширены полномочия по осуществлению внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Введены полномочия по: оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития; контролю состояния муниципального долга; оценке эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью; экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета; проверке и анализу обоснованности показателей при осуществлении экспертизы проекта местного бюджета; проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета; ежеквартальному представлению информации о ходе исполнения местного бюджета в представительный орган и главе муниципального образования.

Эти изменения направлены на обеспечение возможности наиболее полной реализации задач внешнего государственного и муниципального финансового контроля, которые в обязательном порядке должны осуществляться в муниципальных образованиях либо собственными силами, либо путем передачи полномочий.

Для приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законом донским парламентом внесены изменения в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области». Новшества коснулись порядка формирования, принципов деятельности и полномочий Палаты. Так, была изменена структура и штатная численность КСП Ростовской области: с января 2022 года создано новое управление муниципального контроля, которое непосредственно обеспечивает реализацию заключенных соглашений о передаче Палате указанных полномочий.

Как отметил председатель Контрольно-четной палаты области, в настоящее время по решению представительных органов муниципальных образований, в которых отсутствуют контрольно-счетные органы, заключены соглашения между Палатой и



129 муниципальными образованиями, из них: 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 городских и сельских поселений. Контроль местных бюджетов должен быть направлен не только на усиление финансовой дисциплины, но и на выявление точек роста для развития территорий, стимулов для укрепления собственной доходной базы местных бюджетов.

Руководитель областного контрольного органа подчеркнул, что Палатой сохранены все основные требования и подходы к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые аналогичны как при осуществлении внешнего государственного контроля, так и переданного Палате муниципального финансового контроля.

В рамках реализации соглашений Палатой в I полугодии 2022 года во всех 129 муниципальных образованиях проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год и мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности за I квартал 2022 года.

Кроме того, контрольные мероприятия по вопросам проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью проведены в 41 муниципальном образовании в 5 районах: Багаевском, Веселовском, Зимовниковском, Заветинском и Обливском, а также в 36 сельских поселениях, входящих в их состав.

Наиболее типичные нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий, это: нарушения при формировании и исполнении местных бюджетов, в том числе порядка составления проектов бюджетов, методики планирования расходов, порядка применения бюджетной классификации, порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядка и условий оплаты труда, несоблюдение принципа эффективности; нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью; несоблюдение требований бухгалтерского учета; нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

Было подчеркнуто, что отдельные нарушения попадают под административную ответственность должностных лиц. В общей сложности составлено 10 протоколов в отношении глав администраций сельских поселений. Постановлениями мировых судей должностные лица привлечены к административной ответственности.

Более подробно о результатах работы и выявленных нарушениях в рамках реализации соглашений за I полугодие 2022 года доложил начальник управления муниципального контроля КСП Ростовской области Д.А. Бирюков.

В завершение видеоконференции председатель Контрольно-счетной палаты области В.И. Хрипун обратил внимание участников совещания на недопустимость нарушений, имеющих административные последствия, на ужесточение контроля и ответственности руководителей в этой сфере, повышение в муниципальных образованиях финансовой дисциплины в целом.

**4 августа** в пос. Зимовники проведено совещание по итогам плановых проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области: по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Зимовниковского района, соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также по вопросам законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью, в соответствии с переданными полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова, начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков, глава администрации Зимовниковского района О.Н. Ткаченко, его заместители и главы администраций поселений, главный инспектор КСП Ростовской области С.А. Киреева, а также руководители отделов, организаций и учреждений района и поселений.

С докладом о результатах комплексной проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Зимовниковскому району и входящим в его состав поселениям, выступила аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

О результатах проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой области в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, на совещании доложил начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков.

В ходе встречи с отчетом о принятых в районе и поселениях мерах по устранению выявленных проверками Палаты нарушений выступила заведующий финансовым отделом администрации Зимовниковского района Н.Н. Москаленко.

Также были заслушаны должностные лица организаций и учреждений, сообщившие о принятых мерах по устранению допущенных нарушений, предотвращению их в дальнейшем, об усилении финансовой и бюджетной дисциплины.

**5 августа** в сл. Большая Мартыновка проведено итоговое совещание по результатам плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области. На встрече рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мартыновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов, глава администрации Мартыновского района А.Н. Тесленко, а также его заместители, председатель Собрания депутатов Мартыновского района В.Н. Дехтярев, главный инспектор КСП Ростовской области – руководитель проверки И.Л. Владарчик, главы поселений, а также руководители отделов, учреждений и организаций района и поселений.

О результатах контрольного мероприятия, проведенного в районе и входящих в его состав поселениях, сообщил в своем докладе аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

В ходе совещания с отчетом о принятых в муниципальных образованиях мерах по устранению выявленных проверкой нарушений выступила заместитель главы администрации Мартыновского района по экономике, финансовой политике и имущественным вопросам – заведующий финансовым отделом В.Д. Троянова.

Кроме того, была заслушана информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, об усилении контроля за использованием средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также по предупреждению аналогичных нарушений в дальнейшем. С докладами выступили руководители проверенных объектов: главный врач МБУЗ «Центральная районная больница» Мартыновского района Ростовской области Н.Г. Цугранис; глава администрации Большеорловского сельского поселения А.И. Шостак; глава администрации Мартыновского сельского поселения И.С. Емельянова.

**12 августа** в администрации г. Донецка подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Донецк», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы.

В работе совещания принимали участие аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, глава администрации города Донецка Р.В. Кураев, председатель Донецкой городской Думы – глава города Донецка А.В. Клименко, руководители отраслевых и функциональных органов администрации города, муниципальных учреждений.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в городе выступила аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

Одновременно на совещании были рассмотрены результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Донецка за 2021 год, проведенной Контрольно-счетной палатой области на основании Соглашения об осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, заключенного с Донецкой городской Думой.

С информацией о мерах, принятых в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Ростовской области, выступила начальник финансового управления администрации города Донецка О.В. Гусева.

Заслушаны отчеты заместителя главы администрации города Донецка по строительству, ЖКХ, транспорту и связи В.А. Попова, начальника управления социальной защиты населения И.В. Козловой, начальника отдела образования Л.Л. Ереминой, главного врача центральной городской больницы Н.Ю. Сосна о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, предотвращению их в дальнейшем.

**12 августа** в ст. Багаевской проведено совещание по итогам плановых проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области: по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Багаевского района, соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также по вопросам законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью, в соответствии с переданными полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.В. Галушкин, начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков, глава администрации Багаевского района А.Н. Черных, а также его заместители и главы администраций поселений, главный инспектор КСП Ростовской области Е.А. Милейчик, руководители отделов, организаций и учреждений района и поселений.

С докладом о результатах плановой комплексной проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Багаевскому району и входящим в его состав поселениям, выступил аудитор Палаты И.В. Галушкин.

О результатах проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой области в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, на совещании доложил начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков.

С отчетом о принятых в районе и поселениях мерах по устранению выявленных проверками Палаты нарушений выступили также заведующий финансовым отделом администрации Багаевского района О.В. Калабина и заместитель главы администрации района по вопросам муниципального хозяйства Ю.Н. Мельников. Кроме того, были заслушаны руководители и начальники финансовых служб проверенных объектов, сообщившие о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, об усилении контроля за использованием средств межбюджетных трансфертов.

**16 августа** в ст. Обливской проведено совещание по итогам проверок законности и эффективности использования средств местных бюджетов, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Обливского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В работе совещания принимали участие: заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков, глава администрации Обливского района А.А. Деревянко и его заместители, председатель Собрания депутатов района Е.С. Карамушка, а также главы администраций поселений, руководители и главные бухгалтеры отраслевых и функциональных органов, финансовые работники и главные бухгалтеры администраций поселений.

С вступительным словом на совещании выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный.

Как отметил заместитель председателя Палаты, сложившаяся практика проведения итоговых совещаний является одним из обязательных элементов работы контрольного органа. Он также добавил, что проверка в Обливском районе была плановой и проводилась Палатой в первый раз в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Подробный доклад об итогах проверок муниципальных образований района представил начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков.

На совещании с отчетом о принятых органами местного самоуправления мерах по устранению нарушений по итогам проверок КСП Ростовской области, а также о мероприятиях по недопущению нарушений в дальнейшем выступила и. о. заведующего финансовым отделом – заместитель заведующего финансовым отделом администрации Обливского района С.В. Гульцева.

Кроме того, была заслушана информация начальника отдела имущественных отношений Обливского района А.Н. Шестопаля, главы администрации Обливского сельского поселения А.В. Бутрименко и главы администрации Александровского сельского поселения Д.А. Дашкова о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, устранению причин этих нарушений, укреплению финансовой и бюджетной дисциплины.

**18 августа** в Москве состоялась встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, проводимая в формате видеоконференции по итогам завершившегося экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда».

Контрольно-счетную палату Ростовской области на видеоконференции представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный, вместе с ним в мероприятии участвовали аудитор КСП Ростовской области И.В. Галушкин и начальник управления

экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В ходе совещания аудитором Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой были представлены результаты мониторинга в части обеспечения достижения следующих целей и целевых показателей: по обеспечению доступным жильем семей со средним достатком, в том числе по созданию возможностей для приобретения жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8%; по увеличению объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год; по кардинальному повышению комфортности городской среды, повышению индекса качества городской среды на 30%, сокращению количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза; по созданию механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличению доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30% и по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

В докладе аудитора Счетной палаты РФ были озвучены выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия, касающиеся оценки ожидаемых результатов нацпроекта, возможностей достижения целей и рисков его реализации, а также предложения и рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации и Министерства строительства РФ по проработке ряда вопросов для успешного выполнения национального проекта.

**18 августа** в администрации г. Зверево подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Зверево», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы.

В работе совещания принимали участие аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, председатель Донецкой городской Думы – глава города Зверево С.А. Бушланова, глава администрации города Зверево А.В. Лотарев, руководители отраслевых и функциональных органов администрации города, муниципальных учреждений.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в городе выступила аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

С информацией о мерах, принятых в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Ростовской области, выступила заведующий финансовым отделом администрации города Зверево Э.Н. Рузова.

Заслушаны отчеты первого заместителя главы администрации города Зверево (в части вопросов по ЖКХ) А.Е. Шеенкова, заместителя главы администрации города Зверево по социальным вопросам Е.И. Кириченко, начальника отдела ЗАГС Л.Л. Ереминой о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, предотвращению их в дальнейшем.

**19 августа** в с. Заветном проведено совещание по итогам проверок законности и эффективности использования средств местных бюджетов, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Заветинского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В работе совещания принимали участие: заместитель председателя Контрольно-счетной



палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков, глава администрации Заветинского района Ю.Г. Величко и его заместители, председатель Собрания депутатов района Н.А. Таранова, а также главы администраций поселений, руководители и главные бухгалтеры отраслевых и функциональных органов, финансовые работники и главные бухгалтеры администраций поселений.

С вступительным словом на совещании выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный.

Как отметил заместитель председателя Палаты, контрольное мероприятие в Заветинском районе было плановым и проводилось Палатой в первый раз в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. По результатам контрольного мероприятия было оформлено 10 актов, подписанных в установленном порядке без замечаний и возражений. Фактов непредоставления документов или препятствий в проведении проверок не было.

Подробный доклад об итогах проверок муниципальных образований района представил начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков.

На совещании с отчетом о принятых органами местного самоуправления мерах по устранению нарушений по итогам проверок КСП Ростовской области, а также о мероприятиях по недопущению нарушений в дальнейшем выступил заведующий финансовым отделом администрации Заветинского района С.И. Савченко.

Кроме того, была заслушана информация заведующей отделом правовых и имущественных отношений Заветинского района С.В. Патрикеевой, главы администрации Шебалинского сельского поселения П.В. Фабрицкого и и. о. главы администрации Фоминского сельского поселения Е.В. Сотниковой о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, устранению причин этих нарушений, укреплению финансовой и бюджетной дисциплины.

**23 августа** в донском парламенте состоялось заседание «круглого стола» на тему «О повышении эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований», на котором председатель КСП области В.И. Хрипун представил комитету Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности анализ реализации муниципальными КСО полномочий, закрепленных федеральным законодательством о внешнем муниципальном финансовом контроле.

На сегодняшний день в Ростовской области свою деятельность осуществляют 35 муниципальных контрольно-счетных органов: органы внешнего муниципального финансового контроля созданы в 8 городских округах и 27 муниципальных районах области. Статусом юридического лица обладают 34 контрольно-счетных органа.

В.И. Хрипун отметил, что численность муниципальных контрольно-счетных органов существенно различается: от 20 и выше в городских округах и до 1,5 и 2 единиц в ряде муниципальных районов. В целом из 27 контрольно-счетных органов муниципальных районов 19 имеют штатную численность до 3 человек.

Также председатель КСП Ростовской области проинформировал участников заседания о результатах работы муниципальных контрольно-счетных органов в первом полугодии текущего года.

Объем проверенных органами внешнего муниципального финансового контроля средств при проведении контрольных мероприятий составил 58,9 млрд рублей. Проведено 687 мероприятий, в том числе 472 контрольных мероприятия и

215 экспертно-аналитических. Также муниципальными контрольно-счетными органами подготовлены заключения на 749 муниципальных правовых актов. Проверено 1079 объектов. Выявлено 6169 фактов различных нарушений.

В своем выступлении В.И. Хрипун отдельно остановился на реализации Контрольно-счетной палатой Ростовской области переданных 129 муниципальными образованиями полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю. Эту задачу, начиная с января 2022 года, осуществляет созданное управление внешнего муниципального финансового контроля с численностью инспекторского состава 12 человек. Результаты первых проверок, проведенных в I полугодии 2022 года в 41 муниципальном образовании: 5 районах (Багаевский, Веселовский, Зимовниковский, Заветинский и Обливский) и 36 сельских поселениях, входящих в их состав, уже показали наличие ряда проблемных вопросов.

В.И. Хрипун сообщил, что Палатой был проведен анализ реализации муниципальными контрольно-счетными органами Ростовской области полномочий, закрепленных федеральным законодательством о внешнем муниципальном финансовом контроле, который показал, что не всеми КСО полномочия реализуются в полном объеме.

Среди проблем, оказывающих влияние на всестороннюю и полную реализацию закрепленных за контрольно-счетными органами полномочий, председатель КСП Ростовской области выделил:

значительное увеличение нагрузки на контрольно-счетный орган муниципального района в связи с необходимостью реализации переданных поселениями полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю;

недостаточную численность контрольно-счетных органов муниципальных органов и дефицит квалифицированных кадров;

отсутствие доступа при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля к государственным и муниципальным информационным системам;

отсутствие нормативного правового акта, который может быть использован при обосновании численности и расходов на содержание контрольно-счетного органа при разработке проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В своем выступлении председатель КСП Ростовской области остановился на том, какие сегодня предпринимаются шаги для решения перечисленных проблем на федеральном и региональном уровнях.

Так, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в III квартале 2022 года запланирована разработка технического задания для ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России по определению оптимальной штатной численности сотрудников контрольно-счетных органов с учетом возложенных полномочий.

Также Советом КСО при Счетной палате РФ сформирована рабочая группа для обобщения и анализа практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с частью 12 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ. Ее возглавляет Контрольно-счетная палата Ростовской области. Работу по обобщению и анализу планируется завершить в IV квартале текущего года.

На уровне Ростовской области планируется: продолжить оказание методологической помощи муниципальным контрольно-счетным органам; содействовать участию му-

ниципальных контролеров в обучающих мероприятиях, организуемых Счетной палатой РФ; проводить совместные и параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

В завершение «круглого стола» председатель КСП Ростовской области В.И. Хрипун внес предложение рекомендовать муниципальным образованиям, имеющим собственный контрольно-счетный орган, провести анализ и изучение факторов, влияющих на эффективность деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, а также принять меры, направленные на создание условий для реализации муниципальными КСО установленных полномочий в полном объеме.

**14 сентября** в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся семинар-практикум Счетной палаты Российской Федерации, проводимый для региональных контрольно-счетных органов по заполнению форм запроса о предоставлении информации о влиянии результатов закупочной деятельности государственных заказчиков на достижение целей, задач, показателей отдельных государственных программ (федеральных проектов).

Организаторами семинара выступили Департамент аудита в сфере закупок и энергетического комплекса Счетной палаты Российской Федерации и Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

Роль спикера видеоконференции была отведена главному инспектору инспекции по контролю за эффективностью функционирования федеральной контрактной системы Департамента аудита в сфере закупок и энергетического комплекса Счетной палаты РФ В.О. Медведеву.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в видеоконференции участвовали: заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный, аудиторы КСП Ростовской области М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин, а также начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В рамках онлайн-встречи рассматривались вопросы, связанные с проведением Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственных (муниципальных) закупок как инструмента реализации отдельных государственных программ (федеральных проектов в составе государственных программ)».

В рамках указанного ЭАМ Счетная палата Российской Федерации осуществляет в том числе анализ влияния результатов закупочной деятельности государственных заказчиков на достижение целей, задач, показателей отдельных госпрограмм (федеральных проектов). С этой целью Палатой направляются запросы о предоставлении информации о конечных результатах (эффектах), полученных в ходе реализации на территории субъектов России отдельных федеральных (региональных) проектов, а также иных сведений, необходимых для проведения анализа.

**22 сентября** в Москве, в Счетной палате Российской Федерации, состоялась видеоконференция для региональных и муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях».

Организаторами мероприятия выступили Правовой департамент Счетной палаты Российской Федерации и Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

На роль спикера видеоконференции был приглашен заместитель начальника инспекции по организации процессуальной деятельности в сфере законодательства об административных правонарушениях, взаимодействию с государственными органами Правового департамента Счетной палаты РФ А.Ю. Коровин.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в качестве слушателей в обсуждении принимали участие: заместитель начальника управления правового и кадрового обеспечения Палаты В.О. Двадненко, консультант УПиКО Е.А. Тюрина и ведущий специалист управления М.В. Маевская.

В рамках онлайн-встречи рассматривались как проблемные вопросы по тематике мероприятия, так и вопросы, связанные с рассмотрением материалов контрольной деятельности, содержащих признаки административных правонарушений должностными лицами органов государственной власти.

**22 сентября** в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему «Проблемы сбора эффективного использования средств дорожного фонда». Эти вопросы, по мнению участников встречи, имеют первостепенное значение для развития дорожной отрасли и стабильного функционирования транспортной инфраструктуры.

Как напомнил первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко, возрождение дорожных фондов началось с 2010 года. Сначала появился федеральный дорожный фонд, а затем и региональные. В муниципальных образованиях такие фонды стали появляться с 2014 года. У органов местного самоуправления и исполнительной власти появился стабильный ресурс для содержания дорог местного значения, особенно после 2020 года, когда средства транспортного налога начали зачислять в муниципальные бюджеты.

А.В. Харченко подчеркнул, что возрождение дорожных фондов на трех уровнях позволило установить общий порядок формирования и использования средств дорожной отрасли, а также улучшить результаты строительства дорог. Роль фондов постоянно растет, поэтому на первый план выходят вопросы повышения эффективности их использования.

В этой связи огромную важность приобретает организация внешнего государственного финансового контроля в сфере использования средств дорожных фондов, поскольку и финансовые потоки, направляемые на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в Ростовской области неуклонно растут. Об этом в своем выступлении рассказал председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, отметив, что контроль использования средств дорожных фондов Палатой осуществляется на регулярной основе.

Объем ассигнований дорожного фонда Ростовской области за счет доходных источников за период 2020-2022 годов составил 60,2 млрд рублей, увеличившись с 16 млрд рублей в 2020 году до 23,3 млрд рублей в 2022 году. Фактически поступления за счет всех доходных источников в 2020 году составили 15,5 млрд рублей, или 96,8%; в 2021 году – 21,2 млрд рублей, или 101,3%; по состоянию на 1 сентября текущего года – 15,9 млрд рублей, или 68,3% от плана.

Как следует из доклада В.И. Хрипуна, в рамках расходной части наибольшую долю в плановых назначениях дорожного фонда области на 2022 год занимают затраты на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – 34%, предоставление межбюджетных трансфертов

бюджетам муниципальных образований – 30,7%. Расходы на строительство и реконструкцию областных объектов дорожного хозяйства составили 16%, на их капитальный ремонт – 17,1%, на проведение проектно-изыскательских работ и повышение безопасности дорожного движения – 1,4%.

По состоянию на 1 сентября текущего года расходы за счет средств дорожного фонда Ростовской области составили 12 млрд 159,7 млн рублей, или 47,9%. Системный подход Палаты к контролю использования средств дорожных фондов обусловлен требованием статьи 12 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», устанавливающей обязанность проведения контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств каждым главным распорядителем средств областного бюджета не реже, чем 1 раз в 2,5 года. В соответствии с требованиями областного законодательства с такой же периодичностью подлежат проверке средства областного бюджета, предоставленные в виде межбюджетных трансфертов каждому муниципальному образованию Ростовской области.

Председателем Палаты было отмечено, что данное направление расходования бюджетных средств проверяется КСП Ростовской области и в рамках тематических контрольных мероприятий. Так, в 2020 году проведен аудит эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства.

В 2022 году завершается проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» с целью строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов дорожного хозяйства, для достижения целей, задач и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области.

Всего же за 2020-2022 годы специалистами Палаты проверено использование средств регионального и муниципальных дорожных фондов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт 65 объектов дорожного хозяйства в 41 муниципальном образовании Ростовской области, а также 17 областных объектов. Общий объем проверенных Палатой средств составил более 19,6 млрд рублей.

По словам председателя КСП Ростовской области, итоги проверок свидетельствуют о том, что реализация мероприятий по строительству, реконструкции, капремонту, включая разработку ПСД, ремонту и содержанию автомобильных дорог в целом способствовала созданию условий для устойчивого функционирования транспортной системы Ростовской области, повышению уровня безопасности дорожного движения. Результаты мониторинга хода реализации государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» подтверждают, что в 2020 году и в 2021 году министерством транспорта области в целом обеспечено достижение запланированных показателей.

В то же самое время, как отметили участники «круглого стола», на фоне строительства новых дорог, мостовых переходов, развязок на трассе М4 «Дон» в неудовлетворительном состоянии все еще остаются отдельные межпоселковые дороги, дороги внутри населенных пунктов, переезды через пути. Также жители Ростовской области недовольны проводимыми ямочными ремонтами, отсутствием парковок в крупных городах и работой эвакуаторов.

В ходе обсуждения был поднят вопрос и о возможности расходования средств муниципальных дорожных фондов на установку приборов фото- и видеофиксации. Эта тема сейчас прорабатывается на федеральном уровне.



Все предложения, прозвучавшие в рамках встречи, областными законодателями будут внимательно изучены. По итогам представители депутатского корпуса совместно со специалистами минтранса, Контрольно-счетной палаты области, экспертного сообщества сформулируют рекомендации, которые направят всем заинтересованным сторонам.

**23 сентября** в г. Махачкале состоялось Всероссийское совещание председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, посвященное практике организации контроля за реализацией национальных проектов и актуальным вопросам квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В работе совещания приняли участие Глава Республики Дагестан С.А. Меликов, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ – Е.В. Лисютин, представители республиканских министерств и ведомств, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

С приветственным словом к участникам Всероссийского форума финансовых контролеров обратился Глава Дагестана С.А. Меликов, который отметил, что сегодня в приоритете не просто освоение средств при реализации национальных проектов, а достижение качественного результата. При этом необходим глубокий экспертный анализ, который позволит заблаговременно выявлять и предупреждать риски несвоевременного освоения, нецелевого и неэффективного использования средств.

Заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин в своем выступлении подчеркнул важность обмена опытом региональных финансовых контролеров со Счетной палатой РФ и друг с другом в части организации контроля за реализацией национальных проектов. По словам Е.В. Лисютина, в настоящее время на первое место в работе органов внешнего финансового контроля выходит оценка эффективности реализации национальных проектов и мероприятий государственных программ.

На конференции с докладами о собственном опыте осуществления контроля за реализацией национальных проектов выступили председатели и руководители контрольно-счетных органов города Москвы, Республики Татарстан, Владимирской, Тюменской, Иркутской, Ростовской областей, Ставропольского края.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на Всероссийском совещании представлял аудитор Палаты И.В. Галушкин.

В своем докладе «О практике Контрольно-счетной палаты Ростовской области по организации контроля за реализацией национальных проектов» аудитор Палаты сообщил, что на сегодняшний день в Ростовской области утверждено 46 региональных проектов, направленных на реализацию 11 национальных проектов.

По состоянию на 15 сентября 2022 года на основе актуализированных паспортов региональных проектов, реализуемых в Ростовской области, бюджет проектов составляет 264,9 млрд рублей, в том числе на 2022 год – 53,6 млрд рублей. В текущем году за счет средств областного бюджета, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета, на реализацию проектов планируется направить 42,7 млрд рублей.

В рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области регулярно проводится работа по актуализации паспортов региональных проектов. Изменения, вносимые во все паспорта, проходят согласование с Контрольно-счетной палатой Ростовской области в рамках профиля каждого из аудиторских направлений. По итогам рассмотрения проектов в случае выявления недостатков Палатой документы направляются на доработку. Среди основных причин: несоответствие проектов закону об областном бюджете, государственным программам Ростовской области, некорректное

отражение результатов регионального проекта, отсутствие причин переноса истекших отчетных дат по отдельным мероприятиям.

Кроме того, по словам аудитора, Палатой в рамках полномочий в план работы включено проведение постоянного мониторинга хода реализации региональных проектов с ежеквартальной подготовкой информации о его результатах в адрес Губернатора и Законодательного Собрания области.

В целом реализацию 46 региональных проектов в 2022 году в Ростовской области характеризует 145 целевых показателей, 188 результатов и 1060 контрольных точек.

В ходе анализа реализации региональных проектов особое внимание уделяется Палатой соблюдению сроков выполнения мероприятий и своевременности прохождения контрольных точек, поскольку их несоблюдение в дальнейшем, как правило, создает риски несвоевременной сдачи объектов и недостижения показателей проектов.

Контрольно-счетной палатой Ростовской области ежегодно анализируется достижение показателей региональных проектов и причин отклонения от установленных значений, проводится оценка рисков реализации проектов на последующий период. При этом сложилась практика участия Палаты в проводимых Губернатором области итоговых совещаниях с министерствами, где контрольный орган представляет результаты своей контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Палатой отмечаются проблемы, носящие системный характер, и предложения по мерам, которые включаются в протоколы поручений и находятся на исполнении соответствующих главных распорядителей средств областного бюджета.

Кроме того, вопросы реализации региональных проектов включаются Палатой в программы как тематических контрольных мероприятий, так и в проводимые на регулярной основе, не реже одного раза в два с половиной года, проверки использования средств главными распорядителями средств бюджета области, а также проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями.

В 2022 году такими проверками будет охвачено 18 из 37 главных распорядителей средств областного бюджета; 5 городских округов, 18 муниципальных районов, 159 поселений. Это более трети от общего количества муниципальных образований в Ростовской области.

В ходе своего выступления аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области остановился на конкретных примерах проверок реализации и достижения результатов региональных проектов в Ростовской области, отметив, что в КСП Ростовской области сложилась практика информирования по итогам каждого контрольного мероприятия не только Председателя Законодательного Собрания, но и Губернатора области с обозначением проблем и конкретных предложений для их решения. Как правило, по предложениям Палаты даются поручения, которые контролируются в рамках системы исполнительной власти, достигается максимальная их реализация.

Ключевыми направлениями при осуществлении внешнего государственного финансового контроля специалисты Палаты считают анализ ресурсного обеспечения программ и проектов, их соответствие бюджетным параметрам, анализ рисков несвоевременного выполнения мероприятий проектов и прохождения контрольных точек, а также оценку эффективности использования ресурсов, направляемых на реализацию проектов, результативность расходов на эти цели.

Итогом Всероссийского совещания контрольно-счетных органов стал «круглый стол», на котором обсуждались актуальные вопросы квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере. Участниками мероприятия была принята резолюция с поддержкой предложений и рекомендаций Счетной палаты Республики Дагестан по

совершенствованию форм и методов контроля за реализацией национальных и региональных проектов, внедрения единых подходов при оценке уровня риска достижения целевых показателей, а также ключевых факторов рисков.

**26 сентября** Счетной палатой Российской Федерации совместно с высшим органом аудита Китайской Народной Республики проведен онлайн-семинар, посвященный вопросам энергоперехода, науки, инноваций и регионального развития.

В мероприятии по видеосвязи приняли участие представители контрольно-счетных органов всех 85 регионов России. От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе российско-китайского семинара участвовали: заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

Открывая семинар, руководители Счетной палаты Российской Федерации и Национального Контрольно-ревизионного управления КНР отметили актуальность обмена мнениями и опытом по заявленной тематике.

В рамках первой сессии, посвященной вопросам энергоперехода, китайские коллеги акцентировали внимание на поставленной на уровне государства задаче по повышению эффективности энергосбережения и способности экосистемы поглощать углерод. Они поделились опытом государственного аудита организаций, связанных с энергосбережением и сокращением выбросов парниковых газов. Аудит был сосредоточен на эффективности управления финансовыми средствами, предназначенными для развития возобновляемых источников энергии. Особое внимание при этом китайские государственные контролеры уделяли выявлению и устранению недостатков в финансовой сфере в процессе разработки и реализации проектов.

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации А.А. Каульбарс, в свою очередь, сообщил о комплексе мероприятий по аудиту внешних и внутренних вызовов глобального энергоперехода для России. В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой РФ будет учтен передовой опыт китайских коллег.

В ходе второй сессии семинара основное внимание было сосредоточено на вопросах аудита в области науки и инноваций, программ технологического развития.

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцев рассказал об оценке мер государственной политики по стимулированию инновационного развития при проведении внешнего государственного аудита.

Начальник Управления по аудиту провинции Ляонин (КНР) выступил с докладом «Аудит эффективности проектов в области науки, технологий и инноваций». Он сделал акцент на методах аудита и основных принципах, на которые аудиторы опираются в рамках оценки эффективности инновационной деятельности. Отмечено, что эта работа нацелена главным образом на предупреждение нарушений и выработку рекомендаций по решению обнаруженных проблем.

Темой третьей сессии стал аудит в сфере регионального развития. Начальник Управления по аудиту провинции Чжэцзян (КНР) рассказал об аудите возрождения сельских районов, содействия скоординированному развитию сельских и городских территорий. Продолжила тему Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Трунова. Она представила информацию об изменении подходов к модели пространственной организации страны.

В завершение семинара стороны выразили надежду на продолжение обмена накопленным опытом в области государственного аудита, в том числе в очном формате.

**27 сентября** в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему «Реализация инновационной политики в Ростовской области», организатором которого выступил комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям донского парламента.

Участие в обсуждении приняли депутаты донского парламента, представители органов власти, бизнес-сообщества и науки. Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании «круглого стола» представлял аудитор Палаты И.В. Галушкин.

В рамках встречи речь шла о проектах в сфере инноваций, которые реализуются на Дону в настоящее время, а также был внесен ряд предложений для более эффективного развития этого направления в Ростовской области.

Согласно представленной информации, донской регион входит в двадцатку субъектов Российской Федерации по инновационному развитию (рейтинг, составленный Высшей школой экономики). За последние пять лет объем выпуска инновационной продукции в Ростовской области вырос на 35%. Внутренние затраты на исследования и разработки на предприятиях выросли на 9%. Доля организаций, осуществляющих инновационные проекты, составляет 43%, а доля малых предприятий в этой сфере – 9%. Растет и объем грантов, которые государство предоставляет для ведения научных разработок. В начале 2014 года объем этих средств составлял 20 млн рублей, по итогам 2021-2022 годов сумма приближается к 500 млн рублей.

Как было отмечено на мероприятии, на Юге России создан научно-образовательный центр мирового уровня, который объединил ведущие вузы Ростовской и Волгоградской областей, Краснодарского края. Среди основных направлений деятельности – инновации в агропромышленном комплексе, биологический и медицинский инжиниринг, ресурсосберегающая энергетика, цифровая трансформация индустриального комплекса. Также в Ростовской области большое внимание уделяется развитию беспилотных технологий, в том числе в сельхозмашиностроении.

В качестве дальнейшего развития инновационной деятельности в Ростовской области было предложено создать сеть центров технологического превосходства на базе частных компаний, а также донской химический кластер, активизировать работу в сфере электронной промышленности, развивать новый сегмент экономики – предиктивную (упреждающую) диагностику по предотвращению различных техногенных угроз и рисков.

Эти и другие предложения комитетом будут обобщены и включены в итоговые рекомендации, которые направят всем заинтересованным сторонам.

**28 сентября** Контрольно-счетной палатой Воронежской области в формате видеоконференции проведен «круглый стол» с целью обмена опытом между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в сфере реализации принципов гласности и открытости деятельности.

Мероприятие состоялось в соответствии с планом работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по этике при участии представителей Счетной палаты Российской Федерации, председателей отделений Совета КСО в федеральных округах, руководителей контрольно-счетных органов регионов России, имеющих лучшие практики ведения сайтов, освещения результатов мероприятий, взаимодействия со средствами массовой информации.

От Счетной палаты Российской Федерации в работе «круглого стола» принял участие директор Департамента международного и регионального сотрудничества ап-

парата Палаты Т.А. Махмутов. Модератором встречи выступил председатель комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по этике, председатель КСП Воронежской области И.В. Селютин.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на видеоконференции представлял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В рамках онлайн-встречи государственными финансовыми контролерами обсуждались вопросы, касающиеся организации работы по ведению официальных сайтов КСО (технического сопровождения, формирования информации, требований к ее содержанию); степени открытости информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях; организации ведения социальных сетей; роли СМИ в освещении деятельности контрольно-счетных органов, организации работы с журналистами.

Также поднимались проблемы в реализации принципов гласности и открытости, в том числе по ведению сайтов, взаимодействию со СМИ, возможные пути решения возникающих проблем.

По итогам заседания была отмечена необходимость использования возможностей социальных сетей для информирования граждан о результатах работы контрольно-счетных органов, а также важность дальнейшего совершенствования деятельности в части реализации принципов гласности и открытости КСО.

**29 сентября** в Москве в режиме видео-конференц-связи проведено очередное заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских.

В рабочей встрече приняли участие члены Комиссии – руководители и представители Счетной палаты РФ и региональных контрольно-счетных органов страны.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В рамках мероприятия был заслушан доклад, представленный председателем Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам методологии В.А. Двуреченских, о рассмотрении проекта оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля с учетом предложений Совета КСО в федеральных округах.

В ходе заседания В.А. Двуреченских также озвучил информацию о ходе выполнения мероприятия «Разработка (актуализация) двух типовых стандартов (в том числе структуры типовых стандартов) внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Кроме того, на видеоконференции были рассмотрены результаты заключения Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам в ответ на обращение Комиссии по методологии о правомерности деятельности контрольно-счетных органов по контролю внебюджетных средств, получаемых некоммерческими организациями – региональными операторами капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме. С информацией выступила заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга Ю.С. Русакова. Ею же были представлены сведения о ходе выполнения мероприятия «Внешний государственный финансовый контроль реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений. Лучшие практики».



Вопросы актуализации систематизированного Перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества затронул в своем докладе начальник инспекции по развитию методологии аудита программ и проектов Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации И.А. Яременко.

В завершение встречи речь шла о внесении предложений в проект Плана работы Комиссии по вопросам методологии на 2023 год.

По итогам заседания его участниками было принято решение принять за основу перечень стандартов внешнего государственного финансового контроля, а также модельные/типовые стандарты внешнего государственного и муниципального аудита (контроля): «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Кроме того, членам Комиссии в срок до 1 ноября 2022 года было поручено представить предложения в проект Плана работы Комиссии на 2023 год, в том числе в части ответственных исполнителей и сроков.

**30 сентября** в Москве Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференц-связи проведен вебинар на тему «Практика применения законодательства о контрактной системе» – для сотрудников контрактной службы, структурных подразделений, направляющих предложения по закупкам в контрактную службу, а также инспекторов, осуществляющих аудит закупок.

Организатором мероприятия выступил Правовой департамент Счетной палаты Российской Федерации.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в вебинаре приняли: аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов и главные инспекторы С.А. Вериги и В.В. Кочергина.

В ходе онлайн-обучения были рассмотрены основные нарушения и недостатки, выявляемые при проведении аудита в сфере закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Спикер мероприятия В. Захарова, ведущий советник отдела правового сопровождения процессного управления Правового департамента Счетной палаты Российской Федерации, рассказала о допускаемых заказчиками ошибках и нарушениях при расчете начальной (максимальной) цены контракта, формировании извещения о закупке, описании объекта закупки, применении национального режима, рассмотрении и оценке заявок на участие в закупке, исполнении контракта, а также ответила на вопросы, интересующие слушателей.

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

## Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Редакционный совет:

*В.И. Хрипун*, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

*С.Л. Бездольный*, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

*Л.В. Андреев*, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*Б.Ч. Месхи*, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

*А.У. Альбеков*, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

*С.А. Дюжигов*, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*В.С. Золотарев*, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

*О.В. Локота*, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

*Н.А. Калашикова*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*М.Ф. Костюченко*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*Ю.С. Кузьминов*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*И.В. Галушкин*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*А.В. Костенко*, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*А.В. Плотникова*, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом  
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

**Главный (ответственный) редактор –**  
заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

**Выпуск № 3 (79) ноябрь 2022**

### Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ  
Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112  
тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.  
Тираж 100 экз. Заказ № 653 от 09.12.2022 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно



A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page.



A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page. There are 20 dotted lines in total, providing a guide for text alignment.



A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page.

